Flash: 37. izdaja EMN

Maj 2022

Četrtletno poročilo EMN oblikovalcem politik in drugim izvajalcem zagotavlja najnovejše posodobitve na področjih migracij in politike mednarodne zaščite na ravni EU in nacionalni ravni. Ta izdaja vsebuje informacije iz obdobja od **1. oktobra do 31. decembra 2021**, vključno z (najnovejšimi) zadevnimi objavljenimi statističnimi podatki.

Novice EMN



Četrtletno poročilo je organizirano po temah politik. Do področja, ki vas zanima, lahko neposredno dostopate tako, da kliknete eno od naslednjih tem:

RAZVOJ DOGODKOV V POLITIKI	MEDNARODNA ZAŠČITA, VKLJUČNO Z AZILOM	MLADOLETNIKI BREZ SPREMSTVA
ZAKONITE MIGRACIJE	INTEGRACIJA	UPRAVLJANJE MEJA

NEZAKONITO PRISELJEVANJE | VRAČANJE | TRGOVINA Z LJUDMI
ZUNANJA RAZSEŽNOST | PRENOS ZAKONODAJE EU | DOGODKI

Najnovejše publikacije in dogodki EMN

- Spodaj si lahko ogledate objavljene publikacije EMN, izdane med oktobrom in decembrom 2021:
- Informator EMN: Merjenje napredka pri reševanju problematike brezdržavljanskosti v EU in Gruziji

Nazaj

NAJPOMEMBNEJŠI DOGODKI (EU)

Šesti Evropski forum za migracije (EMF) (27. in 28. oktobra 2021)
Evropski ekonomsko-socialni odbor (EESO) in Evropska komisija sta 27. in 28 oktobra organizirala šesti Evropski forum za migracije (EMF) z glavno temo »Od pandemije do okrevanja: izzivi in najboljše prakse pri upravljanju migracij«. Na forumu je sodelovalo več kot 200 predstavnikov organizacij civilne družbe, regionalnih in lokalnih oblasti ter evropskih in mednarodnih ustanov, ki so se osredotočili na pomembne prispevke migrantov h gospodarskem in socialnem okrevanju EU po pandemiji.
Za več informacij o forumu obiščite spletno mesto dogodka.

Evropski svet (16. decembra 2021)
Na zasedanju Evropskega sveta (16. decembra) so voditelji EU opozorili na pomen obravnavanja vseh migracijskih poti. Evropsko komisijo in visokega predstavnika Unije so pozvali, naj zagotovita vzpostavitev najnovejših akcijskih načrtov za izvorne in tranzitne države. Evropski svet je priznal pomen enotnejše politike vračanja EU ter Komisijo in visokega predstavnika skupaj z državami članicami pozval, naj hitro ukrepajo in tako zagotovijo učinkovito vračanje iz EU v izvorne države.
Preberite, katere sklepe je Evropski svet sprejel na decembrskem zasedanju, obiščite spletno mesto zasedanja.

Nazaj

Evropski svet (16. december 2021)
Na zasedanju Evropskega sveta (16. decembra) so voditelji EU opozorili na pomen obravnavanja vseh migracijskih poti. Evropsko komisijo in visokega predstavnika Unije so pozvali, naj zagotovita vzpostavitev najnovejših akcijskih načrtov za izvorne in tranzitne države. Evropski svet je priznal pomen enotnejše politike vračanja EU ter Komisijo in visokega predstavnika skupaj z državami članicami pozval, naj hitro ukrepajo in tako zagotovijo učinkovito vračanje iz EU v izvorne države.
Preberite, katere sklepe je Evropski svet sprejel na decembrskem zasedanju, obiščite spletno mesto zasedanja.

Nazaj

RAZVOJ DOGODKOV V SPLOŠNI POLITIKI

Razvoj dogodkov v EU in posodobitve

Bralci lahko v tem razdelku najdejo pregled posodobitev politike EU v obdobju od oktobra do decembra 2021. Ali želite izvedeti več o vsakem ukrepu? Kliknite navedene povezave v prikazanih posodobitvah.

Novi ukrepi v podporo vključujočemu izobraževanju ter upravljanju migracij in meja

Evropska komisija je sprejela dva sklepa o financiranju v skupnem znesku 560 milijonov EUR za podporo kakovostnemu vključujočemu izobraževanju in dostopu do visokošolskega izobraževanja za begunce v Turčiji ter za upravljanje migracij in meja. Novi sklepi so del dodatnih 3 milijard EUR, ki jih je junija 2021 napovedala predsednica Ursula von der Leyen za nadaljnjo pomoč EU beguncem v Turčiji za obdobje 2021–2023. S klikom na spodnje povezave si podrobneje oglejte vsak ukrep.

- Posamezni ukrep v podporo upravljanju migracij in meja v Turčiji
- Posamezni ukrep v podporo kakovostnemu vključujočemu izobraževanju za begunce v Turčiji

Podpora državam članicam pri reševanju izrednega stanja na zunanjih mejah EU

Evropska komisija je predlagala začasne pravne in praktične ukrepe na področjih azila in vračanja, s katerimi želi Latviji, Litvi in Poljski pomagati pri reševanju izrednih razmer na zunanji meji EU z Belorusijo. Ukrepi so namenjeni podpori tem državam članicam pri obvladovanju razmer ob popolnem spoštovanju temeljnih pravic in mednarodnih obveznosti, vključno z načelom nevračanja.

Preberite predlog sklepa Sveta (na voljo v 24 uradnih jezikih EU), obiščite spletno mesto EUR- Lex.

Vizualni pregled novih instrumentov financiranja

Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve je oktobra 2021 objavil nov sklop pojasnjevalnih videoposnetkov, ki zagotavljajo jedrnat vizualni pregled glavnih ciljev in ukrepov, ki jih podpirajo trije najnovejši instrumenti EU za financiranje za obdobje 2021–2027: Sklad za azil, migracije in integracijo (AMIF), instrument za upravljanje meja in vizume (BMVI) ter Sklad za notranjo varnost (ISF).

Za ogled pojasnjevalnih videoposnetkov obiščite spletno mesto Generalnega direktorata za migracije in notranje zadeve članek v vrstici.

Razvoj dogodkov na nacionalni ravni

Seznanite se z najnovejšimi ukrepi na nacionalni ravni po celotni Evropi:

Hrvaška: Svet je 9. decembra 2021 sklenil, da je Hrvaška izpolnila potrebne pogoje za uporabo vseh delov schengenskega pravnega reda. To preverjanje, ali Hrvaška izpolnjuje potrebne pogoje za uporabo vseh delov schengenskega pravnega reda, je predpogoj, da lahko Svet sprejme naknadni sklep o odpravi nadzora na notranjih mejah.

Ciper: Ministrstvo za delo je 4. oktobra 2021 odobrilo nov odlok, ki prosilcem za azil olajšuje dostop do trga dela. Slednje je zdaj dovoljeno začasno zaposliti, dokler ne pridobijo končne odobritve Ministrstva za delo pod pogojem,

da predložijo potrditveni dopis delodajalca. Če želite prebrati odlok, obiščite spletno mesto Ministrstva za delo (jezik spletnega mesta je grški) ali pa tukaj neposredno dostopajte do dokumenta.

Grčija: Na otokih Leros, Kos in Samos so začeli delovati večnamenski sprejemni in identifikacijski centri (MPRIC), njihova infrastruktura pa v celoti ustreza potrebam državljanov tretjih držav. Albanija in Severna Makedonija sta bili dodani na seznam varnih tretjih držav za vse prosilce za mednarodno zaščito. Turčija velja za varno tretjo državo za prosilce iz Sirije, Afganistana, Pakistana, Bangladeša in Somalije. Izvajanje izrednih azilnih postopkov na mejah (tj. podpora policije in vojske azilnim službam v primeru množičnih prihodov) se je izteklo 31. decembra 2021. Sprejeto je bilo plačilo elektronske pristojbine v višini 100 EUR za vsakega družinskega člana za vsako prošnjo za azil, ki sledi prvi.

Finska: Ministrstvo za notranje zadeve je pripravilo projekt za izvedbo predhodne študije glede potrebe po spremembah Zakona o tujcih in o tem, kako bi bilo treba reformo izvesti. Študija bo služila kot podlaga za načrt reforme.

Pripravljen je bil dodaten projekt za oceno morebitne potrebe po zakonodajnih spremembah za pripravo na »hibridne vplive«, ki izkoriščajo migracije. Več informacij v zvezi z novim projektom najdete na spletnem mestu finskega ministrstva za notranje zadeve.

Nemčija: Dne 7. decembra 2021 je bil podpisan koalicijski sporazum za novo oblikovano zvezno vlado. Sporazum predvideva več točk ukrepanja na področju migracij, npr. krepitev ponovnega naseljevanja posameznikov iz tretjih držav, poskuse doseganja sporazumov z izvornimi državami, da bi izboljšali sodelovanja na področju zakonitih poti za migracije in dejavnosti vračanja, zmanjšanje sekundarnih premikanj znotraj EU in diverzifikacijo poti za zakonite migracije na podlagi različnih ravni kvalifikacij.

Italija: Dne 7. oktobra 2021 je Stalna konferenca za odnose med državo, regijami ter avtonomnima pokrajinama Trento in Bolzano pripravila dogovor za sprejetje novih nacionalnih smernic v zvezi s prepoznavanjem, zaščito in pomočjo žrtvam izkoriščanja delovne sile na področju kmetijstva. Smernice je pripravila medinstitucionalna tehnična skupina, ki jo je ustanovil in jo usklajuje Generalni direktorat za priseljevanje in socialno integracijo pri Ministrstvu za delo in socialne politike. Država, regije, avtonomne pokrajine in lokalni organi so se zavezali, da bodo nacionalne smernice začeli izvajati v šestih mesecih in v tesnem sodelovanju z organi kazenskega pregona, nadzornimi in inšpekcijskimi organi, socialnimi partnerji in organizacijami civilne družbe. Nacionalne smernice so na voljo na spletni strani Ministrstva za delo in socialne politike.

Malta: Septembra 2021 je bil resor trgovine z ljudmi z Ministrstva za notranje zadeve, nacionalno varnost in kazenski pregon prenesen na Ministrstvo za enakost, raziskave in inovacije v okviru Urada za boj proti trgovini z ljudmi Direktorata za človekove pravice, katerega cilj je uvedba vladne strategije na tem področju kot element človekovih pravic.

Nizozemska: Nova nizozemska vlada je 15. decembra 2021 predstavila svoj koalicijski sporazum. Na področju migracij ponovno poudarja zavezanost pravični, humani in učinkoviti azilni in migracijski politiki s poudarkom na dobrem upravljanju migracij. Vlada se je odločila za pristop, ki ga sestavljata dva stebra ter vključuje krepitev zakonitih migracij in omejevanje nezakonitih migracij ter boj proti zlorabi postopkov priseljevanja in spodbujanje vračanja v primerih nezakonitega prebivanja.

Poljska: Urad za tujce je sprejel odločitev, da bo prednostno obravnaval primere evakuiranih Afganistancev zaradi njihovih nujnih potreb po integraciji. Poleg tega se je Urad za tujce zaradi razmer na poljsko-beloruski meji odločil, da bo prednostno obravnaval tudi primere posameznikov, ki zaprosijo za mednarodno zaščito po nezakonitem prehodu meje (predvsem iraški prosilci, zlasti tisti, ki so živeli v Kurdistanu ali južnem Iraku).

Slovaška: Po sprejetju nove Migracijske politike Slovaške republike: perspektiva do leta 2025 sta Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za delo, socialne zadeve in družino pripravila akcijske načrte s konkretnimi nalogami in ukrepi, ki jih je treba izvajati. Ti akcijski načrti se nanašajo na področja zakonitih migracij, integracije, mednarodne zaščite, nezakonitih migracij in boja proti trgovini z ljudmi.

Slovenija: Dne 31 decembra 2021 se je uradno končalo slovensko predsedovanje Svetu Evropske unije. Predsedstvo se je intenzivno osredotočalo na pogajanja v zvezi z vsemi zakonodajnimi predlogi, ki izhajajo iz Pakta EU za migracije in azil, zlasti na (prenovljeni) uredbo o sistemu Eurodac (evropska podatkovna zbirka za primerjavo prstnih odtisov prosilcev za azil) v zvezi z uvedbo zbiranja drugih biometričnih podatkov oseb, ki vstopajo v EU. Eden največjih dosežkov predsedovanja je bilo sprejetje skupne izjave o razmerah v Afganistanu na izrednem zasedanju Sveta EU 31. avgusta 2021. Če si želite prebrati celotno izjavo, obiščite spletno mesto Evropskega sveta.

Španija: Proračun za migracije se je povečal za 17 %, da bi povečali državno sprejemno mrežo in okrepili ukrepe, namenjene razvoju zakonitih poti. Poleg tega bo zagotovljen nadaljnji napredek na področju digitalizacije.

Švedska: Potem, ko je Stefan Lofven odstopil s položaja predsednika švedske vlade je 30. novembra 2021 začela svoj mandat nova socialdemokratska manjšinska vlada z ministrsko predsednico Magdaleno Andersson. Anders Ygeman, nekdanji minister za energijo in digitalizacijo, je bil imenovan za ministra za integracijo in migracije, Morgan Johansson, nekdanji minister za migracije, pa je postal minister za pravosodje in notranje zadeve.

Gruzija: Dne 15. novembra 2021 je evropska komisija sprejela sklep, s katerim je potrdila, da je COVID-19 potrdilo, ki ga je izdala Gruzija, enakovredno EU digitalnemu COVID potrdilu. Gruzija bo tako vključena v sistem EU, njena COVID potrdila pa bodo sprejeta pod enakimi pogoji kot EU digitalno COVID potrdilo. Hkrati je Gruzija sprejela EU digitalno COVID potrdilo za potovanje iz EU v Gruzijo.

Nazaj

MEDNARODNA ZAŠČITA, VKLJUČNO Z AZILOM

Razvoj dogodkov v EU in posodobitve

Med 19. in 20. oktobrom je Agencija Evropske unije za azil (nekdanji Evropski azilni podporni urad – EASO) organizirala delavnico o pridržanju prosilcev za mednarodno zaščito v okviru skupnega evropskega azilnega sistema. Delavnica, na kateri se je zbralo 15 sodnikov iz različnih držav članic EU, je bila del serije Agencije EU za azil za strokovni razvoj, ki je bila razvita v sodelovanju s člani sodišč in sodnih organov z območja celotne EU. Osredotočena je bila na pravni okvir v zvezi s pridržanjem in povezanimi ključnimi vprašanji.

Novembra 2021 je Agencija EU za azil objavila trende v zvezi s tematiko azila. Novembra 2021 je bilo v EU vloženih približno 71.400 prošenj za mednarodno zaščito, kar je drugo najvišje zabeleženo število po letu 2016. Od tega so največ prošenj vložili Sirci, na drugem mestu pa so bili Afganistanci. Precejšnje število prošenj so vložile tudi osebe iz Iraka, Venezuele, Pakistana in Kolumbije, kar je prispevalo k skupnemu novembrskemu povečanju števila prošenj. Če si želite ogledati podatke in glavne ugotovitve za november 2021, obiščite spletno mesto Agencije EU za azil.

Razvoj dogodkov na nacionalni ravni

Belgija: Sprejemni centri so pod pritiskom zaradi večjega števila prošenj za azil in dolgotrajnih azilnih postopkov. Belgijski organi so se na razmere odzvali tako, da so podpisali sporazum z Agencije EU za azil o dobavi 150 bivalnih zabojnikov in zagotovitvi 46 strokovnjakov za sprejem, vključno s 25 tolmači.

Zaradi povečanega števila prošenj za azil je belgijski državni sekretar za azil in migracije oktobra 2021 obiskal Albanijo, da bi sprožili postopke za zmanjšanje nezakonitih migracij. Novembra 2021 se je začela kampanja ozaveščanja za zmanjšanje nezakonitih migracij ter povečanje ozaveščenosti o lokalnih razvojnih pobudah in kanalih za zakonite migracije.

Bolgarija: Svet ministrov je sprejel sklep št. 633/26.08.2021 o zagotavljanju podpore in zaščite za do 70 državljanov Afganistana. V okviru postopka mednarodne zaščite je bilo do zdaj evakuiranih in v Bolgarijo sprejetih 50 oseb v treh skupinah, ki jim je bil priznan status begunca.

Hrvaška: Notranje ministrstvo je v okviru projekta »Vzpostavitev mehanizma preseljevanja«, ki ga sofinancira Sklad za azil, migracije in integracijo, razvilo aplikacijo »Preselitev na Hrvaško«. Aplikacija je bila ustvarjena z namenom zagotavljanja hitrejšega in lažjega dostopa do informacij in smernic za osebe, ki prispejo v Republiko Hrvaško v okviru programa za preselitev in jim je ob prihodu priznana mednarodna zaščita.

Ciper: Oktobra 2021 je na območju Mennoyie začel delovati nov nastanitveni center »Limnes«, ki ima dovolj prostora za 800 stanovalcev in je drugi nastanitveni center na Cipru.

Ob prihodu papeža Frančiška 2. decembra 2021 so potekale razprave in srečanja s skupnostmi migrantov. Še pred papeževim uradnim obiskom sta se Vatikan in Republika Ciper v znak solidarnosti in podpore migrantom dogovorila o premestitvi 50 prosilcev za azil. Decembra 2021 je bilo po tem obisku 14 prosilcev za azil premeščenih v Vatikan.

Istega meseca je bil ob podpori urada Agencije EU za azil v Nikoziji in sprejemne skupine Agencije EU za azil dokončan razvoj strategije sprejema za Ciper. Predstavniki ciprske azilne službe, služb socialnega varstva, urada za migracije in civilni register, enote za evropske sklade in drugih zainteresiranih strani so sodelovali na več delavnicah in pripravili osnutek strategije sprejema.

Estonija: Novembra sta v Estonijo prispela dva evakuirana državljana Afganistana in bosta obravnavana v postopku za mednarodno zaščito. Štirinajstim državljanom Afganistana, ki so avgusta prispeli v Estonijo, je bila zdaj v Estoniji priznana mednarodna zaščita. Od avgusta 2021 je v Estonijo prispelo skupaj 16 evakuiranih državljanov Afganistana.

Finska: Finska služba za priseljevanje bo po spremembi Zakona o sprejemu imela osrednjo odgovornost za načrtovanje pripravljenosti v zvezi z organizacijo služb za sprejem v primeru večjega pritoka migrantov.Zakon začne veljati 1. januarja 2022.

Finska služba za priseljevanje je pripravila nove smernice za odločanje o prošnjah državljanov Afganistana za azil in dovoljenje za prebivanje.

Francija: S sklepom z dne 19. novembra 2021 je državni svet sklenil, da bo Armenijo in Gruzijo ohranil na svojem seznamu varnih izvornih držav (združenja so vložila prošnjo po spremembi seznama), saj je menil, da so se razmere v Armeniji stabilizirale, napetosti v Gruziji pa niso bile dovolj resne, da bi bilo treba spremeniti seznam.

Francija: Zakon št. 2021-1900 z dne 30. decembra 2021 v zvezi s proračunom za leto 2022 določa ustvarjanje 800 mest v centrih za začasno nastanitev, namenjenih za nastanitev upravičencev do mednarodne zaščite s posebnimi večjimi potrebami po podpori.

Nemčija: Operacija evakuacije lokalnega podpornega osebja iz Afganistana se je končala 31. avgusta 2021. Nadaljevala pa se je razprava o tem, kako ravnati z nemškimi državljani, ki so ostali v Afganistanu, in nekdanjim lokalnim podpornim osebjem, ki so upravičeni do vstopa in prebivanja v Nemčiji, vendar ne morejo priti. Nemčija je pripravljena sprejeti skupno 25.000 posameznikov(članek v nemščini), vključno s tistimi, ki so že bili evakuirani, in tistimi, ki so do tega upravičeni, vendar še niso prispeli v Nemčijo.

Grčija: Z zakonom št. 4825/2021 in z namenom pospešitve postopkov vračanja a) so bile spremenjene posebne določbe zakonodaje o sprejemanju odločitev glede vrnitve, da bi lahko urejali vprašanja, ki se pojavijo med izvajanjem postopkov vračanja in izgona državljanov tretjih držav, ki v državi prebivajo nezakonito, ter omejili zlorabe, povezane z možnostjo podaljšanja roka za prostovoljni odhod; b) so bili registrirani partnerji vključeni v kategorijo družinskih članov upravičencev, če je družina nastala po vstopu v Grčijo; c) se je trajanje izkaznice prosilca podaljšalo s šestih (6) na dvanajst (12) mesecev. Statistični podatki: število primerov v obravnavi azilne službe in pritožbenega organa (prve in druge stopnje) ter skupno število prosilcev za azil, ki bivajo v vseh objektih, s katerimi upravlja Ministrstvo za migracije in azil, se je v primerjavi z decembrom 2020 zmanjšalo za približno 50 %. Skupaj je v obravnavi na prvi in drugi stopnji 40.114 vlog, decembra 2020 pa jih je bilo 79.986. Program denarne pomoči Visokega komisariata Združenih narodov za begunce (UNHCR) se je zaključil 30. septembra 2021, zato je za kritje osnovnih potreb prosilcev za azil odgovorno Ministrstvo za migracije in azil.

Irska: Dne 14. decembra 2021 je Ministrstvo za pravosodje potrdilo, da bo sprejemni program za Afganistan začel sprejemati prošnje 16. decembra 2021.

Italija: Prošnje za mednarodno zaščito, ki so jih vložili evakuirani Afganistanci, so bile formalizirane in sproženi so bili ustrezni postopki obravnave. Prvo zaslišanje prosilcev je potekalo pri območnih komisijah za priznavanje mednarodne zaščite.

Da bi lahko izpolnili izjemne potrebe po sprejemu prosilcev za azil iz Afganistana, sta bila predvidena dva glavna razvoja zakonodaje:

- Zakonski odlok št. 139 z dne 8. oktobra 2021 določa povečanje nacionalnega sklada za azilne politike in storitve, kar omogoča aktivacijo dodatnih 3000 mest v Sistemu za sprejem in integracijo. Na podlagi navedenega odloka je bil 21. decembra 2021 sprejet odlok ministra za notranje zadeve o financiranju 2277 mest v okviru 113 aktivnih projektov Sistema za sprejem in integracijo (SAI). Postopek za financiranje preostalih 723 mest je v obravnavi.

- Zakon št. 234 z dne 30. decembra 2021 (v zvezi z državnim proračunom za proračunsko leto 2022 in večletnim proračunom za triletno obdobje 2022–2024) je določil povečanje sredstev nacionalnega sklada za azilne politike in storitve v višini 29.981.100 EUR za vsako od let 2022, 2023 in 2024, kar omogoča aktivacijo dodatnih 2000 mest v Sistemu za sprejem in integracijo (SAI). V obdobju poročanja je v Italijo prispelo 84 Afganistancev, kar je v okviru svojih operacij organiziralo italijansko Ministrstvo za obrambo.

Dne 4. novembra 2021 so Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za zunanje zadeve in mednarodno sodelovanje, Visoki komisariat Združenih narodov za begunce, Mednarodna organizacija za migracije, Nacionalni inštitut za zdravje, migracije in revščino ter organizacije civilne družbe podpisali Memorandum o soglasju za odprtje kanala za zakonit vstop afganistanskih državljanov, ki potrebujejo mednarodno zaščito, z aktivacijo humanitarnih evakuacijskih koridorjev iz Pakistana in Irana.

Ministrstvo za notranje zadeve je vsem prefekturam, pristojnim za trajne centre za repatriacijo, izdalo upravno okrožnico, katere namen je bil izboljšati kakovost življenja pridržanih oseb s psihološkega in socialnega vidika z določitvijo protokolov ob pomoči nacionalne zdravstvene službe.

Latvija: Dne 2 novembra 2021 je bila sprejeta uredba ministrskega kabineta št. 727 v zvezi z osebnimi dokumenti prosilcev za azil. Uredba določa obliko osebnega dokumenta prosilca za azil in postopke, v okviru katerih lahko dokument izda državna mejna straža. Državna mejna straža bo prosilcem za azil še naprej izdajala osebne dokumente, vendar bo v primerih, ko se bo prosilec za azil želel zaposliti, osebni dokument tujca izdal Urad za državljanstvo in migracijske zadeve, ko bo ugotovil, da so izpolnjeni zakonski pogoji za odobritev pravice prosilca za azil do zaposlitve brez omejitev.

Litva: Dne 8. oktobra 2021 je Služba za migracije poročala, da je bil vsem afganistanskim državljanom, ki so bili avgusta 2021 evakuirani iz Afganistana, odobren azil. Zaradi negotovih in nestabilnih razmer v Afganistanu je Služba za migracije 29. novembra 2021 afganistanskim državljanom, ki niso dobili azila v Litvi in se ne morejo vrniti v svojo izvorno državo, izdala dovoljenja za začasno prebivanje iz humanitarnih razlogov, saj so v Litvo nezakonito prispeli iz Belorusije.

Dne 28. oktobra 2021 je Litva premestila 12 eritrejskih in sudanskih prosilcev za azil iz Italije. Od leta 2015 so oblasti v Litvo premestile in preselile 711 oseb.

Služba za migracije je 8. decembra 2021 naznanila, da je obdelala vseh 3272 prošenj za azil migrantov, ki so v Litvo nezakonito vstopili iz Belorusije, in azil odobrila skupaj 54 prosilcem iz Afganistana, Eritreje, Iraka, Sirije in Jemna. Po poročanju Okrožnega upravnega sodišča v Vilni se je 30. decembra 2021 698 od 3272 prosilcev za azil pritožilo na odločitev Službe za migracije.

Parlament je 23. decembra 2021 potrdil spremembe Zakona o pravnem položaju tujcev, ki pojasnjujejo pravice prosilcev za azil in migrantov z neurejenim statusom v izjemnih razmerah ter določajo pravila za zagotavljanje humanitarne pomoči.

Luksemburg: Minister za zunanje in evropske zadeve Jean Asselborn je 7. oktobra sporočil, da je Luksemburg v sodelovanju z evropskimi partnerji iz Afganistana evakuiral več kot 40 oseb. Poleg tega je Luksemburg obravnaval sprejem dodatnih 30 oseb in je bil pripravljen sprejeti še dodatnih 50 ogroženih afganistanskih državljanov. Poudarek je bil na ponovni združitvi družin. Celotno izjavo najdete na spletnem mestu luksemburške vlade.

Malta: Marca 2021 so malteški organi prejeli naslednje pilotne projekte EU o združljivosti nacionalnih izvedbenih določb s pravom Evropske unije:

- pilotni projekt EU 9864/2021/HOME o združljivosti nacionalnih izvedbenih ukrepov z določbami Direktive 2011/95/EU o standardih za uvrstitev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da bi bile upravičene do mednarodne zaščite, in z določbami Direktive 2013/33/EU o določitvi standardov za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito ter
- pilotni projekt EU 9884/2021/HOME o združljivosti nacionalnih izvedbenih ukrepov z določbami Direktive 2013/32/EU o običajnih postopkih za priznanje in odvzem mednarodne zaščite (prenovitev).

Glede na navedeno so malteški organi pripravili osnutke različnih sprememb za natančnejši prenos določb direktiv EU, ki jih je v navedenih pilotnih projektih EU navedla Komisija. Spremembe so sestavljene iz naslednjega:

- Spremembe Zakona o mednarodni zaščiti (pog. 420). Te spremembe so trenutno v fazi druge obravnave v parlamentu;
- Spremembe predpisov o postopkovnih standardih za priznanje in odvzem mednarodne zaščite (S.L 420.07). Te spremembe so bile objavljene 24. decembra 2021; in
- Spremembe predpisov o pogojih za sprejem prosilcev za azil (S.L 420.06). Te spremembe so bile objavljene 24. decembra 2021.

Nizozemska: Dne 12. oktobra 2021 je bilo iz Kabula v Islamabad evakuiranih 46 afganistanskih državljanov, njihov končni cilj pa je bila Nizozemska. Evakuacijo je ob podpori pakistanskih oblasti organizirala Nizozemska. Evakuirane osebe so v sodelovanju z Mednarodno organizacijo za migracije (IOM) prejele zatočišče in podporo. Celoten članek je na voljo na spletnem mestu vlade.

Novembra 2021 je bilo več posodobitev v zvezi z mednarodno zaščito in azilom:

- Združenje nizozemskih občin (VNG) je uvedlo službo za pomoč občinam, ki zagotavlja nasvete glede azilnih sprejemnih centrov in nastanitve imetnikov dovoljenja za prebivanje.

- Minister za migracije je napovedal skrajšanje seznama varnih izvornih držav. S seznama je bilo odstranjenih 12 držav. Razlog za to je bil, da je pritok migrantov iz teh držav zelo majhen ali ga sploh ni, zato njihova opredelitev kot *varnih izvornih držav* nima nobene materialne vrednosti.

- Moratorij za odločanje in odhod prosilcev za mednarodno zaščito, ki so pred odhodom iz Etiopije prebivali v regiji Tigraj, ter etničnih Tigrajcev iz drugih regij v Etiopiji je prenehal veljati.

- Ministra za pravosodje in notranje zadeve sta parlamentu poslala dopis, v katerem ga obveščata o iskanju dodatnih zmogljivosti za sprejem in postopku za pospešitev trajne nastanitve imetnikov dovoljenja za prebivanje. Naslednji mesec je vlada naročila, da se v kratkem času v treh občinah in eni regiji vzpostavijo centri za nujni sprejem.

Portugalska: Med oktobrom in decembrom 2021 je Mednarodna organizacija za migracije na Portugalskem zagotovila podporo 143 beguncem: 18 oseb je bilo premeščenih iz Italije (iz Toga, Slonokoščene obale, Gvineje in Kameruna), 43 oseb je bilo premeščenih iz Grčije (izvorno iz Afganistana) in 82 oseb je bilo preseljenih (iz Egipta in Turčije).

Slovenija: Novembra 2021 se je začel uporabljati Zakon o spremembi Zakona o mednarodni zaščiti, veljati pa so začeli tudi ustrezni podzakonski predpisi. Število prošenj za azil je bilo še naprej zelo visoko, velika večina prosilcev pa je še naprej bežala. Povečalo se je število prošenj državljanov srednjeafriških držav in Kube. Seznam podzakonskih predpisov je na voljo na spletnem mestu pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije.

Španija: V okviru španskega nacionalnega programa za preselitev je bilo 15. decembra 2021 iz Afganistana, Irana, Iraka, Jordanije, Libanona, Sirije in Turčije preseljenih 116 oseb (vključno s 40 mladoletniki).
Nacionalni program preselitve beguncev v Španiji za leto 2022 je bil odobren. Določa sprejem do 1200 beguncev v naslednjem letu. Ministrstvo za vključevanje bo v prvem četrtletju leta 2022 gostilo 658 preseljenih oseb.
Kraljevi odlok št. 882/2021 z dne 11. oktobra 2021 ureja neposredno dodeljevanje nepovratnih sredstev nevladnim organizacijam do 31. decembra 2022 za financiranje nacionalnega sistema za sprejem prosilcev in upravičencev do mednarodne zaščite ter zagotavljanje zdravstvenega in socialnega varstva v centrih za migracije v Ceuti in Melilli.

Švedska: Dne 30. novembra 2021 je švedska Agencija za migracije sprejela novo pravno stališče v zvezi z Afganistanom na podlagi državnih smernic Agencije EU za azil. V zvezi z novim pravnim stališčem so bile preklicane prejšnje odločitve Agencije za migracije o prekinitvi izvrševanja vrnitev in odločitev o azilu.

Gruzija: Med oktobrom in decembrom 2021 je potekalo več usposabljanj za različne ciljne skupine, organiziralo pa jih je Ministrstvo za notranje zadeve v sodelovanju z Visokim komisariatom Združenih narodov za begunce (UNHCR): predstavniki Ministrstva za notranje razseljene osebe z zasedenih ozemelj, delo, zdravje in socialne zadeve (MOH) so se usposabljali na področju izvajanja azilnega postopka; osebje obmejne in patruljne policije se je usposabljalo na področju prepoznavanja in usmerjanja prosilcev za azil; za predstavnike medijev pa je potekalo osveščanje v zvezi z vprašanji o migracijah in azilu.

Sodba Sodišča Evropske unije

Sodba v zadevi C-821/19 Komisija proti Madžarski (Kriminalizacija pomoči prosilcem za azil): Madžarska je leta 2018 spremenila zakone v zvezi z ukrepi proti nezakonitemu priseljevanju in sprejela določbe, s katerimi je na primer razširila razloge za zavrnitev prošnje za mednarodno zaščito. Evropska komisija je menila, da Madžarska ni izpolnila svojih obveznosti iz Direktive 2013/32/EU o postopkih in Direktive 2013/33/EU o sprejemu v zvezi z azilom, zato je na sodišču vložila tožbo zaradi neizpolnitve obveznosti. Sodišče, ki zaseda kot veliki senat, je v veliki meri ugodilo tožbi Komisije.

Sodba v zadevi C-91/20 Zvezna republika Nemčija: Tunizijska državljanka L. W. se je leta 2017 rodila v Nemčiji tunizijski materi, katere prošnji za azil ni bilo ugodeno, in sirskemu očetu, ki ima od leta 2015 status begunca. Nemški Zvezni urad za migracije in begunce (BAMF – Bundesamt fur Migration und Fluchtlinge) je z odločbo zavrnil prošnjo za azil, ki je bila vložena v imenu L. W. Sodišče je dejalo, da je L. W. upravičena do zaščite v Tuniziji, katere državljanka je. Vendar pa L. W. izpolnjuje pogoje, ki jih določa nacionalna zakonodaja za priznanje izvedene pravice in za ohranjanje enotnosti družine v okviru azila. Po posvetu je sodišče odločilo, da »skupni evropski azilni sistem načeloma ne nasprotuje temu, da bi država članica status begunca kot izvedeno pravico in zaradi ohranjanja enotnosti družine samodejno razširila na mladoletnega otroka starša, ki mu je bil priznan ta status.«

Razvoj dogodkov v EU in posodobitve

Med 19. in 20. oktobrom je Agencija EU za azil (nekdanji Evropski azilni podporni urad – EASO) organizirala delavnico o pridržanju prosilcev za mednarodno zaščito v okviru skupnega evropskega azilnega sistema. Delavnica, na kateri se je zbralo 15 sodnikov iz različnih držav članic EU, je bila del serije Agencije EU za azil za strokovni razvoj, ki je bila razvita v sodelovanju s člani sodišč in sodnih organov z območja celotne EU. Osredotočena je bila na pravni okvir v zvezi s pridržanjem in povezanimi ključnimi vprašanji.

Novembra 2021 je Agencija EU za azil objavila trende v zvezi s tematiko azila. Novembra 2021 je bilo v EU vloženih približno 71.400 prošenj za mednarodno zaščito, kar je drugo najvišje zabeleženo število po letu 2016. Od tega so največ prošenj vložili Sirci, na drugem mestu pa so bili Afganistanci. Precejšnje število prošenj so vložile tudi osebe iz Iraka, Venezuele, Pakistana in Kolumbije, kar je prispevalo k skupnemu novembrskemu povečanju števila prošenj. Če si želite ogledati podatke in glavne ugotovitve za november 2021, obiščite spletno mesto Agencije EU za azil.

Razvoj dogodkov na nacionalni ravni

Belgija: Sprejemni centri so pod pritiskom zaradi večjega števila prošenj za azil in dolgotrajnih azilnih postopkov. Belgijski organi so se na razmere odzvali tako, da so podpisali sporazum z Agencijo EU za azil o dobavi 150 bivalnih zabojnikov in zagotovitvi 46 strokovnjakov za sprejem, vključno s 25 tolmači.

Zaradi povečanega števila prošenj za azil je belgijski državni sekretar za azil in migracije oktobra 2021 obiskal Albanijo, da bi sprožili postopke za zmanjšanje nezakonitih migracij. Novembra 2021 se je začela kampanja ozaveščanja za zmanjšanje nezakonitih migracij ter povečanje ozaveščenosti o lokalnih razvojnih pobudah in kanalih za zakonite migracije.

Bolgarija: Svet ministrov je sprejel sklep št. 633/26.08.2021 o zagotavljanju podpore in zaščite za do 70 državljanov Afganistana. V okviru postopka mednarodne zaščite je bilo do zdaj evakuiranih in v Bolgarijo sprejetih 50 oseb v treh skupinah, ki jim je bil priznan status begunca.

Hrvaška: Notranje ministrstvo je v okviru projekta »Vzpostavitev mehanizma preseljevanja«, ki ga sofinancira Sklad za azil, migracije in integracijo, razvilo aplikacijo »Preselitev na Hrvaško«. Aplikacija je bila ustvarjena z namenom zagotavljanja hitrejšega in lažjega dostopa do informacij in smernic za osebe, ki prispejo v Republiko Hrvaško v okviru programa za preselitev in jim je ob prihodu priznana mednarodna zaščita.

Ciper: Oktobra 2021 je na območju Mennoyie začel delovati nov nastanitveni center »Limnes«, ki ima dovolj prostora za 800 stanovalcev in je drugi nastanitveni center na Cipru.

Ob prihodu papeža Frančiška 2. decembra 2021 so potekale razprave in srečanja s skupnostmi migrantov. Še pred papeževim uradnim obiskom sta se Vatikan in Republika Ciper v znak solidarnosti in podpore migrantom dogovorila o premestitvi 50 prosilcev za azil. Decembra 2021 je bilo po tem obisku 14 prosilcev za azil premeščenih v Vatikan.

Istega meseca je bil ob podpori urada Agencije EU za azil v Nikoziji in sprejemne skupine Agencije EU za azil dokončan razvoj strategije sprejema za Ciper. Predstavniki ciprske azilne službe, služb socialnega varstva, urada za migracije in civilni register, enote za evropske sklade in drugih zainteresiranih strani so sodelovali na več delavnicah in pripravili osnutek strategije sprejema.

Estonija: Novembra sta v Estonijo prispela dva evakuirana državljana Afganistana in bosta obravnavan v postopku za mednarodno zaščito. Štirinajstim državljanom Afganistana, ki so avgusta prispeli v Estonijo, je bila zdaj v Estoniji priznana mednarodna zaščita. Od avgusta 2021 je v Estonijo prispelo skupaj 16 evakuiranih državljanov Afganistana.

Finska: Finska služba za priseljevanje bo po spremembi Zakona o sprejemu imela osrednjo odgovornost za načrtovanje pripravljenosti v zvezi z organizacijo služb za sprejem v primeru večjega pritoka migrantov.Zakon začne veljati 1. januarja 2022.

Finska služba za priseljevanje je pripravila nove smernice za odločanje o prošnjah državljanov Afganistana za azil in dovoljenje za prebivanje.

Francija: S sklepom z dne 19. novembra 2021 je državni svet sklenil, da bo Armenijo in Gruzijo ohranil na svojem seznamu varnih izvornih držav (združenja so vložila prošnjo po spremembi seznama), saj je menil, da so se razmere v Armeniji stabilizirale, napetosti v Gruziji pa niso bile dovolj resne, da bi bilo treba spremeniti seznam.

Francija: Zakon št. 2021-1900 z dne 30. decembra 2021 v zvezi s proračunom za leto 2022 določa ustvarjanje 800 mest v centrih za začasno nastanitev, namenjenih za nastanitev upravičencev do mednarodne zaščite s posebnimi večjimi potrebami po podpori.

Nemčija: Operacija evakuacije lokalnega podpornega osebja iz Afganistana se je končala 31. avgusta 2021. Nadaljevala pa se je razprava o tem, kako ravnati z nemškimi državljani, ki so ostali v Afganistanu, in nekdanjim lokalnim podpornim osebjem, ki so upravičeni do vstopa in prebivanja v Nemčiji, vendar ne morejo priti. Nemčija je pripravljena sprejeti skupno 25.000 posameznikov (članek v nemščini), vključno s tistimi, ki so že bili evakuirani, in tistimi, ki so do tega upravičeni, vendar še niso prispeli v Nemčijo.

Grčija: Z zakonom št. 4825/2021 in z namenom pospešitve postopkov vračanja a) so bile spremenjene posebne določbe zakonodaje o sprejemanju odločitev glede vrnitve, da bi lahko urejali vprašanja, ki se pojavijo med izvajanjem postopkov vračanja in izgona državljanov tretjih držav, ki v državi prebivajo nezakonito, ter omejili zlorabe, povezane z možnostjo podaljšanja roka za prostovoljni odhod; b) so bili registrirani partnerji vključeni v kategorijo družinskih članov upravičencev, če je družina nastala po vstopu v Grčijo; c) se je trajanje izkaznice prosilca podaljšalo s šestih (6) na dvanajst (12) mesecev. Statistični podatki: število primerov v obravnavi azilne službe in pritožbenega organa (prve in druge stopnje) ter skupno število prosilcev za azil, ki bivajo v vseh objektih, s katerimi upravlja Ministrstvo za migracije in azil, se je v primerjavi z decembrom 2020 zmanjšalo za približno 50 %. Skupaj je v obravnavi na prvi in drugi stopnji 40.114 vlog, decembra 2020 pa jih je bilo 79.986. Program denarne pomoči Visokega komisariata Združenih narodov za begunce (UNHCR) se je zaključil 30. septembra 2021, zato je za kritje osnovnih potreb prosilcev za azil odgovorno Ministrstvo za migracije in azil.

Irska: Dne 14. decembra 2021 je Ministrstvo za pravosodje potrdilo, da bo sprejemni program za Afganistan začel sprejemati prošnje 16. decembra 2021.

Italija: Prošnje za mednarodno zaščito, ki so jih vložili evakuirani Afganistanci, so bile formalizirane in sproženi so bili ustrezni postopki obravnave. Prvo zaslišanje prosilcev je potekalo pri območnih komisijah za priznavanje mednarodne zaščite.

Da bi lahko izpolnili izjemne potrebe po sprejemu prosilcev za azil iz Afganistana, sta bila predvidena dva glavna razvoja zakonodaje:

- Zakonski odlok št. 139 z dne 8. oktobra 2021 določa povečanje nacionalnega sklada za azilne politike in storitve, kar omogoča aktivacijo dodatnih 3000 mest v Sistemu za sprejem in integracijo. Na podlagi navedenega odloka je bil 21. decembra 2021 sprejet odlok ministra za notranje zadeve o financiranju 2277 mest v okviru 113 aktivnih projektov Sistema za sprejem in integracijo (SAI). Postopek za financiranje preostalih 723 mest je v obravnavi.

- Zakon št. 234 z dne 30. decembra 2021 (v zvezi z državnim proračunom za proračunsko leto 2022 in večletnim proračunom za triletno obdobje 2022–2024) je določil povečanje sredstev nacionalnega sklada za azilne politike in storitve v višini 29.981.100 EUR za vsako od let 2022, 2023 in 2024, kar omogoča aktivacijo dodatnih 2000 mest v Sistemu za sprejem in integracijo (SAI). V obdobju poročanja je v Italijo prispelo 84 Afganistancev, kar je v okviru svojih operacij organiziralo italijansko Ministrstvo za obrambo.

Dne 4. novembra 2021 so Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za zunanje zadeve in mednarodno sodelovanje, Visoki komisariat Združenih narodov za begunce, Mednarodna organizacija za migracije, Nacionalni inštitut za zdravje, migracije in revščino ter organizacije civilne družbe podpisali Memorandum o soglasju za odprtje kanala za zakonit vstop afganistanskih državljanov, ki potrebujejo mednarodno zaščito, z aktivacijo humanitarnih evakuacijskih koridorjev iz Pakistana in Irana.

Ministrstvo za notranje zadeve je vsem prefekturam, pristojnim za trajne centre za repatriacijo, izdalo upravno okrožnico, katere namen je bil izboljšati kakovost življenja pridržanih oseb s psihološkega in socialnega vidika z določitvijo protokolov ob pomoči nacionalne zdravstvene službe.

Latvija: Dne 2 novembra 2021 je bila sprejeta uredba ministrskega kabineta št. 727 v zvezi z osebnimi dokumenti prosilcev za azil. Uredba določa obliko osebnega dokumenta prosilca za azil in postopke, v okviru katerih lahko dokument izda državna mejna straža. Državna mejna straža bo prosilcem za azil še naprej izdajala osebne dokumente, vendar bo v primerih, ko se bo prosilec za azil želel zaposliti, osebni dokument tujca izdal Urad za državljanstvo in migracijske zadeve, ko bo ugotovil, da so izpolnjeni zakonski pogoji za odobritev pravice prosilca za azil do zaposlitve brez omejitev.

Litva: Dne 8. oktobra 2021 je Služba za migracije poročala, da je bil vsem afganistanskim državljanom, ki so bili avgusta 2021 evakuirani iz Afganistana, odobren azil. Zaradi negotovih in nestabilnih razmer v Afganistanu je Služba za migracije 29. novembra 2021 afganistanskim državljanom, ki niso dobili azila v Litvi in se ne morejo vrniti v svojo izvorno državo, izdala dovoljenja za začasno prebivanje iz humanitarnih razlogov, saj so v Litvo nezakonito prispeli iz Belorusije.

Dne 28. oktobra 2021 je Litva premestila 12 eritrejskih in sudanskih prosilcev za azil iz Italije. Od leta 2015 so oblasti v Litvo premestile in preselile 711 oseb.

Služba za migracije je 8. decembra 2021 naznanila, da je obdelala vseh 3272 prošenj za azil migrantov, ki so v Litvo nezakonito vstopili iz Belorusije, in azil odobrila skupaj 54 prosilcem iz Afganistana, Eritreje, Iraka, Sirije in Jemna. Po poročanju Okrožnega upravnega sodišča v Vilni se je 30. decembra 2021 698 od 3272 prosilcev za azil pritožilo na odločitev Službe za migracije.

Parlament je 23. decembra 2021 potrdil spremembe Zakona o pravnem položaju tujcev, ki pojasnjujejo pravice prosilcev za azil in migrantov z neurejenim statusom v izjemnih razmerah ter določajo pravila za zagotavljanje humanitarne pomoči.

Luksemburg: Minister za zunanje in evropske zadeve Jean Asselborn je 7. oktobra sporočil, da je Luksemburg v sodelovanju z evropskimi partnerji iz Afganistana evakuiral več kot 40 oseb. Poleg tega je Luksemburg obravnaval sprejem dodatnih 30 oseb in je bil pripravljen sprejeti še dodatnih 50 ogroženih afganistanskih državljanov. Poudarek je bil na ponovni združitvi družin. Celotno izjavo najdete na spletnem mesu luksemburške vlade.

Malta: Marca 2021 so malteški organi prejeli naslednje pilotne projekte EU o združljivosti nacionalnih izvedbenih določb s pravom Evropske unije:

- pilotni projekt EU 9864/2021/HOME o združljivosti nacionalnih izvedbenih ukrepov z določbami Direktive 2011/95/EU o standardih za uvrstitev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da bi bile upravičene do mednarodne zaščite, in z določbami Direktive 2013/33/EU o določitvi standardov za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito ter
- pilotni projekt EU 9884/2021/HOME o združljivosti nacionalnih izvedbenih ukrepov z določbami Direktive 2013/32/EU o običajnih postopkih za priznanje in odvzem mednarodne zaščite (prenovitev).

Glede na navedeno so malteški organi pripravili osnutke različnih sprememb za natančnejši prenos določb direktiv EU, ki jih je v navedenih pilotnih projektih EU navedla Komisija. Spremembe so sestavljene iz naslednjega:

- Spremembe Zakona o mednarodni zaščiti (pog. 420). Te spremembe so trenutno v fazi druge obravnave v parlamentu;
- Spremembe predpisov o postopkovnih standardih za priznanje in odvzem mednarodne zaščite (S.L 420.07). Te spremembe so bile objavljene 24. decembra 2021; in
- Spremembe predpisov o pogojih za sprejem prosilcev za azil (S.L 420.06). Te spremembe so bile objavljene 24. decembra 2021.

Nizozemska: Dne 12. oktobra 2021 je bilo iz Kabula v Islamabad evakuiranih 46 afganistanskih državljanov, njihov končni cilj pa je bila Nizozemska. Evakuacijo je ob podpori pakistanskih oblasti organizirala Nizozemska. Evakuirane osebe so v sodelovanju z Mednarodno organizacijo za migracije (IOM) prejele zatočišče in podporo. Celoten članek je na voljo na spletnem mestu vlade.

Novembra 2021 je bilo več posodobitev v zvezi z mednarodno zaščito in azilom:

- Združenje nizozemskih občin (VNG) je uvedlo službo za pomoč občinam, ki zagotavlja nasvete glede azilnih sprejemnih centrov in nastanitve imetnikov dovoljenja za prebivanje.

- Minister za migracije je napovedal skrajšanje seznama varnih izvornih držav. S seznama je bilo odstranjenih 12 držav. Razlog za to je bil, da je pritok migrantov iz teh držav zelo majhen ali ga sploh ni, zato njihova opredelitev kot *varnih izvornih držav* nima nobene materialne vrednosti.

- Moratorij za odločanje in odhod prosilcev za mednarodno zaščito, ki so pred odhodom iz Etiopije prebivali v regiji Tigraj, ter etničnih Tigrajcev iz drugih regij v Etiopiji je prenehal veljati.

- Ministra za pravosodje in notranje zadeve sta parlamentu poslala dopis, v katerem ga obveščata o iskanju dodatnih zmogljivosti za sprejem in postopku za pospešitev trajne nastanitve imetnikov dovoljenja za prebivanje. Naslednji mesec je vlada naročila, da se v kratkem času v treh občinah in eni regiji vzpostavijo centri za nujni sprejem.

Portugalska: Med oktobrom in decembrom 2021 je Mednarodna organizacija za migracije na Portugalskem zagotovila podporo 143 beguncem: 18 oseb je bilo premeščenih iz Italije (iz Toga, Slonokoščene obale, Gvineje in Kameruna), 43 oseb je bilo premeščenih iz Grčije (izvorno iz Afganistana) in 82 oseb je bilo preseljenih (iz Egipta in Turčije).

Slovenija: Novembra 2021 se je začel uporabljati Zakon o spremembi Zakona o mednarodni zaščiti, veljati pa so začeli tudi ustrezni podzakonski predpisi. Število prošenj za azil je bilo še naprej zelo visoko, velika večina prosilcev pa je še naprej bežala. Povečalo se je število prošenj državljanov srednjeafriških držav in Kube. Seznam podzakonskih predpisov je na voljo na spletnem mestu pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije.

Španija: V okviru španskega nacionalnega programa za preselitev je bilo 15. decembra 2021 iz Afganistana, Irana, Iraka, Jordanije, Libanona, Sirije in Turčije preseljenih 116 oseb (vključno s 40 mladoletniki).
Nacionalni program preselitve beguncev v Španiji za leto 2022 je bil odobren. Določa sprejem do 1200 beguncev v naslednjem letu. Ministrstvo za vključevanje bo v prvem četrtletju leta 2022 gostilo 658 preseljenih oseb.
Kraljevi odlok št. 882/2021 z dne 11. oktobra 2021 ureja neposredno dodeljevanje nepovratnih sredstev nevladnim organizacijam do 31. decembra 2022 za financiranje nacionalnega sistema za sprejem prosilcev in upravičencev do mednarodne zaščite ter zagotavljanje zdravstvenega in socialnega varstva v centrih za migracije v Ceuti in Melilli.

Švedska: Dne 30. novembra 2021 je švedska Agencija za migracije sprejela novo pravno stališče v zvezi z Afganistanom na podlagi državnih smernic Agencije EU za azil. V zvezi z novim pravnim stališčem so bile preklicane prejšnje odločitve Agencije za migracije o prekinitvi izvrševanja vrnitev in odločitev o azilu.

Gruzija: Med oktobrom in decembrom 2021 je potekalo več usposabljanj za različne ciljne skupine, organiziralo pa jih je Ministrstvo za notranje zadeve v sodelovanju z Visokim komisariatom Združenih narodov za begunce (UNHCR): predstavniki Ministrstva za notranje razseljene osebe z zasedenih ozemelj, delo, zdravje in socialne zadeve (MOH) so se usposabljali na področju izvajanja azilnega postopka; osebje obmejne in patruljne policije se je usposabljalo na področju prepoznavanja in usmerjanja prosilcev za azil; za predstavnike medijev pa je potekalo osveščanje v zvezi z vprašanji o migracijah in azilu.

Sodba Sodišča Evropske unije

Sodba v zadevi C-821/19 Komisija proti Madžarski (Kriminalizacija pomoči prosilcem za azil): Madžarska je leta 2018 spremenila zakone v zvezi z ukrepi proti nezakonitemu priseljevanju in sprejela določbe, s katerimi je na primer razširila razloge za zavrnitev prošnje za mednarodno zaščito. Evropska komisija je menila, da Madžarska ni izpolnila svojih obveznosti iz Direktive 2013/32/EU o postopkih in Direktive 2013/33/EU o sprejemu v zvezi z azilom, zato je na sodišču vložila tožbo zaradi neizpolnitve obveznosti. Sodišče, ki zaseda kot veliki senat, je v veliki meri ugodilo tožbi Komisije.

Sodba v zadevi C-91/20 Zvezna republika Nemčija: Tunizijska državljanka L. W. se je leta 2017 rodila v Nemčiji tunizijski materi, katere prošnji za azil ni bilo ugodeno, in sirskemu očetu, ki ima od leta 2015 status begunca. Nemški Zvezni urad za migracije in begunce (BAMF – Bundesamt fur Migration und Fluchtlinge) je z odločbo zavrnil prošnjo za azil, ki je bila vloženo v imenu L. W. Sodišče je dejalo, da je L. W. upravičena do zaščite v Tuniziji, katere državljanka je. Vendar pa L. W. izpolnjuje pogoje, ki jih določa nacionalna zakonodaja za priznanje izvedene pravice in za ohranjanje enotnosti družine v okviru azila. Po posvetu je sodišče odločilo, da »skupni evropski azilni sistem načeloma ne nasprotuje temu, da bi država članica status begunca kot izvedeno pravico in zaradi ohranjanja enotnosti družine samodejno razširila na mladoletnega otroka starša, ki mu je bil priznan ta status.«

Nazaj

MLADOLETNIKI BREZ SPREMSTVA IN RANLJIVE SKUPINE

Razvoj dogodkov v EU in posodobitve

- Novembra 2021 je Agencija EU za azil (EUAA) objavila vodnik za raziskave v zvezi z izvorno državo, ki se osredotoča na spolne manjšine: lezbijke, geje, biseksualne, transseksualne, nebinarne, interseksualne in queer osebe (LGBTIQ). Vodnik podaja osnovno znanje, vprašanja, nasvete in orodja za raziskovanje tem, povezanih z osebami LGBTIQ. Vodnik se osredotoča na raziskovanje položaja oseb LGBTIQ v izvornih državah. Vodnik je na voljo na spletnem mestu Agencije EU za azil (EUAA).

Razvoj dogodkov na nacionalni ravni

Bolgarija: Bolgarija še naprej sodeluje v sistemu premestitve iz Grčije na prostovoljni osnovi. Novembra 2021 sta v Bolgarijo prispela dva mladoletnika brez spremstva. Skupno število premeščenih otrok v letu 2021 je bilo 11.
Od oktobra do decembra 2021 so se uslužbenci Državne agencije za begunce (SAR) udeležili več usposabljanj in seminarjev, vključno z naslednjimi:
usposabljanje v zvezi s projektom »ACTIVATE – izboljšanje prepoznavanja žrtev, preprečevanja trgovine z ljudmi in podpornih mehanizmov«, ki ga je organizirala fundacija združenja Animus;
usposabljanje z naslovom »Preprečevanje nasilja na podlagi spola«, ki so ga organizirali Mednarodna organizacija za migracije (IOM), predstavništvo organizacije UNICEF v Republiki Bolgariji in fundacija združenja Animus;
seminar z naslovom »Socialno delo z begunci in migranti. Prepoznavanje in obravnava ranljivosti«, ki ga je organizirala fundacija združenja Animus;
usposabljanje za delo z otroki, nastanjenimi na varnem območju za otroke brez spremstva, ki ga je organizirala Mednarodna organizacija za migracije.

Finska: Ministrstvo za gospodarske zadeve in zaposlovanje je imenovalo delovno skupino za pripravo reforme storitev za otroke in mlade, ki so na Finsko prispeli brez skrbnika in jim je bilo izdano dovoljenje za prebivanje. Cilj reforme je vsem mladim zagotoviti enak dostop do storitev, kot ga imajo druge skupine, ki potrebujejo posebno podporo.

Francija: Na zahtevo francoskega notranjega ministra je bilo 23. decembra 2021 prefektom posredovano navodilo o izdaji dovoljenj za prebivanje za žrtve nasilja v družini, s katerim bi uredili položaj žensk, ki nezakonito prebivajo v Franciji in so bile prepoznane kot žrtve nasilja v družini. Tako bodo več let prejemale dovoljenje za prebivanje, ki ga je mogoče podaljšati.

Nemčija: Projekt »Skupaj v športu«, ki ga financira Zvezni urad za migracije in begunce (BAMF) in sofinancira Sklad za azil, migracije in integracijo (AMIF) še naprej zagotavlja pomoč otrokom, ki so prosilci za azil, lokalnim otrokom, pa tudi mladim v izbranih grških skupnostih. V sodelovanju z nemškim in grškim olimpijskim komitejem ter grško nevladno organizacijo METAdrasi otrokom in mladim ponuja športne in kulturne dejavnosti, ki pomagajo krepiti socialno kohezijo. Projekt prav tako obravnava posebne potrebe mladoletnikov brez spremstva.

Grčija: Postopna premestitev vseh mladoletnikov brez spremstva, nastanjenih v kampih na celini, v objekte za dolgoročno nastanitev, ki ustrezajo njihovi starosti in potrebam (31. decembra 2021 je bilo na voljo 2478 mest). Delovanje nacionalnega mehanizma za odzivanje na izredne dogodke za mladoletnike brez spremstva, ki živijo v nevzdržnih razmerah, in vzpostavitev novih zasilnih zatočišč zanje. Dokončno oblikovanje nacionalne strategije za zaščito mladoletnikov brez spremstva za zagotavljanje javnega posvetovanja. Zagotavljanje popolnega zdravstvenega varstva za vse mladoletnike brez spremstva, ki nimajo pravnega statusa, saj je bila njihova prošnja za azil zavrnjena, vendar samo dokler so mladoletni in ostanejo v državi. Uspešna premestitev skupaj **168 otrok brez spremstva v druge države članice** v okviru sistema premestitve iz Grčije v druge evropske države na prostovoljni osnovi. Olajšave na področju integracije mladoletnikov brez spremstva in njihovega nemotenega prehoda v odraslost.

Italija: V okviru projekta Em.As – Komisija za azil za opolnomočenje – sta Nacionalna komisija za azilno zakonodajo in projektni partner Visoki komisariat Združenih narodov za begunce (UNHCR) dokončala standardne operativne postopke v zvezi s »pojavom in napotitvijo žrtev nasilja na podlagi spola ali žrtev, pri katerih obstaja tveganje za tako nasilje, v okviru postopka za priznanje mednarodne zaščite«, ki bodo objavljeni januarja 2022.

Izdana je bila javna objava za predložitev prošenj glede povečanja števila mest v sprejemnih projektih za mladoletnike brez spremstva. Naknadno je bilo zagotovljeno financiranje za 23 projektov s skupaj 586 prostimi mesti.

Glede na najnovejše razpoložljive podatke Ministrstva za delo in socialne politike, ki je odgovorno za nadzor prisotnosti mladoletnikov brez spremstva na italijanskem ozemlju, je 30. novembra 2021 število mladoletnikov brez spremstva znašalo 11.159. Njihove glavne izvorne države so bile Bangladeš, Tunizija, Egipt, Albanija in Pakistan.

Konsolidirani podatki potrjujejo, da je Glavni urad za državljanske svoboščine avgusta in septembra 2021 sodeloval pri določitvi posebnih sprejemnih zatočišč za 27 otrok brez spremstva, ki so bili evakuirani iz Afganistana.

Dne 20. decembra 2021 je bil spet obnovljen sporazum v korist tujih mladoletnikov, ki prispejo v Italijo brez spremstva, in tistih, ki spadajo v družinsko enoto, ki sta ga 19. decembra 2019 podpisala Ministrstvo za notranje zadeve in organizacija Save the Children ONLUS. Organizacija bo nadaljevala izvajanje svojih dejavnosti do 31. decembra 2022 in mladoletnim osebam po potrebi že v najzgodnejših fazah njihovega prihoda v Italijo zagotavljala informacije ter takojšnjo podporo, pravno svetovanje, kulturno posredovanje ter duševno in socialno podporo. Zagotavljala bo tudi podporo pri prepoznavanju najranljivejših primerov.

Novembra 2021 je bilo objavljeno sporočilo o »projektu Percorsi 4« za vzpostavitev integriranih poti za socialno in delovno integracijo tujih mladoletnikov brez spremstva in mladih migrantov, starih do 24 let, ki so v Italijo vstopili kot mladoletniki brez spremstva. Te poti temeljijo na »individualni donaciji«, ki zagotavlja številne podporne storitve, vključno z izboljšanjem in razvojem spretnosti, socialnim in delovnim vključevanjem ter podporo pri doseganju samostojnosti. V okviru projekta je na voljo 1500 »donacij« v petih ciljnih regijah dopolnilnega operativnega programa s pripravništvi, ki trajajo šest mesecev in imajo možnost podaljšanja za nadaljnjih šest mesecev.

Oktobra 2021 je v Italijo prispela prva skupina petih mladoletnikov brez spremstva, ki so bili izbrani izmed 35 posameznikov v okviru projekta Pagella in tasca, ki ga promovira in izvaja humanitarna organizacija Intersos skupaj z Visokim komisariatom Združenih narodov za begunce. Pri tem gre za otroke, stare od 15 do 17 let, ki prihajajo iz Darfurja v Sudanu, in begunce v Nigru, ki bodo vključeni v študijo in programe socialnega vključevanja. Nastanjeni bodo pri rejniških družinah z mehanizmom sponzorstva skupnosti. Družinam bo zagotovljena izobraževalna, pravna in psihološka podpora. Mladoletniki bodo lahko ob pomoči 12-mesečne štipendije pridobili maturitetno spričevalo in se nato odločili, ali bodo svojo pot nadaljevali na višji šoli ali v poklicnem izobraževanju.

Malta: Novembra 2021 je Agencija za socialno varstvo prosilcev za azil (AWAS) na Malti podpisala dvostranski sporazum z malteško službo za zaščito otrok, malteško sodišče pa je začelo izdajati tekoče sklepe o oskrbi vseh mladoletnikov brez spremstva, ki so prosilci za azil, v sprejemnih centrih in o imenovanju zastopnikov (kot določa 21. člen – poglavje 602 malteške zakonodaje), ki so bili v preteklosti znani kot zakoniti skrbniki. To tudi pomeni, da se tistim, ki ob prihodu trdijo, da so mladoletni, vendar nimajo nobenih dokumentov in zanje obstaja močan dvom, da gre zares za mladoletne osebe, izda začasni sklep o oskrbi in se zanje imenuje zastopnik, dokler se ne izvede ocena starosti. Mladoletnikom, za katere ekipa za ocenjevanje ob izkrcavanju potrdi, da so mladoletniki, se izda sklep o skrbništvu in imenuje se njihov zastopnik. Agencija za socialno varstvo prosilcev za azil je še naprej razvijala enoto za storitve varstva mladoletnikov brez spremstva, ki so prosilci za azil, s povečanjem števila socialnih delavcev, ki se specializirajo za to enoto. Agencija za socialno varstvo prosilcev za azil je ob podpori Agencije EU za azil in skladno z njenimi smernicami za ocenjevanje starosti posodobila tudi postopek in orodje za ocenjevanje starosti.

Strokovnjaki Agencije za socialno varstvo prosilcev za azil so bili še naprej prisotni med izkrcavanjem z ladij, osebe pa so bile takoj pregledane glede opaznih ranljivosti. Ekipe za socialno delo Agencije za socialno varstvo prosilcev za azil so še naprej zagotavljale podporo prebivalcem v centrih, medtem ko je služba za psihosocialno pomoč še naprej ponujala pomoč pri prepoznavanju ranljivih oseb in po potrebi zagotavljala terapevtske storitve. Agencija za socialno varstvo prosilcev za azil je pri ocenjevanju ranljivosti še naprej prejemala podporo Agencije EU za azil in do konca decembra 2021 je ekipa uspešno pregledala 823 oseb glede morebitnih ranljivosti. Vse ekipe Agencije za socialno varstvo prosilcev za azil in Agencije EU za azil se medsebojno napotujejo. Agencija za socialno varstvo prosilcev za azil je še naprej tesno sodelovala z Agencijo za mednarodno zaščito in nevladnimi organizacijami, ki prav tako pomagajo pri iskanju ranljivih oseb in jih napotujejo na Agencijo za socialno varstvo prosilcev za azil.

Nizozemska: Dne 25. novembra 2021 je vlada napovedala svoje načrte za podaljšani sprejem in zagotavljanje podpore mladoletnikom brez spremstva s statusom azila, ki po zakonu postanejo odrasli. Občasno podaljšano podporo za leto 2022 je uvedla prejšnja vlada. Nova vlada bo odločala o načinu zagotavljanja strukturnega financiranja.

Dne 20. decembra 2021 je bilo sporočeno, da bo obveznost vračanja mladoletnikov brez spremstva odložena, dokler ne bo preverjeno in ugotovljeno, ali jim bodo v izvorni državi zagotovljene ustrezne storitve sprejema in oskrbe. Sprememba politike je odziv na primer T.Q. Sodišča Evropske unije, ki zahteva, da je treba pred izdajo odločbe o vrnitvi opraviti navedena preverjanja.

Portugalska: V tem obdobju je Mednarodna organizacija za migracije pozdravila varen prihod 55 otrok migrantov brez spremstva iz Grčije na Portugalsko v okviru pobude EU za premestitev.

Slovenija: Vlada Republike Slovenije je podaljšala projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva v dijaškem domu Srednje gozdarske in lesarske šole.

Španija: Sprejet je bil kraljevi odlok glede spremembe pravnega režima za mladoletnike in osebe, ki so bile v rejništvu, da bi olajšali njihovo integracijo. Splošni cilj reforme je spodbujanje vključevanja tujih mladoletnikov brez spremstva in dokumentov ter zmanjševanje njihove ranljivost tako, da se jim za obdobje, ko postanejo polnoletni, zagotovijo pravne možnosti, ki pospešijo njihov dostop do trga dela, kar je mogoče od 16. leta starosti naprej. Odobrena reforma bo koristila približno 15.000 mladim.

Ministrstvo za vključevanje, socialno varnost in migracije je izdalo navodilo uradom za tujce, v katerem je pojasnjeno, da zadeve vseh tujk ne glede na njihov upravni status (zakonit ali nezakonit) ureja tudi Organski zakon 1/2004 z dne 28. decembra o celovitih zaščitnih ukrepih zoper nasilje na podlagi spola.

Določena so bila homogena merila za presojo, s katerimi se zagotovi izdaja izrednega dovoljenja za prebivanje in delo tistim tujkam, ki so žrtve nasilja na podlagi spola, njihovo dovoljenje pa je bilo odvisno od dovoljenja njihovega napadalca. Namen prilagoditve meril je bil zaščita žensk, ki zakonito prebivajo v Španiji in imajo dovoljenje za prebivanje v državi, ki pa je odvisno od dovoljenja njihovega napadalca, ter jim omogočiti prijavo zlorabe brez tveganja izgube pravnega statusa.

Nazaj

ZAKONITE MIGRACIJE

Razvoj dogodkov v EU in posodobitve

- Evropski parlament je sprejel Resolucijo 2020/2255(INL) s priporočili glede politike in zakonodaje na področju zakonitih migracij, v kateri Komisijo poziva, da do 31. januarja 2022 predloži predlog zakona, ki bi olajšal in spodbujal zakonite migracije. Cilj priporočil je povečati privlačnost EU za delavce z vsemi ravnmi znanja in spretnosti ter olajšati vstop in mobilnost znotraj EU za državljane tretjih držav, ki se zakonito priselijo in se prijavijo za delo ali pa že imajo delovno dovoljenje.

Razvoj dogodkov na nacionalni ravni

Ciper: Dne 15. oktobra 2021 je minister za finance predstavil akcijski načrt oz. strategijo za privabljanje tujih podjetij na Ciper. Spodbude za podjetja (med drugim) vključujejo poenostavljene in pospešene postopke priseljevanja, pravico do ponovne združitve družine za zaposlene v podjetju in skrajšano obdobje prebivanja, ki je pogoj za vložitev prošnje za pridobitev državljanstva (s sedmih na pet let). Načrt je začel veljati 1. januarja 2022, uvedel pa je tudi novo vrsto dovoljenja za začasno prebivanje, ki se imenuje »viza za digitalne nomade«. Do novega dovoljenja so upravičeni državljani tretjih držav (in njihovi družinski člani), ki so samozaposleni ali zaposleni in ki z uporabo informacijske tehnologije delajo na daljavo z delodajalci/strankami s sedežem zunaj Cipra.

Grčija: Digitalizacija postopka za predložitev vlog državljanov tretjih držav za podaljšanje dovoljenj za prebivanje. Nove zakonske določbe (1.4825/2021) a) za dodelitev nacionalnih vizumov in dovoljenj za prebivanje »digitalnim nomadom«; b) spremembe zakona za sezonske delavce v kmetijskem sektorju s podaljšanjem delovnega časa s 6 na 9 mesecev v katerem koli 12-mesečnem obdobju in z uvedbo dovoljenja, ki sezonskim delavcem odvisno od vloge delodajalca dovoljuje prebivanje in zaposlitev za obdobje do petih let.

Estonija: Decembra je minister za notranje zadeve določil razdelitev kvote za priseljevanje za leto 2022. Kvota je delno razdeljena glede na razlog za pridobitev dovoljenja za prebivanje. Kvota za priseljevanje ureja predvsem delovne in poslovne migracije iz tretjih držav v Estonijo : 300 dovoljenj za prebivanje za zaposlitev v proizvodni industriji; 200 dovoljenj za prebivanje za zaposlitev v gradbenem sektorju; 100 dovoljenj za prebivanje za zaposlitev v sektorju za promet in skladiščenje; 20 dovoljenj za prebivanje za zaposlitev na podjetniškem področju; 23 dovoljenj za prebivanje za zaposlitev v ustanovi za uprizoritvene umetnosti kot posameznik, ki se ukvarja z ustvarjalnimi dejavnostmi; 26 dovoljenj za prebivanje za zaposlitev v poklicni dejavnosti v vlogi športnika, trenerja, sodnika ali športnega funkcionarja na poziv ustrezne športne zveze; 5 dovoljenj za prebivanje na podlagi mednarodne pogodbe ter 637 splošnih dovoljenj za prebivanje zaradi zaposlitve in podjetništva.

Francija: V Uradnem listu je bil 18. decembra 2021 odobren in objavljen dvostranski sporazum med Francijo in Kenijo v zvezi z mobilnostjo spretnosti in talentov. Namen tega dvostranskega sporazuma je bilo spodbujanje izmenjave mladih strokovnjakov, učiteljev in raziskovalcev iz obeh držav. Sporazum vključuje določbe o mobilnosti študentov, pripravnikov in akademikov ter razdelek o izmenjavi strokovnjakov in mobilnosti spretnosti.

Francija: V okviru politike za privabljanje talentov je minister za Evropo in zunanje zadeve 14. decembra 2021 predstavil novo strategijo vpliva francoskega visokega šolstva in raziskav, zlasti na področju vpliva francoskega visokega šolstva v tujini.

Finska: Vlada je naročila raziskovalni projekt za preučevanje vrst dopolnilnih migracijskih poti, ki so na voljo posameznikom, ki potrebujejo mednarodno zaščito. Študija se osredotoča predvsem na dopolnilne poti, ki temeljijo na delu in študiju. Število programov dopolnilnih poti hitro raste, odzivajo pa se lahko na potrebe posameznikov, ki potrebujejo zaščito, in družb, ki take posameznike sprejemajo. Več o študiji si lahko preberete na spletnem mestu finskega ministrstva za notranje zadeve.

Leta 2022 bo olajšan vstop na Finsko za specialiste in nove podjetnike. Finska služba za priseljevanje bo hitreje obravnavala dovoljenja za prebivanje oseb, ki prihajajo na Finsko, in obravnavo zaključila v največ dveh tednih. Več informacij o storitvi je na voljo na spletnem mestu finskega urada za priseljevanje.

Vlada je predlagala zakonodajno spremembo za povečanje števila mednarodnih študentov, ki ostanejo na študiju v državi. Skladno s predlogom bi tuji študenti pridobili dovoljenje za prebivanje za ves čas študija, izboljšala pa bi se tudi njihova pravica do dela med študijem. Več informacij o zakonodajni spremembi je na voljo na spletnem mestu finske vlade.

Irska: Dne 1. novembra 2021 je vlada napovedala več sprememb sistema za izdajo delovnih dovoljenj za delavce zunaj Evropskega gospodarskega prostora (EGP).
Dne 16. novembra 2021 je Ministrstvo za pravosodje naznanilo več sprememb na področju priseljevanja, vključno z nekaterimi, ki bodo olajšale potovanja v božičnem času.

Dne 17. decembra 2021 je Ministrstvo za pravosodje napovedalo dodatno začasno podaljšanje dovoljenja za priseljevanje in mednarodno zaščito do 1. maja 2022.

Italija: Svet ministrov je 21. decembra 2021 izdal odlok o »prehodnem načrtovanju programov vstopnih tokov delavcev iz držav nečlanic EU na ozemlje države za leto 2022«. S prehodnim načrtovanjem programov vstopnih tokov delavcev iz držav nečlanic EU se državljanom iz držav nečlanic EU dovoli vstop v Italijo za sezonsko delo in nesezonsko zaposlitev pri delodajalcu ter samozaposlitev, pri čemer največja skupna kvota znaša 69.700 delavcev. Kvote so bile določene na podlagi nacionalnih potreb. Državljanom držav nečlanic EU je dovoljen vstop v Italijo do kvote 27.700 oseb, od tega je 20.000 mest namenjenih za sektor cestnega tovornega prometa, gradbeni sektor ter turistično-hotelirski sektor. Predvidenih je približno 42.000 enot za sezonsko zaposlitev pri delodajalcih v kmetijskem in turistično-hotelskem sektorju, od katerih jih bodo 14.000 upravljale poklicne organizacije delodajalcev. Uredba o vstopnih tokovih je bila v Uradnem listu objavljena 17. januarja 2022.

Novembra 2021 so se še naprej izvajale izredne dejavnosti spremljanja in nadzora za preprečevanje »caporalato« (nezakonitega zaposlovanja) in izkoriščanja delovne sile v deželi Lacij. Nadzor je bil izveden kot del projekta ALT CAPORALATO! , ki se izvaja v sodelovanju z Ministrstvom za delo in socialno politiko ter Mednarodno organizacijo za migracije. Preverjenih je bilo skupaj 74 podjetij in 719 delovnih mest, od tega jih je bilo 432 povezanih z delavci iz držav nečlanic EU. Enajst podjetij je bilo suspendiranih zaradi zaposlovanja neprijavljenih delavcev, nekateri od njih pa niso imeli niti zakonitega dovoljenja za prebivanje.

Novembra 2021 je Nacionalni inšpektorat za delo začel sodelovati s storitvijo, ki jo ponuja medinstitucionalna služba za pomoč uporabnikom Anticaporalato, ki se izvaja in promovira v okviru projekta P.I.U. *Su.Pr.Eme, Percorsi individualializzati di Uscita dallo Sfruttamento.* Medkulturni posredniki, izvajalci in strokovnjaki v različnih jezikih zagotavljajo informacije o pravicah in storitvah, ki so na nacionalnem ozemlju na voljo za državljane tretjih držav, ki so žrtve ali morebitne žrtve izkoriščanja delovne sile v petih regijah južne Italije. Uporabnikom je zagotovljena podpora na področjih prava, socialnega in zdravstvenega varstva, delovnega prava in upravnih zadev.

Luksemburg: Zdravstveni ukrepi kot odziv na epidemijo covida-19, se za osebe, ki v Luksemburg potujejo z letalom, podaljšajo do 28. februarja 2022. Ukrepi so bili prilagojeni tako, da mora vsaka oseba, ki je stara 12 let in 2 meseca ali več, predložiti potrdilo o cepljenju, potrdilo o prebolelosti ali negativni rezultat testa. Celotno izjavo si lahko ogledate na spletnem mestu luksemburške vlade.

Nizozemska: Dne 15. novembra 2021 so bili natančneje določeni pogoji za pridobivanje dovoljenja za prebivanje za varuške au pair: slednje ob vložitvi vloge ne smejo biti poročene, ne smejo imeti (rejniških) otrok in ne smejo biti starejše od 25 let. Nova pravila naj bi se začela izvajati v tretjem četrtletju leta 2022. Ta sprememba je bila uvedena za preprečevanje morebitnih zlorab uredbe o varuškah au pair in za zagotovitev, da se dovoljenje uporablja izključno za namene kulturne izmenjave.

Dne 16. decembra 2021 je bilo objavljeno , da je Služba za priseljevanje in naturalizacijo (IND) za nadaljnjih pet let podaljšala sporazum o sodelovanju z Organizacijo delodajalcev za šport (WOS). Služba za priseljevanje in naturalizacijo od leta 2009 tesno sodeluje z Organizacijo delodajalcev za šport, da bi tujim profesionalnim športnikom, trenerjem, inštruktorjem in fizioterapevtom učinkovito olajšala pridobivanje dovoljenj za prebivanje in delo.

Poljska: Dne 16. decembra 2021 so začele veljati določbe, ki ministru, pristojnemu za delo, omogočajo oblikovanje programov mobilizacije tujcev, ki jih financira sklad za delo.

Dne 14. januarja 2022 je bil v Uradnem listu objavljen Zakon z dne 17. decembra 2021 o spremembi Zakona o tujcih in nekaterih drugih zakonov (veljati začne 14 dni po objavi). Namen spremembe je poenostaviti postopke za izdajo dovoljenj za začasno prebivanje tujcem, pri čemer si sprememba prizadeva skrajšati trajanje postopkov ter med drugim izboljšati nekatere pravne rešitve v zvezi z dostopom tujcev na poljski trg dela (npr. podaljšanje možnosti dela na podlagi izjave o dodelitvi dela državljanom Ukrajine, Belorusije, Armenije, Gruzije, Moldavije in Rusije s 6 na 24 mesecev).

Projekt je del reforme A4.1 programa nacionalne obnove (Učinkovite ustanove za trg dela), rok za sprejetje predpisov pa je konec leta 2022.

Portugalska: Potekal je uvodni sestanek v okviru projekta »Spodbujanje dobro upravljanih migracij delovne sile na Portugalsko«. Cilj tega projekta, ki je osredotočen na kmetijski in turistični sektor v regijah Algarve in Alentejo, je razviti prihodnje sheme za migracije delovne sile na Portugalsko, ki bodo temeljile na dobrem upravljanju migracij delovne sile, kar bo omogočalo hitro odzivanje na obstoječe povpraševanje na trgu dela in spodbujalo vzpostavitve varnih poti za priseljevanje tujih delavcev.

V obdobju poročanja je Portugalska podpisala dvostranski sporazum z Indijo o migracijah delovne sile.

V istem obdobju je bil opravljen en inšpekcijski obisk na področju preprečevanja dela otrok, ki je vključeval enega delodajalca in enega tujega delavca z brazilskim državljanstvom.

Slovenija: Dne 31. decembra 2021 se je izteklo enoletno prehodno obdobje, v katerem so morali upravičenci Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva iz Evropske unije zaprositi za novo dovoljenje za prebivanje, izdano skladno s pogoji iz Sporazuma o izstopu.

Španija: Postopek za vstop in prebivanje tujih strokovnjakov v avdiovizualnem sektorju je bil poenostavljen v okviru načrta »Španko avdiovizualno vozlišče«, ki umetnikom ali strokovnim delavcem omogoča, da v Španiji prebivajo s svojimi sorodniki v ravni črti. Koncept strokovnega delavca v avdiovizualnem sektorju je bil razširjen, kar bo koristilo podjetjem v tem sektorju, saj bo zajemal širši razpon tradicionalnih vsebin ter večpredstavnostnih in interaktivnih digitalnih okolij.

Sprejet je bil odlok Ministrstva za vključevanje, socialno varnost in migracije, ki ureja kolektivno upravljanje zaposlovanja v izvorni državi za leto 2022 (GECCO). Ta instrument omogoča razvoj projektov krožnih migracij s tretjimi državami in v sektorjih, v katerih obstaja potreba po delavcih, ter predstavlja eno najdragocenejših orodij za spodbujanje rednih, varnih in urejenih migracij. Prvič odpira možnost spodbujanja projektov krožnih migracij na področju vseh sektorjev dejavnosti. Novi projekti, ki bodo razviti v naslednjem letu, ponujajo možnost podaljšanja pogodb o zaposlitvi za največ 12 mesecev od datuma podpisa.

WAFIRA je drugi pilotni projekt na področju zakonitih migracij, ki ga špansko Ministrstvo za vključevanje, socialno varnost in migracije uvaja v Maroku in ga sofinancira EU.

Projektni partnerji so zadruga Cooperativas Agroalimentarias, Mednarodna organizacija dela in ANAPEC (maroški javni zavod za zaposlovanje), sodelujeta pa tudi maroško Ministrstvo za delo in strokovno vključevanje ter ustanova OFPPT (pristojna za poklicno usposabljanje).

Gruzija: Ministrstvo za zunanje zadeve je za krepitev ozaveščenosti glede predpisov in pogojev za potovanje brez vizuma in povečanje števila uporabnikov mobilne aplikacije EU Visa Free pripravilo posebno dvojezično (GE/EN) informacijsko brošuro ter jo razdelilo ustreznim državnim agencijam.

Nazaj

INTEGRACIJA

Ukrepi in posodobitve EU

- Dne 10. decembra 2021 je projekt REGIN (Regije za integracijo migrantov in beguncev), ki ga financira AMIF, objavil novo spletno stran, imenovano Podatkovna zbirka integracijskega laboratorija, na kateri so zbrani primeri praks glede integracije migrantov z vključenostjo regionalnih oblasti. Spletna stran vsebuje tudi integracijske prakse, ocenjene skladno z okvirom vrednotenja. Cilj vključenih pobud je spodbujati vključenost in trajnost ter inovativnost in pristop več deležnikov.

Nacionalni ukrepi

Hrvaška: »V okviru projekta INCLuDE (Medresorsko sodelovanje pri opolnomočenju državljanov tretjih držav), ki ga sofinancira AMIF, izvaja pa Urad za človekove pravice in pravice narodnih manjšin, je bil oktobra in novembra izveden prvi sklop izobraževanj za predstavnike javnih ustanov in organizacij civilne družbe na lokalni ravni o senzibilizaciji, razvoju novih znanj in kompetenc pri izvajanju integracijskih ukrepov ter izboljšanju medsektorskega sodelovanja služb in organizacij v lokalnih samoupravah. Izobraževanj se je udeležilo 270 ljudi iz več kot 20 mest z vse Hrvaške.«

V okviru dejavnosti projekta INCLuDE in kot del filmskega festivala o človekovih pravicah je 8. decembra 2021 potekala okrogla miza z naslovom »Integracija migrantk: priložnosti in izzivi«. Cilj je bil predstaviti ključne izzive pri integraciji migrantk s poudarkom na ženskah s priznano mednarodno zaščito.

Stalni odbor za izvajanje integracije tujcev v hrvaško družbo je imel 12. novembra 2021 sejo, na kateri so bili predstavljeni najnovejši dosežki in izzivi na področju integracije oseb s priznano mednarodno zaščito.

Na lokalni ravni so se 14. decembra 2021 koordinatorji integracije sestali z namenom predstavitve strokovnih, upravnih in finančnih predpogojev za pripravo lokalnih integracijskih načrtov z vidika Zagreba.

Svetovalna skupina za državljane tretjih držav in osebe z migrantskim ozadjem se je sestala 10. decembra 2021, da bi predstavila novice glede integracije, tj. dejavnosti in ukrepe, določene na nacionalni ravni in v pristojnosti Zagreba.

Ciper: Oktobra 2021 so imeli projektna skupina in regionalni medkulturni koordinatorji projekta Gradnja struktur za medkulturno integracijo na Cipru« prvi uradni informativni sestanek s ključnimi deležniki, vključno z župani vseh večjih mest, združenji lokalnih oblasti, organizacijami civilne družbe, predstavništvom EU in UNHCR na Cipru. Cilj projekta je pomagati pri integraciji državljanov tretjih držav z opolnomočenjem lokalnih oblasti, nevladnih organizacij in migrantskih organizacij, da so del procesa integracije.

Estonija: Novembra je vlada odobrila Razvojni načrt kohezivne Estonije za obdobje 2021–2030, ki določa cilje integracije, vključno s prilagoditvijo, v naslednjem desetletju. Kohezivna Estonija 2030 se osredotoča na spodbujanje dejavnosti integracije in prilagajanja, razvoj večplastne politike diaspore (vključno s podporo estonskim skupnostim v tujini, spodbujanjem državljanske diplomacije in ustvarjanjem infrastrukture za lažje etnično vračanje migrantov), krepitev civilne družbe, izboljšanje otroškega varstva in podpornih struktur za družine ter izvajanje metod pametne demografske analize. Razvojni načrt se bo izvajal v sodelovanju Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za kulturo in Ministrstva za zunanje zadeve.

Finska: Delovni prostor za strokovnjake za integracijo in sprejem beguncev, imenovan Partnerska platforma, se je odprl 2. decembra 2021. Platforma je interaktivna, digitalna in skupna platforma za upravljavce, strokovnjake, deležnike in mreže, ki se ukvarjajo z integracijo, priseljevanjem in sprejemom beguncev. Partnerska platforma – delovni prostor za strokovnjake za integracijo in sprejem beguncev bo danes na spletu. – Integracija

Francija: Med 11. in 15. oktobrom 2021 je Ministrstvo za notranje zadeve po vsej državi organiziralo »Teden integracije za novo prispele tujce«. Vlada želi v širši javnosti izpostaviti napredek pri integraciji novo prispelih tujih državljanov, vključno z begunci, za spodbujanje teritorialnih pobud in krepitev mobilizacije, zlasti glede vprašanja poklicne integracije.

Francija: Uredba, objavljena 23. decembra 2021, in sklep, ki je začel veljati 1. januarja 2022, uvajata standardizirano potrdilo za oceno jezikovne ravni, ki se lahko izda tujim državljanom kot del republiške pogodbe o integraciji, podpisane ob prihodu v Francijo v okviru njihove integracijske poti. Uredba določa postopke pridobitve potrdila, sklep pa določa in prilagaja postopke ter trajanje državljanskega in jezikovnega usposabljanja. Določa tudi rok, v katerem lahko državljani tretjih držav zahtevajo potrdilo.

Nemčija: Glede na spremembe v Afganistanu je 6. januarja 2022 zvezno ministrstvo za notranje zadeve odprlo tečaje integracije za evakuirane afganistanske državljane, ki uživajo mednarodno zaščito in/ali katerih prošnje za azil so še v obravnavi. Ti tečaji so običajno namenjeni samo upravičencem, ne pa prosilcem, vendar so bile uvedene spremembe, tako da se jih Afganistanci ob prihodu lahko udeležijo.

Grčija: Objava in zaključek javnega elektronskega posvetovanja (do januarja 2022) o novi nacionalni strategiji integracije, ki je namenjena prosilcem za azil in upravičencem do mednarodne zaščite ter zajema tudi predintegracijsko fazo, vključno z izobraževanjem in usposabljanjem. Podpis memoranduma o soglasju med Ministrstvom za migracije in azil ter UNHCR o izvajanju pobud pred integracijo in med njo v zvezi s prosilci in upravičenci do mednarodne zaščite, ki se osredotoča na a) omogočanje integracije z vlaganjem v nadarjene begunce in b) spremljanje integracije.

Irska: Dne 16. novembra 2021 je Ministrstvo za pravosodje oznanilo spremembe za poenostavitev obdelave prošenj za državljanstvo.

Italija: Za lažjo integracijo beguncev in prosilcev za azil na trg dela sta UNHCR in podjetje Anpal Servizi S.p.A. 22. decembra 2021 podpisala memorandum o soglasju (MoS). Cilj sporazuma je večja vključenost zasebnega sektorja z zagotavljanjem ustreznih znanj in orodij podjetjem, da bodo delovna mesta primerna za sprejem beguncev, in s krepitvijo veščin mreže zavodov za zaposlovanje in akterjev civilne družbe, ki podpirajo poti vključevanja. Namenjen je tudi ozaveščanju o ekonomski vključenosti beguncev in koristih za podjetja in lokalno skupnost. Tudi projekt UNHCR Italija »Dobrodošli. Delamo za integracijo beguncev.« od leta 2016 nagrajuje podjetja, ki se odlikujejo s spodbujanjem vključevanja beguncev na trg dela in spodbujanjem prilagojenih poti.

Decembra 2021 sta bili vzpostavljeni dve novi spletni orodji znanja, in sicer poročilo opazovalne skupine o socialno-ekonomski in finančni vključenosti ter interaktivna nadzorna plošča o podjetjih migrantov. Novi orodji sta bili uresničeni v okviru projekta Futurae, ki izhaja iz sodelovanja med Ministrstvom za delo in socialno politiko ter zvezo Unioncamere (italijanska zveza gospodarskih, industrijskih, obrtnih in kmetijskih zbornic), financira pa ju Nacionalni sklad za migracijske politike. Kar zadeva dejavnosti usposabljanja za podjetja migrantov je bilo do zdaj ustanovljenih 20 novih podjetij, še deset jih je v postopku registracije, 90 novih dejavnosti pa je v napredni fazi razvoja.

Nova letna poročila o prisotnosti migrantov v velemestih so zdaj na voljo na spletu. Peta izdaja predstavlja devet poglobljenih študij in primerjalni povzetek. Publikacija namerava raziskati lokalno razsežnost migracijskega pojava v povezavi z geografsko porazdelitvijo oseb, ki niso državljani EU, glavnimi kazalniki stabilizacije ter udeležbo migrantov na trgu dela, podjetniško dinamiko in tokovi nakazil. Podatki nam omogočajo tudi razmislek o posledicah pandemije, ki so resnejše za prebivalstvo zunaj EU in še posebej za tujke, pri katerih je bila zabeležena zaskrbljujoča rast stopnje nedejavnosti. Več informacij je na voljo na spodnji povezavi: Quaderno di sintesi sulla presenza dei migranti nelle 14 Citta metropolitane.

Luksemburg: Oddelek za integracijo je zaradi pandemije covida-19 naredil izjemo od običajnega postopka dodeljevanja subvencij društvom. Vlog za subvencije ni bilo več treba oddati v šestih tednih po začetku projekta. Vlogo za nepovratna sredstva je lahko oddalo vsako društvo, ki je oktobra, novembra ali decembra 2021 izvajalo projekt spodbujanja medkulturnega sobivanja.

Oddelek za integracijo znotraj Ministrstva za družino, integracijo in širšo regijo je 8. oktobra 2021 v okviru Nacionalnega akcijskega načrta integracije objavil razpis za projekte, ki spodbujajo lokalno integracijo vseh prebivalcev Velikega vojvodstva Luksemburg in čezmejnih delavcev. Razpis za projekte je osredotočen na politično in državljansko udeležbo.

Dne 17. novembra 2021 je potekala prva hibridna izvedba Skupine za lokalno izmenjavo in podporo (GRESIL). Na tokratni sedmi izvedbi GRESIL-a je 140 političnih voditeljev, občinskih predstavnikov in članov občinskih posvetovalnih komisij za integracijo izmenjalo poglede na temo »Spodbujanje skupnega življenja v naših občinah prek zbirališč in izmenjav«.

Dne 20. novembra 2021 je bil tretjič virtualno izveden Informativni dan o pogodbi o sprejemu in integraciji (CAI). Za dogodek se je registriralo več kot 500 podpisnikov CAI-ja, ki so se seznanili z upravnimi postopki, ustanovami države in skupnostnim življenjem v Luksemburgu.

Ministrski predpis z dne 15. decembra 2021, ki je začel veljati 24. decembra 2021, je spremenil najnižjo raven plačila visokokvalificiranih delavcev iz tretjih držav, ki nimajo prostega dostopa do nacionalnega trga dela.

Dne 27. oktobra 2021 sta minister za socialno varnost in minister za zdravje predstavila projekt »Univerzalni model zdravstvenega varstva«. Kot je predvideno v koalicijski pogodbi za obdobje 2018–2023, bo projekt ranljivim osebam, ki živijo v Luksemburgu brez zdravstvenega zavarovanja, omogočil dostop do brezplačnega zdravstvenega varstva.

Dne 25. novembra 2021 je OECD predstavila izsledke študije »Delovanje sistema integracije in njegovih akterjev v Velikem vojvodstvu Luksemburg«. Študijo je v okviru reforme integracijske zakonodaje z dne 16. decembra 2008 naročilo Ministrstvo za družino, integracijo in širšo regijo. Študija vsebuje številna priporočila.

Dne 9. decembra 2021 je Univerza v Luksemburgu v prisotnosti ministra za nacionalno izobraževanje, otroke in mlade predstavila tretje nacionalno poročilo o izobraževanju. Poročilo med drugim izpostavlja izobrazbene neenakosti učencev z migrantskim ozadjem.

Nizozemska: Dne 6. oktobra 2021 je bilo objavljeno, da bo na voljo 50 milijonov EUR za povečanje nastanitev za ranljive skupine, vključno z upravičenci do mednarodne zaščite. Od 50 milijonov EUR je 18 milijonov posebej namenjenih upravičencem do mednarodne zaščite.

Dne 25. novembra 2021 je bilo objavljeno, da bodo občine prejele priložnostno finančno podporo za stroške informacijske tehnologije v zvezi z izvajanjem novega Zakona o integraciji, ki je začel veljati 1. januarja 2022.

Portugalska: IOM Portugalska in Visoka komisija ACM sta sodelovali na sedmih srečanjih v okviru operativne skupine Visoke komisije za migracije, na katerih so razpravljali o gibanjih, povezanih s prihodom migrantskih otrok brez spremstva, premestitvi upravičencev iz Grčije, Italije in Malte ter preselitvi beguncev iz Turčije in Egipta. Namen teh srečanj je razprava o izzivih integracije, informiranje o postopkih v javnih službah in izmenjava dobrih praks.

Gruzija: V obdobju poročanja je bilo v program poučevanja državnega jezika in integracije vključenih 20 tujcev. Od decembra 2021 skupno 59 tujcev (prosilcev za azil/začasnih prebivalcev) nadaljuje spletno učenje gruzijskega jezika na stopnjah A1 in A2.

Novembra 2021 se je 16 prosilcev za azil, nameščenih v center za sprejem prosilcev za azil Martkopi, udeležilo študijskega tečaja »Sporazumevanje v gruzijščini A1/1« v okviru državnega jezikovnega in integracijskega programa. Po uspešno opravljenem tečaju bodo udeleženci prejeli potrdila.

Nazaj

UPRAVLJANJE ZUNANJIH MEJA EU, VIZUMI in SCHENGEN

Ukrepi in posodobitve EU

Komisija in visoki predstavnik Unije so predlagali nov pravni okvir za preprečitev in omejitev dejavnosti prevoznikov, ki se ukvarjajo s tihotapljenjem ali trgovino z ljudmi v Evropsko unijo ali to omogočajo. Kot del enotnega odziva Evropske unije na državno podprto instrumentalizacijo ljudi na zunanji meji EU z Belorusijo, je namen predloga z dne 23. novembra 2021 zagotoviti nov instrument za podporo državam članicam, ki so jih prizadeli hibridni napadi.

Za okrepitev upravljanja schengenskega območja je Evropska komisija predlagala tudi posodobitev predpisov. Posodobljeni predpisi spodbujajo uporabo alternativnih ukrepov pri nadzoru na notranjih mejah in poskušajo zagotoviti, da to ostane skrajni ukrep. Obravnavajo tudi nedovoljena gibanja na schengenskem območju in so namenjeni ponovni podpori državam članicam pri obvladovanju razmer v zvezi z instrumentalizacijo migracij, na primer ko državni akterji umetno ustvarjajo in omogočajo nedovoljene migracije za destabilizacijo druge države.

Decembra 2021 so se organi za upravljanje meja EU in Lige arabskih držav zbrali v Amanu v Jordaniji na prvi Evro-arabski konferenci o varnosti meja. Namen te konference je bila razprava o tem, kako izboljšati in okrepiti dialog in sodelovanje kot odgovor na globalne izzive. Konferenca sledi širšemu okviru dialoga za razvoj evro-arabskega sodelovanja na področju varnosti. Dialog se je začel leta 2015 in nadaljeval v Egiptu leta 2019. Voditelji EU in Lige arabskih držav so se pred letom 2021 dogovorili, da bodo okrepili strateško sodelovanje.

Nacionalni ukrepi

Estonija: Novembra je bila zaradi razmer na beloruski meji in povečanega tveganja večjega števila nedovoljenih prehodov meje na estonski meji začasno postavljena 40-kilometrska ovira na vzhodni estonski meji (estonsko-ruska meja). Začasna ovira je bila postavljena na desetih lokacijah, za katere je Odbor policije in mejne straže ocenil, da je tveganje za nezakonito prehajanje meje največje.

Nemčija: Razmere na zunanji meji EU z Belorusijo so povzročile neprimerljivo povečanje nezakonitih prehodov meje na nemško-poljski meji, vendar je bil decembra 2021 opažen upad. Nemčija je Poljski ponudila svojo podporo in povečala operacije zvezne policije na nemško-poljski meji.

Italija: Po evidencah je med 1. oktobrom in 31. decembrom 2021 v Italijo prispelo 21.148 ljudi, vključno z 2.758 mladoletniki brez spremstva.

Latvija: Zakon o graditvi zunanje kopenske meje je začel veljati 14. novembra 2021. Cilj zakona je z določitvijo posebnega pravnega okvira zagotoviti hitro in učinkovito gradnjo infrastrukture, potrebne za varovanje zunanje kopenske meje.

Dne 28. decembra 2021 je bila sprejeta novela Zakona o delovanju schengenskega informacijskega sistema, ki je izboljšala schengenski informacijski sistem z razširitvijo možnosti izdaje dodatnih kategorij oseb in predmetov pri mednarodnem iskanju.

Litva: Dne 20. oktobra 2021 je Ministrstvo za zunanje zadeve Belorusiji izročilo diplomatsko noto, v kateri je ostro protestiralo proti ponavljajočim se kršitvam beloruskih mejnih policistov na litovski državni meji.

Kot odziv na razvoj razmer na belorusko-poljski meji je parlament 9. novembra 2021 za mesec dni razglasil izredne razmere na celotnem mejnem odseku z Belorusijo in v pasu pet kilometrov od meje, vključno z začasnimi namestitvenimi centri za migrante, ter v 200-metrskem pasu okoli teh zgradb. Izredne razmere so bile 7. decembra 2021 podaljšane do 14. januarja 2022.

Po zaključku operacije hitrega posredovanja na mejah v Litvi 1. decembra 2021 Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex) še naprej zagotavlja podporo Službi državne mejne straže na belorusko-litovski meji v okviru operacije Prožne operativne dejavnosti 2021.

Evropska komisija je 13. decembra 2021 Litvi dodelila 15 milijonov EUR za posodobitev opreme za nadzor meje na belorusko-litovski meji.

Luksemburg: Z zakonom z dne 17. decembra 2021 se je podaljšal rok za začasno omejitev vstopa v Luksemburg državljanom tretjih držav, ki prebivajo zunaj Evropske unije ali schengenskega območja, od 31. decembra 2021 do 30. junija 2022. Trajanje omejitev in nadaljnji načini bodo določeni s predpisi Velikega vojvodstva. Obstoječe omejitve bodo veljale do 31. marca 2022.

Seznam tretjih držav, katerih rezidentov začasne omejitve na zunanjih mejah za nenujna potovanja v Luksemburg ne zadevajo, je bil med oktobrom in decembrom 2021 trikrat spremenjen. Posodobljeni seznam je na voljo tukaj.

Seznam tretjih držav, iz katerih Luksemburg sprejema potrdila o cepljenju, je bil večkrat spremenjen. Veljavni seznam je na voljo tukaj.

Nizozemska: Dne 26. novembra 2021 je bila napovedana prepoved letov za lete iz južnoafriških držav. Prepoved je bila namenjena upočasnitvi širjenja nove različice koronavirusa omikron in je začela veljati takoj. Kategorije izjem za osebe, ki potujejo na Nizozemsko, so vključevale imetnike nizozemskih potnih listov in prebivalce EU/schengenskega območja v tranzitu. Prepoved letov je bila preklicana 23. decembra 2021.

Poljska: Izredne razmere v nekaterih delih Podlaške in Lublinske province so že preklicali. Vendar pa je zaradi migracijskega pritiska s strani beloruskih oblasti meja z Belorusijo še vedno razlog za zaskrbljenost, dodatni ukrepi mejne kontrole in nadzora na meji z Belorusijo pa še vedno veljajo.

Portugalska: Na podlagi več sklepov vlade, ki se obnavljajo vsak mesec, veljajo omejitve glede vstopa v državo, ki se nanašajo na zračne in morske meje.

Slovenija: Vlada Republike Slovenije je sprejela in potrdila novo Strategijo skladnega upravljanja državne meje Republike Slovenije (IBM). Objavljena je bila v Uradnem listu.

Gruzija: V okviru sodelovanja med Ministrstvom za notranje zadeve in Frontexom je bilo na mednarodna letališča v Tbilisiju in Kutaisiju napotenih 21 uradnikov Frontexa, gruzijski patruljni policisti pa na mednarodna letališča držav članic EU (Latvija, Nemčija).

Na podlagi novih sprememb Zakona o vstopu/izstopu so od oktobra do decembra 2021 822 državljanom Gruzije, ki so nameravali potovati v EU/na schengensko območje, zavrnili odhod iz države.

Nazaj

NEZAKONITO PRISELJEVANJE

Ukrepi in posodobitve EU

Decembra 2021 je Frontex izdal najnovejše informacije o nezakonitih prehodih meje in pridržanjih za prvo polovico leta 2021. Natančneje je bilo novembra 2021 na glavnih migracijskih poteh v Evropsko unijo odkritih približno 22.450 nezakonitih prehodov meje. Ta številka je podobna številki za leto 2020 in je za 35 odstotkov višja od številke iz leta 2019. Skupaj je bilo v prvih 11 mesecih leta 2021 184.180 nezakonitih prehodov, kar je 60 odstotkov več kot leto prej.

Nacionalni ukrepi

Belgija: V Belgiji so tranzitne migracije (predvsem v Združeno kraljestvo) že nekaj let pomembno vprašanje. Zato je bruseljska vlada 31. decembra 2021 kupila stavbo, ki bo preurejena v sprejemni center za migrante v tranzitu. V sprejemnem centru, ki naj bi ga odprli konec leta 2022, bodo migranti med drugim prejemali informacije o azilu in vračanju.

Estonija: Kot odziv na pritok migrantov z neurejenim statusom v Litvo je Estonija na litovsko-belorusko mejo od julija vsak mesec napotila eno enoto ESTPOL5, tj. tri dodatne enote v oktobru in decembru. Pomoč Litvi je zagotovljena v okviru dvostranskega sporazuma med Odborom policije in mejne straže ter litovsko mejno stražo.

Irska: Dne 31. decembra 2021 je začel veljati Zakon o kazenskem pravosodju (tihotapljenje oseb) 2021.

Dne 6. decembra 2021 je Ministrstvo za pravosodje napovedalo novo shemo za ureditev migrantov za daljše obdobje brez dokumentov in njihovih družin, ki živijo na Irskem, ki je bila odprta januarja 2022.

Latvija: Dne 2. novembra 2021 je kabinet ministrov odobril predpise o prostoru za začasno nastanitev državne mejne straže in posebej opremljenem vozilu. Te določbe so namenjene izboljšanju bivalnih razmer začasno pridržanih oseb. Novi okvir odpravlja določbe, ki niso več skladne s sodobnimi zahtevami, in vključuje določbe, ki opredeljujejo zahteve glede nastanitve skladno z mednarodnimi standardi, kot je pojasnilo minimalne zahteve glede prostora.

Dne 28. decembra 2021 je bila sprejeta novela Zakona o delovanju schengenskega informacijskega sistema, ki je izboljšala schengenski informacijski sistem (SIS) z razširitvijo možnosti izdaje dodatnih kategorij oseb in predmetov pri mednarodnem iskanju. Novela predvideva tudi uporabo schengenskega informacijskega sistema za vračanje državljanov tretjih držav, ki prebivajo nedovoljeno.

Poljska: Dne 25. oktobra 2021 je začel veljati Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih in drugih zakonov z dne 14. oktobra 2021. Spremembe in dopolnitve:

- določajo, da se tujcu, ki je bil prijet takoj po nedovoljenem prehodu državne meje, ki je zunanja meja EU, izda uredba o zapustitvi ozemlja Republike Poljske ter se mu začasno prepove vstop na Poljsko in schengensko območje;
- vodji Urada za tujce omogočajo, da prošnje za mednarodno zaščito ne obravnava, če jo je vložil tujec, prijet takoj po nezakonitem prehodu zunanje meje EU, razen če je tujec »prispel neposredno z ozemlja, na katerem je bilo njegovo življenje ali svoboda ogroženo zaradi nevarnosti preganjanja ali resne škode, ter podal verodostojne razloge za nezakonit vstop na ozemlje Republike Poljske in je takoj po prehodu meje zaprosil za mednarodno zaščito«. Tujec, ki z odločitvijo ni zadovoljen, lahko vloži uradni opomin pri Upravi za begunce (višji organ), ki mora oceniti način uporabe upravne diskrecije vodje Urada za tujce.

Nenazadnje bo predmet sodnega nadzora tudi odločitev vodje Urada za tujce;

- uvajajo kazensko določbo glede uničevanja mejne infrastrukture, predvsem ograj, žic, ovir ali zapornic.

Predsednik Andrzej Duda je 30. novembra 2021 podpisal novelo Zakona o varovanju državne meje in nekatere druge zakone. Novela je predvidevala možnost uvedbe prepovedi prebivanja na obmejnih območjih za določen čas. Na podlagi novele je bila uvedena začasna prepoved zadrževanja na določenem območju v obmejnem pasu v obdobju od 1. decembra 2021 do 1. marca 2022.

Slovenija: Novembra 2021 je potekalo usposabljanje 20 novih analitikov za nacionalne potrebe po metodologiji CIRAM (skupni integrirani model analize tveganja).

Gruzija: Vladi Gruzije in Črne gore sta 7. oktobra 2021 sklenili sporazum o ponovnem sprejemu oseb, ki prebivajo brez dovoljenja.

Dne 1. in 3. decembra 2021 je za osebje zapora pri Ministrstvu za pravosodje (MP) potekalo usposabljanje o postopkih izgona nezakonitih migrantov.

Nazaj

VRAČANJE

Ukrepi in posodobitve EU

Novembra 2021 je Frontex organiziral zaključne dogodke projekta spremljanja prisilnega vračanja III. Cilj projekta, ki se je začel leta 2018, je bil povečati učinkovitost Frontexovih spremljevalcev prisilnega vračanja in podpreti nacionalne sisteme za spremljanje prisilnega vračanja v državah članicah EU.

Nacionalni ukrepi

Belgija: Urad za priseljevanje je 16. decembra 2021 odprl referat za vračanje ICAM (pomoč pri vodenju posameznih primerov) v štirih večjih belgijskih mestih. ICAM-ovi svetovalci za vračanje bodo migrante, ki prebivajo nedovoljeno, seznanili z njihovim položajem, preučili morebitne nove postopke glede prebivanja ter jim pomagali pri prostovoljni vrnitvi in jih pri tem spodbujali. To se ujema z izvajanjem »proaktivne politike«, uvedene za povečanje stopnje vrnitev. »Proaktivna politika« (nizozemsko: *aanklampend beleid,* francosko: *politique proactive)* je belgijska politika s širokim naborom mogočih ukrepov za okrepitev učinkovite politike vračanja. Tudi v drugih belgijskih mestih so bodo kmalu odprli referati za vračanje ICAM.

Ciper: Dne 17. decembra 2021 je potekal repatriacijski let vietnamskih državljanov ob koordinaciji policijske enote za tujce in priseljevanje, oddelka za civilni register in migracije ter konzulata Vietnama na Cipru. Skupaj je bilo 216 vietnamskih državljanov, ki so nezakonito prebivali na Cipru, varno vrnjenih v njihovo državo.

Nemčija: Zvezna vlada in zvezna dežela Brandenburg sta podpisali sporazum o sodelovanju za vzpostavitev upravnega središča na mednarodnem Letališču Berlin Brandenburg, ki se je odprlo 31. oktobra 2020. V središču bodo prisotni različni pristojni organi z zvezne in državne ravni, da bi zagotovili hitre in človeške azilne postopke na letališču ter obravnavali zavrnjene vstope in odstranitve.

Grčija: Statistični podatki: v zadnjem četrtletju leta 2021 je bilo opravljenih **skupno 1.953 vrnitev**, od tega **760 prisilnih** in **1.193 prostovoljnih**.

Italija: Nadaljeval se je tehnični razvoj italijanskega sistema za vodenje primerov vrnitve (RCMS) – s posebnim poudarkom na delu, namenjenem izkrcanju – za registracijo migrantov in poznejšo izdajo odločb o vrnitvi, če so izpolnjeni pogoji. Kljub težavam, ki jih je povzročila pandemija, so se operacije vračanja nadaljevale s komercialnimi prevozniki in čarterskimi leti. Glede dejavnosti pred repatriacijo je Italija začela uporabljati platformo RCMS za Pakistan (platforma za Bangladeš, Gruzijo in Šrilanko se že uporablja). Tudi pred vrnitvijo so se nadaljevale dejavnosti identifikacije, ki so jih izvajali uradniki za zvezo Gambije in Nigerije v okviru misij, ki jih financira Frontex.

Litva: Dne 8. decembra 2021 je minister za notranje zadeve izdal odlok o povečanju plačila migrantom z neurejenim statusom, ki se prostovoljno vrnejo v izvorno državo, s 300 EUR na 1.000 EUR. Ta politika je bila aktivna do 20. januarja 2022 in je veljala samo za migrante z neurejenim statusom, ki so že v Litvi.

Luksemburg: Svet vlade je 26. novembra 2021 potrdil predlog zakona o spremembi Zakona o priseljevanju z dne 29. avgusta 2008. Namen zakona je zagotoviti učinkovitejše upravljanje vračanja državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo na ozemlju Luksemburga. Zato sta bili uvedeni opredelitev pojma »izgon« (francosko: *eloignement*) in prepoved vstopa na ozemlje Luksemburga.

Schengenska ocenjevalna misija je potekala v Luksemburgu od 29. novembra do 3. decembra 2021. Ocenjena področja zajemajo zunanje meje, policijsko sodelovanje, SIS (schengenski informacijski sistem) in vračanja.

Malta: Decembra 2021 se je enota za vračanje sestala z več lokalnimi sveti krajev s precejšnjim številom stalnih migrantov. Med sestankom je vodja enote za vračanje pojasnil vse storitve glede prostovoljnega vračanja, ki so na voljo državljanom tretjih držav. Lokalni sveti so bili zelo dojemljivi in bodo svetnikom za vračanje pomagali pri njihovem prihodnjem delu. Dogovorjeno je bilo, da se bo svetovanje izvajalo v njihovih krajih. Istega meseca se je enota za vračanje srečala z različnimi voditelji migrantskih skupnosti, da bi pojasnila vse ponujene storitve glede prostovoljnega vračanja. Nekaterim voditeljem migrantskih skupnosti, ki so se zanimali za storitve enote, je bilo razdeljeno promocijsko gradivo.

Oktobra 2021 so se uradniki enote za vračanje udeležili dogodka o partnerstvu za migracije in skupnega tehničnega srečanja o vračanju in ponovni integraciji. Dvodnevni dogodek je vključeval konferenco z več sejami, na kateri so sodelovali NFP EMM5 in drugi visoki uradniki (direktorji, visoki uradniki, vladni strokovnjaki in podobni) sodelujočih držav ter strokovnjaki za migracije. Konferenca je bila osredotočena na migracijska partnerstva ter je vključevala sejo za predstavitev in razpravo o rezultatih/ugotovitvah tematskega poročila z naslovom *K vzajemno koristnim in trajnostnim migracijskim partnerstvom v južnem sosedstvu EU: ocena perspektiv z juga*.

Nizozemska: Dne 17. novembra 2021 sta bila odločitev in moratorij na odhod za osebe z območja Tigraja v Etiopiji in za etnične Tigrajce iz Etiopije prekinjena (glejte zgoraj v razdelku 2 »Mednarodna zaščita, vključno z azilom«).

Portugalska: V okviru projekta ARVoRe VIII (prostovoljno vračanje in reintegracija s pomočjo) je IOM Portugalska z UNIPSICO Uberlandia dokončala sporazum o izvajanju projekta za zagotavljanje psihosocialne podpore povratnikom in upravičencem do reintegracije.

IOM je v okviru projekta nadaljevala dejavnosti ozaveščanja. Poleg informacijskega gradiva, ki je na voljo na spletni strani projekta, je projektna skupina vodila srečanja za informiranje in ozaveščanje za lokalne akterje ter spodbujala srečanja z ustreznimi veleposlaništvi in konzulati. Do decembra 2021 je bilo organiziranih 12 srečanj za informiranje in ozaveščanje, v katere je bilo vključenih več kot 240 izvajalcev.

Do decembra 2021 je projekt ARVoRe VIII pomagal 113 migrantom, ki so se vrnili v svoje izvorne države, od katerih se jih je več kot 82 odstotkov vrnilo v Brazilijo. Poleg tega je program zagotovil pomoč pri reintegraciji v 22 primerih, kar ustreza 33 neposrednim upravičencem.

Švedska: Dne 2. novembra 2021 je švedska agencija za migracije skupaj s sedmimi drugimi vladnimi agencijami začela kampanjo proti kriminalu v zvezi z delom s ciljem povečati obveščenost javnosti in spremeniti odnos ljudi. Kriminal v zvezi z delom je, ko podjetja namerno kršijo pravila v poklicnem življenju, kar vodi do izkoriščanja ljudi, vključno z migranti, ter podjetij, ki ne morejo konkurirati pod enakimi pogoji, denar od davkov pa gre podjetjem, ki do tega niso upravičena.

Gruzija: Oddelek za migracije pri Ministrstvu za notranje zadeve je sodeloval pri sedmih zbirnih operacijah vračanja (CRO), ki jih je usklajeval Frontex. Posledično je bilo 290 gruzijskih državljanov varno vrnjenih iz držav članic EU.

V obdobju poročanja so bile izdane odločbe o izgonu 53 tujcev, na podlagi teh odločb pa je državo zapustilo 39 tujcev.

Nazaj

UKREPI ZA OBRAVNAVANJE TRGOVINE Z LJUDMI

Ukrepi in posodobitve EU

Dne 17. decembra 2021 je imel odbor pogodbenic Konvencije Sveta Evrope proti trgovini z ljudmi svojo 29. sejo. Odbor je sprejel priporočila glede Malte in Združenega kraljestva na podlagi ocenjevalnih poročil skupine strokovnjakov za boj proti trgovini z ljudmi (GRETA). Na seji so obravnavali tudi informacije o Lihtenštajnu in Turčiji ter razmerah na mejah med Belorusijo, Poljsko, Litvo in Latvijo. Nazadnje je odbor razpravljal o temah, povezanih s tehnologijami za trgovino z ljudmi.

Decembra 2021 je Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve objavil poročilo o vplivu nasilja s strelnim orožjem in trgovine z ljudmi v Evropi. Poročilo ugotavlja, da je trgovina s strelnim orožjem večplasten pojav, ki vpliva predvsem na kriminalno in teroristično nasilje s strelnim orožjem, ne pa na nasilje v družini ali druge vrste sporov. Ugotavlja tudi, da lahko povečanje razpoložljivosti orožja povzroči oboroževalno tekmo, več nasilja s strelnim orožjem in občutke negotovosti med prebivalstvom.

Nacionalni ukrepi

Hrvaška: Urad Vlade Republike Hrvaške za človekove pravice in pravice narodnih manjšin je v sodelovanju s Pravosodno akademijo 11. novembra 2021, 22. novembra 2021 in 17. decembra 2021 organiziral strokovne seminarje z naslovom »Boj proti trgovini z ljudmi«. To so

strokovni seminarji za sodnike in tožilce, organizirani v okviru državnega načrta boja proti trgovini z ljudmi za obdobje 2018–2021.

Dne 18. oktobra 2021 je v stavbi Vlade Republike Hrvaške potekala druga slavnostna seja nacionalnega odbora za zatiranje trgovine z ljudmi.

Ciper: Oddelek za matične zadeve in migracije je podpisal izvedbo novega projekta ISF z naslovom »Informacijska kampanja proti povpraševanju po spolnih storitvah žrtev trgovine z ljudmi«. Namen projekta je izvesti kampanjo obveščanja javnosti o strožjih zakonskih kaznih za ljudi, ki bi uporabili spolne storitve žrtev trgovine z ljudmi, ter zmanjšati spolno izkoriščanje in odvračati od njega.

Ciprska policija ima štirimestno telefonsko številko (1497), ki deluje 24 ur na dan in vse dni v tednu, za anonimne informacije in pritožbe o trgovini z ljudmi. Vse informacije, ki jih prejme na to telefonsko številko, posreduje neposredno Uradu za boj proti trgovini z ljudmi. Telefonska številka je brezplačna.

Finska: Glede na nedavno poročilo inštituta HEUNI (Evropski inštitut za preprečevanje in nadzor kriminala, pridružen Združenim narodom) sistem finskega zavoda za zaposlovanje ni dovolj prilagodljiv, da bi zadostil različnim potrebam žrtev trgovine z ljudmi in izkoriščanja. Žrtve izkoriščanja delovne sile običajno ne morejo koristiti integracijskih storitev, saj mnoge preživijo svoj čas na delu v pogojih prisilnega dela.

Ministrstvo za gospodarstvo in zaposlovanje ter Ministrstvo za socialne zadeve in zdravje sta ustanovila skupno delovno skupino za vzpostavitev spremljanja in nadzora nastanitvenih razmer tujih delavcev. Delovna skupina išče načine, da bi preprečili zlorabo nastanitvenih razmer za tuje delavce – Ministrstvo za gospodarstvo in zaposlovanje.

Francija: Raziskava Trgovina z ljudmi v Franciji: Profili žrtev, ki jim pomagajo društva v Franciji leta 2020 je bila objavljena 15. decembra 2021. Ta raziskava poudarja, da so žrtve spolnega izkoriščanja leta 2020 predstavljale večino žrtev (77 odstotkov). Predstavlja tudi različne oblike izkoriščanja, ki jih zaznavajo društva, pogoje izkoriščanja in profile žrtev glede na oblike izkoriščanja, ki so jih utrpele. Posebno pozornost so v raziskavi namenili mladoletnikom brez spremstva.

Ministrski statistični urad za notranjo varnost (SSMSI) pri Ministrstvu za notranje zadeve je 22. oktobra 2021 objavil analizo z naslovom Trgovina z ljudmi in izkoriščanje ljudi od leta 2016: pristop skozi administrativne podatke. Publikacija opisuje vidni del pojava trgovine z ljudmi in izkoriščanja od leta 2016 naprej ter zlasti vpliv zdravstvene krize v letu 2020.

Italija: Italijansko obrambno ministrstvo je dejavno pri gradnji zmogljivosti varnostnih sil v številnih državah na afriški celini za boj proti trgovini z ljudmi. S tega vidika so predvidene naloge krepitve zmogljivosti v okviru naslednjih misij, za katere je bil sprožen postopek avtorizacije za razširitev sodelovanja nacionalnih vojaških kontingentov: Libija (EUNAVFORMED IRINI, Operation Safe Sea in Italian Bilateral Technical Assistance Mission – MIASIT), Niger (dvostranska podporna misija v Republiki Niger – MISIN, EUCAP Sahel) in Mali (večdimenzionalna integrirana stabilizacijska misija ZN v Maliju). Mobilne enote državne policije so z usklajevanjem centralne operativne službe nadaljevale z dejavnostmi pregona na italijanskem ozemlju. To je privedlo do aretacij številnih italijanskih in tujih subjektov, ki so domnevno odgovorni za trgovino z ljudmi z namenom izkoriščanja prostitucije in delovne sile v kmetijstvu. Preiskovalne dejavnosti so potekale v več hudodelskih združbah, sestavljenih iz državljanov različnih narodnosti, ki se ukvarjajo z izkoriščanjem prostitucije ali delovne sile v kmetijstvu.

Luksemburg: Skladno z zakonom z dne 9. aprila 2014 o krepitvi pravic žrtev trgovine z ljudmi je 6. decembra 2021 posvetovalna komisija za človekove pravice *(Commission consultative des Droits de l'Homme* – CCDH) članom komisije za pravosodje poslanske zbornice predstavila svoje tretje poročilo o trgovini z ljudmi.

Portugalska: Ukrepi usposabljanja OTSH (opazovalna skupina za trgovino z ljudmi) so bili osredotočeni na nacionalni napotitveni mehanizem in kazalnike, da bi povečali znanje in zmogljivosti strokovnjakov za posredovanje. Skupaj se je usposabljalo 513 strokovnjakov.

SEF (služba za priseljevanje in meje) je decembra 2021 izvedel tritedenski spletni tečaj usposabljanja. Poleg tega je 255 delavcev portugalske službe za priseljevanje in meje ter portugalskih diplomatskih predstavništev po vsem svetu lahko pomagalo, razpravljalo in sprejemalo posodobljene informacije o trgovini z ljudmi.

Na evropski dan boja proti trgovini z ljudmi 18. oktobra 2021 je bil v šolah po vsej državi za ozaveščanje mladih prikazan dokumentarni videoposnetek z naslovom Mulheres – Trafico.

V istem obdobju je bilo na področju trgovine z ljudmi za namene izkoriščanja delovne sile opravljenih 52 inšpekcijskih obiskov 52 delodajalcev in 52 tujih delavcev iz Moldavije, Romunije in Tajske.

Slovenija: Na evropski dan boja proti trgovini z ljudmi 18. oktobra 2021 je slovensko predsedstvo skupaj z mrežo koordinatorjev za boj proti trgovini z ljudmi iz jugovzhodne Evrope izvedlo informacijsko kampanjo za obravnavo vprašanja nekaznovanosti v okviru kaznivega dejanja trgovine z ljudmi.

Španija: Potrjen je bil nacionalni strateški načrt za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2023 (PENTRA). Ta strateški načrt je prvo celovito orodje v Španiji za obravnavo vseh oblik trgovine z ljudmi.

Gruzija: V okviru projekta, ki ga podpira EU, in v tesnem sodelovanju z Mednarodnim centrom za razvoj migracijske politike (ICMPD) je Ministrstvo za pravosodje pripravilo priročnik o trgovini z ljudmi za mobilne skupine in člane stalne skupine za identifikacijo žrtev trgovine z ljudmi. Nove smernice so posodobile obstoječi vprašalnik o zaupni identifikaciji domnevne žrtve trgovine z ljudmi.

Ministrstvo za pravosodje je ob podpori ameriškega urada za mednarodne narkotike in zadeve kazenskega pregona ter v tesnem sodelovanju z Mednarodno organizacijo za migracije (IOM) pripravilo priročnik za identifikacijo primerov prisilnega dela in izkoriščanja delovne sile za osebje inšpektorata za delo. Priročnik vsebuje najboljše prakse držav članic EU, pregleduje nacionalno zakonodajo in mednarodne standarde ter oblikuje tematski protokol, prilagojen gruzijskim razmeram, o tem, kako naj inšpektor za delo prepozna morebitne znake prisilnega dela in izkoriščanja dela.

Dne 29. in 30. novembra 2021 je Ministrstvo za pravosodje v sodelovanju z IOM izvedlo usposabljanje o »Psiholoških vidikih izkoriščanja otrok in učinkovite komunikacijske prakse«.

Nazaj

ZUNANJA RAZSEŽNOST

Ukrepi in posodobitve EU

Novembra in decembra 2021 je EUAA objavila novi poročili o Siriji in Iraku. Dokument o Siriji predstavlja oceno EU o potrebah prosilcev za mednarodno zaščito v državi, ki je bila posodobljena in odraža nedavne dogodke. Drugo poročilo o Iraku je poročilo o informacijah o izvorni državi. Ta publikacija je del serije poročil, ki bodo pripravljena v letih 2021–2022. Zajemajo varnostne razmere, ključne socialno-ekonomske kazalnike in ciljno usmerjanje posameznikov v državi. Podatek je pomemben za ugotavljanje statusa mednarodne zaščite prosilcev za azil.

Nacionalni ukrepi

Francija: Odlok o objavi memoranduma o soglasju med Francijo in Togom o skupni shemi talentov (prostovoljni okvir za mobilnost v Afriki – CVMA) je bil objavljen v Uradnem listu 6. novembra 2021. Shema je namenjena spodbujanju mobilnosti v Togu, financirajo pa jo Francija, Francoska razvojna agencija in Togo.

Grčija: S sprejetjem zakona 4840/2021 je bil zaključen nacionalni postopek za pristop Grčije k Mednarodnemu centru za razvoj migracijske politike (ICMPD). Grčija je 8. oktobra 2021 uradno postala 19. država članica ICMPD.

Italija: Generalni direktor za javno varnost in diplomatski svetovalec ministra za notranje zadeve in varnost Republike Slonokoščene obale je začel z izvajanjem projekta, namenjenega krepitvi upravljanja meja in nedovoljenega priseljevanja. Tehnični protokol, podpisan v Rimu 7. oktobra 2021, je kot del projekta začrtal vzpostavitev štirih mejnih prehodov.

Dne 21. novembra 2021 je bila uvedena nacionalna strategija za vključevanje egiptovskih izseljencev za obdobje 2022–2026. Strategija, ki jo promovira Mednarodna organizacija za migracije (IOM) v sodelovanju z državnim ministrstvom za izseljenstvo in izseljence, opredeljuje dejavnosti in mehanizme spremljanja za zagotovitev vključevanja egipčanskih izseljencev in njihovega sodelovanja pri razvoju države. Italijanska centralna operativna služba sodeluje z drugimi evropskimi državami v boju proti nedovoljenim migracijam in organizacijam, ki se ukvarjajo s tihotapljenjem migrantov in trgovino z ljudmi. Služba sodeluje v več operativnih akcijah v okviru prednostnega področja »tihotapljenja migrantov« in je vodja operativne akcije 2.4 »srednje sredozemska pot« za boj proti kriminalnim združbam, ki delujejo na tej poti. Poleg tega sodeluje v skupnem operativnem partnerstvu, ki ga financira Evropska unija, s projektom, namenjenim krepitvi odnosov in izmenjavi informacij z Nigerijo.

Generalni direktorat za politiko priseljevanja in integracije Ministrstva za delo in socialno politiko je v letih 2019/2020 namenil več kot 10 milijonov EUR v okviru javne objave št. 2/2019. Financiranje je pomagalo pri zagonu projektov, namenjenih izvajanju dejavnosti usposabljanja pred odhodom in usmerjanja za tuje državljane, ki so upravičeni do vstopa v Italijo zaradi združitve družine, dela in pripravništva. Projekti imajo dva cilja:

- olajšati integracijo vseh, ki pridejo v Italijo zaradi združitve družine, z vključitvijo prejemnikov v usmerjanje in državljansko-jezikovno usposabljanje pred njihovim vstopom v Italijo, hkrati pa zagotoviti splošne informacije o ciljni državi;

- zagotoviti strokovno usposabljanje oseb, po katerih je posebno povpraševanje na italijanskem trgu dela, prek tečajev, ki bodo potekali v izvornih državah prejemnikov. Prejemnikom so zagotovljeni tudi učenje italijanščine na osnovni ravni in informacije o bistvenih elementih državljanske vzgoje ter o zdravstvenih in varnostnih predpisih na delovnem mestu.

Cilj intervencij je številnim državljanov tretjih držav olajšati vstop v Italijo. Približno 75 odstotkov vseh, ki vstopajo, vstopa zaradi združitve družine, preostalih 25 odstotkov pa zaradi možnosti zaposlitve ali poklicnega usposabljanja. Financirane pobude spodbujajo informacijske kampanje za ciljne prejemnike (državljane tretjih držav) prek namenskih spletnih strani in osebnih dogodkov, kot so tečaji usposabljanja, seminarji za razširjanje in individualna srečanja. Zaradi pandemije covida-19 so izvajalski organi preoblikovali metode usposabljanja z uporabo orodij za učenje na daljavo. Dejavnosti usposabljanja pred odhodom trenutno potekajo v 15 državah nečlanicah EU: Albaniji, Bosni in Hercegovini, Slonokoščeni obali, Egiptu, Etiopiji, Gambiji, Gani, Indiji, Maliju, Maroku, Moldaviji, Nigeriji, Senegalu, Tuniziji in Ukrajini. V nekaterih od teh držav so bili podpisani dvostranski sporazumi z italijanskim ministrstvom za delo in socialno politiko, namenjeni sodelovanju pri urejanju vstopnih tokov za namene dela. Mnoge od teh držav so izvorne države največjih migrantskih skupnosti glede na število državljanov, ki zakonito prebivajo v Italiji. Med gospodarskimi panogami, ki jih zajemajo tečaji poklicnega usposabljanja pred odhodom, je najbolj obravnavano področje kmetijstva/živilskopredelovalne industrije. Sledijo gradbeništvo, storitve nege na domu in/ali osebne nege, logistika, skladiščenje, turizem in gostinstvo; slednji panogi, ki ju je pandemija covida-19 močno prizadela, kažeta znake očitnega okrevanja, tako da je povpraševanje po sezonskih delavcih preseglo ponudbo. Posebej je treba opozoriti na predlog sektorskega usposabljanja za srednje do visoke profile v IKT ter specializirane delavce v mehaničnem in grafičnem sektorju.

Luksemburg: Dne 9. novembra 2021 je Luksemburg z Uradom visokega komisarja ZN za begunce podpisal novi okvir strateškega partnerstva za obdobje 2022–2025. Partnerstvo bo omogočilo prilagodljivo financiranje do 32 milijonov EUR za agencijo ZN v okviru najpomembnejših aktualnih humanitarnih kriz, zlasti v Siriji, Afganistanu in Etiopiji.

Minister za zunanje in evropske zadeve Jean Asselborn je 16. novembra 2021 napovedal dodatni prostovoljni prispevek Luksemburga v višini 2 milijonov EUR za odpravo pomanjkanja sredstev UNRWA (Agencija ZN za pomoč in zaposlovanje palestinskih beguncev na Bližnjem vzhodu) v letu 2021.

V skupnem odgovoru na poslansko vprašanje z dne 25. oktobra 2021 je več luksemburških ministrov podalo podatke o stroških luksemburškega vojaškega posredovanja ter humanitarne in razvojne pomoči v Afganistanu. Odgovor ministrov je med drugim zajemal informacije o finančnem prispevku Luksemburga v višini 4.000.000 EUR za operacije UNHCR, namenjene afganistanskim beguncem, v obdobju 2017–2021.

Malta: Ustanovitev Inštituta za usposabljanje o partnerstvu za migracijske zmogljivosti za Sredozemlje (MCP MED TI), ki je gostoval na Malti: Inštitut za usposabljanje o partnerstvu za migracijske zmogljivosti za Sredozemlje (MCP MED TI) je bil uradno ustanovljen na Malti 15. decembra 2021. Pri ustanovitvi MCP MED TI ter vzpostavljanju stikov z morebitnimi donatorji in partnerji je Malta sodelovala z Mednarodnim centrom za razvoj migracijske politike (ICMPD). Do danes so se Danska, Avstrija in EU strinjale, da bodo sodelovale kot donatorke MCP MED TI, Libanon in Libija pa sta se pozitivno odzvala na povabilo k sodelovanju kot upravičenki.

Poljska: Glede na to, da migracije, ki jih povzročajo krizne razmere, predstavljajo velik izziv tako za razseljene osebe kot za države gostiteljice, je Poljska vključena v humanitarne dejavnosti, ki so namenjene beguncem, notranje razseljenim osebam in lokalnim skupnostim. Zavedamo se tudi, da je treba sprejeti nujne humanitarne ukrepe za pomoč prebivalcem Afganistana in afganistanskim beguncem v sosednjih državah, zato se je Poljska odločila prispevati 1,5 milijona PLN za dejavnosti UNHCR kot odgovor na razmere v Afganistanu. Poljska se je odločila tudi prispevati 1 milijon PLN za ukrepe Svetovnega programa za hrano: 750.000,00 PLN za Afganistan in 400.000,00 PLN za Tadžikistan.

Slovenija: Slovensko predsedstvo je nadaljevalo intenzivno pripravo akcijskih načrtov za prednostne države na delovni ravni Sveta. Sklepi Evropskega sveta oktobra in decembra 2021 so obravnavali zunanjo razsežnost migracij ter pozvali k hitremu izvajanju akcijskih načrtov in dodelitvi zadostnih sredstev za doseganje visokih ciljev zunanje migracijske politike EU.

Gruzija: Ministrstvo za zunanje zadeve je 7. oktobra 2021 organiziralo spletni seminar, posvečen letnemu vodilnemu programu »Postani mladi ambasador svoje države«, na katerem so zmagovalci programa leta 2021 (17 mladih ambasadorjev) predstavili svoje cilje, prihodnje načrte in dejavnosti v okviru prihajajočega mandata v svojih državah.

Oktobra in novembra 2021 sta Ministrstvo za zunanje zadeve in ICMPD izvedla skupne sestanke z gruzijsko diasporo v Španiji in Italiji, da bi predstavila priročnike o zakonitih migracijah, izdelane v okviru projekta EU za seznanjanje diaspore z različnimi zadevami, povezanimi z migracijami.

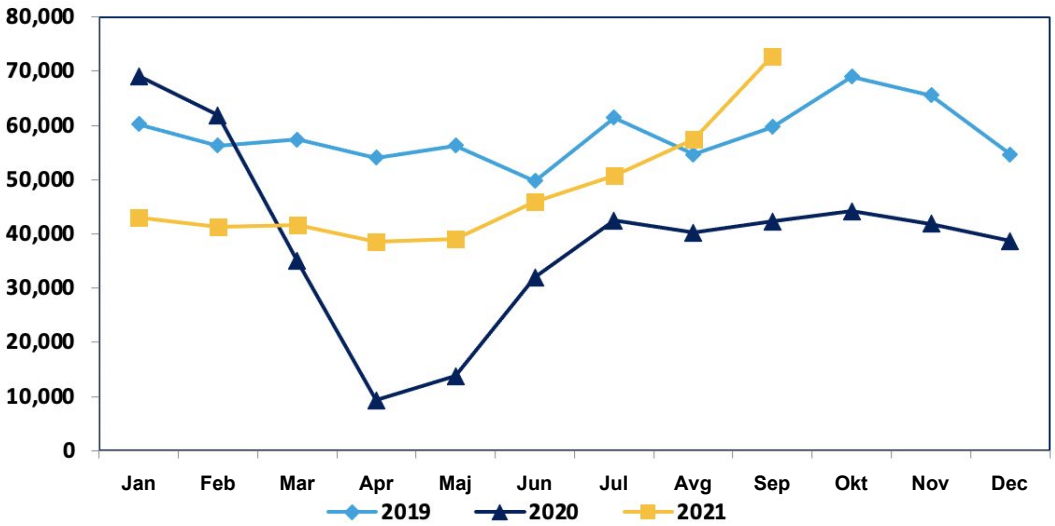
Ministrstvo za zunanje zadeve je v okviru projekta EU in v sodelovanju z IOM med 10. in 12. decembrom 2021 v Tbilisiju organiziralo poslovni forum diaspore. Forum je bil namenjen spodbujanju vključevanja diaspore v gospodarski razvoj države, spodbujanju sodelovanja med rojaki, ki živijo v tujini, in lokalnimi podjetji, navezovanju poslovnih stikov in povečanju dostopa do novih trgov za lokalna podjetja.

Dne 27. decembra 2021 je Ministrstvo za zunanje zadeve gostilo uradno podelitev nagrad za ugledno gruzijsko diasporo. Namen dogodka je bil priznanje dosežkov gruzijskih državljanov, ki živijo v tujini in so dosegli poklicne uspehe v državah gostiteljicah ter prispevali k popularizaciji gruzijske kulture, športa in znanosti.

Nazaj

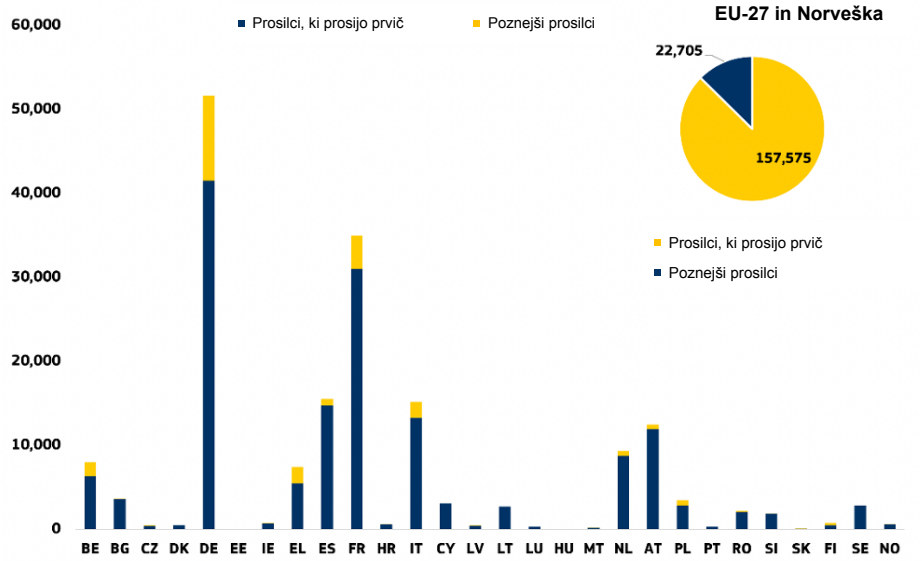
PRILOGA: EU IN DOPOLNILNA STATISTIKA, DODATNE INFORMACIJE, DRUGI REZULTATI EMN IN PRIHODNJI DOGODKI

Slika 1: Prošnje za azil v EU-27, julij 2021–september 2021

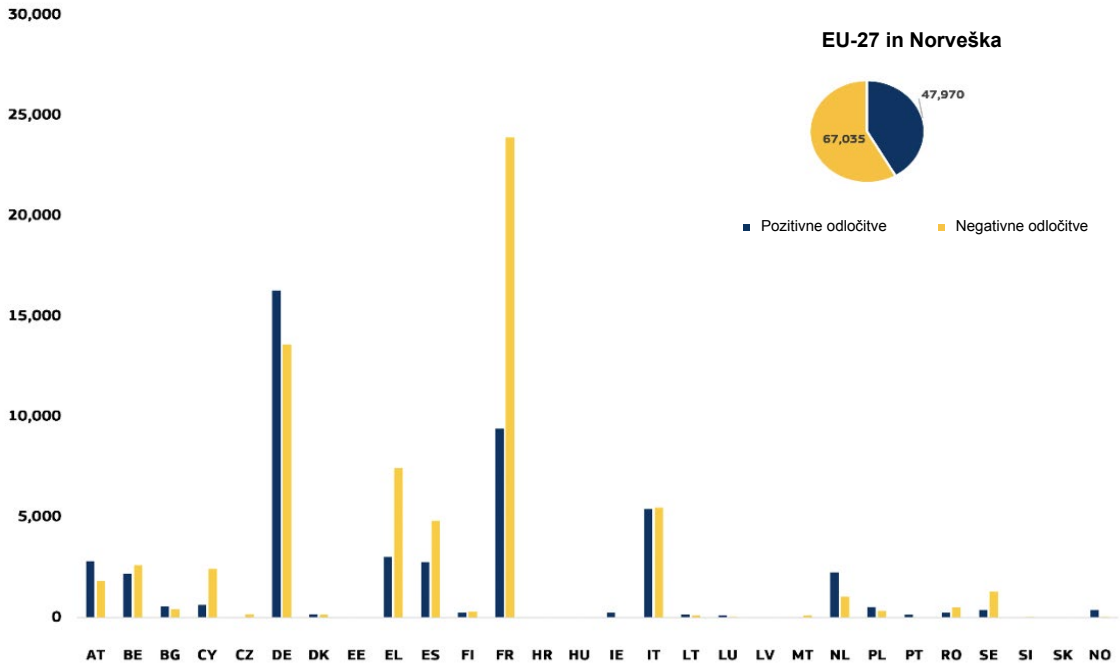


Vir: Eurostat [migr_asyappctzm], skupno število prosilcev za azil, povzeto 9. maja 2022.

Slika 2: Prosilci za azil, ki prosijo prvič, in poznejši prosilci (skupaj vsi prosilci za azil) v EU-27 in na Norveškem, tretje četrtletje 2021 (četrtletni podatki)



Vir: Eurostat [migr_asyappctzm], skupno število prosilcev za azil, povzeto 9. maja 2022.



Vir: Eurostat [migr_asyappctzm], pridobljeno 9. maja 2022.

NAJNOVEJŠE INFORMACIJE O PRENOSU ZAKONODAJE EU

Nacionalni ukrepi

Italija: Poslanska zbornica je 21. decembra 2021 potrdila predlog zakona »Določbe za izpolnjevanje obveznosti, ki izhajajo iz članstva Italije v Evropski uniji – evropsko pravo za obdobje 2019–2020«. Ta ukrep je predvidel (za zaključek postopka za ugotavljanje kršitev 2019/2100) spremembo 41. člena Zakona o priseljevanju – Testo Unico sull'Immigrazione (TUI) in nekaterih sektorskih predpisov (dodatek za veliko družino, porodniško nadomestilo in otroški dodatek), da jih razširi na vse imetnike enotnih delovnih dovoljenj pri izvajanju določb 12. člena Direktive 2011/98/EU.

Luksemburg: Od 1. decembra 2021 je mogoče oddati vloge za priznavanje tujih visokošolskih kvalifikacij v elektronski obliki prek platforme www.guichet.lu. Nov elektronski pristop prispeva k uresničevanju enotnega digitalnega portala Evropske unije in obveznosti iz Uredbe (EU) 2018/1724 z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega portala.

Malta: Spremembe Zakona o mednarodni zaščiti (Cap 420) in podzakonskih aktov so bile pripravljene z namenom natančnejšega prenosa določb različnih direktiv EU, ki jih Komisija omenja v zgoraj omenjenih pilotnih projektih EU. Predlogi sprememb so trenutno v drugi obravnavi v parlamentu. Glede sekundarne zakonodaje so bile 24. decembra 2021 pripravljene in objavljene spremembe postopkovnih standardov za priznanje ali odvzem mednarodne zaščite (sekundarna zakonodaja 420.07) in predpisov o sprejemu prosilcev za azil (sekundarna zakonodaja 420.06).

Švedska: Decembra 2021 je vlada predlagala zakon za prilagoditev švedske zakonodaje predpisom EU o vzpostavitvi sistema vstopa/izstopa (SVI).

Nazaj

DRUGI REZULTATI EMN IN PRETEKLI/PRIHODNJI DOGODKI

Nacionalni ukrepi

Dne 27. januarja 2022 je EMN Estonija organizirala nacionalno konferenco »Ponovni razmislek o migracijah: obravnava potrebe po inovacijah na področju migracij in azila«. Več informacij je na voljo na: https://www.emn.ee/en/event/rethinkingmigration.

Ciper: EMN Ciper je skupaj s panciprsko organizacijo za promocijo pismenosti in Univerzo v Nikoziji 6. novembra 2021 gostila konferenco. Konferenca z naslovom »Večjezične identitete ter pismenost beguncev in migrantov« je zajela temo izobraževanja o opismenjevanju migrantov, ki prebivajo na Cipru in v Grčiji. Akademiki s Cipra in iz Grčije poglobljeno analizirajo sedanje razmere s poudarkom na modelih srednješolskega izobraževanja. Dne 9. novembra 2021 je CY NCP na spletu organiziral nacionalno mrežno konferenco. Konferenca z naslovom »Orodja za financiranje migracij: programsko obdobje 2021–2027« je organizacijam, akademikom, posameznikom in aktivistom na področju migracij in azila omogočila, da prejmejo ključne informacije o številnih možnostih financiranja za zadevno temo. Predstavniki uradnih služb in organov na lokalni ravni in ravni EU so predstavili obstoječa orodja financiranja in prihodnji razvoj. Na spletno konferenco, ki je potekala v grškem jeziku, se je prijavilo in se je udeležilo več kot 100 udeležencev. Končno je 17. decembra 2021 CY NCP organiziral svojo letno nacionalno konferenco z naslovom »Človekove pravice na področju vračanja«. Na konferenci, ki je potekala na spletu, so potekale plodne razprave in predstavitve predstavnikov EU in mednarodnih organizacij, predvsem FRA, FRONTEX in UNICEF. V drugem delu konference so predstavniki lokalnih oblasti in nevladnih organizacij, ki se aktivno ukvarjajo s področjem človekovih pravic in vračanja, predstavili svoje delovanje in glavne cilje v zvezi s to temo. Na spletno konferenco, ki je potekala v angleškem jeziku, se je prijavilo in se je udeležilo več kot 120 udeležencev.

Irska: Spletni seminar z naslovom Pridržanje priseljencev in alternative: Irska in EU je potekal 24. novembra 2021.

Italija: Nacionalni inštitut za krepitev zdravja migrantov in boj proti boleznim, povezanim z revščino, je objavil rezultate raziskave, ki je bila izvedena na podlagi protokola o sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve. Študija ima naslov Vpliv covida-19 v italijanskem sprejemnem sistemu za migrante med zaprtjem po vsej državi: nacionalna opazovalna študija. Rezultati študije, ki je zajela približno 70 odstotkov centrov za sprejem migrantov v Italiji, so v prvi fazi zaprtja pokazali, da se pojavnost in porazdelitev primerov okužbe s covidom-19 ne razlikujeta od tistih, o katerih poročajo med splošnim prebivalstvom, kar dokazuje večjo odpornost sistema za sprejem migrantov proti pandemiji od pričakovane. Inštitut v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve upravlja najnovejše informacije o novih pozitivnih primerih covida-19 v sprejemnem sistemu ter številu novih pozitivnih primerov med migranti ob prihodu. Skupaj z nekaterimi regijami izvaja tudi študijo o epidemiologiji okužbe s covidom-19 in uporabi zdravstvenih storitev s strani priseljenskega prebivalstva.

Luksemburg: Po nacionalni konferenci EMN Luksemburg z naslovom »Odkrivanje in zaščita ranljivih migrantov«, ki je potekala 30. septembra 2021, je EMN Luxembourg objavila videoposnetek, vključno s pozdravnimi govori in prvo okroglo mizo, na YouTubu. Predstavitve govornikov in konferenčno poročilo, vključno s povzetkom druge okrogle mize, so na voljo naspletni strani EMN Luksemburg.

EMN Luksemburg je objavila informator z naslovom »Odkrivanje ranljivosti v postopku mednarodne zaščite«. Informator med drugim vsebuje pregled najpogostejših ranljivih skupin, pravnih in postopkovnih okvirov ter posebnih postopkovnih varnostnih ukrepov za ranljive prosilce za mednarodno zaščito v 23 državah članicah EU. Informator je na voljo v angleškem in francoskem jeziku.

EMN Luksemburg je objavila nacionalno študijo »Državljani tretjih držav, žrtve trgovine z ljudmi: odkrivanje, prepoznavanje in zaščita v Luksemburgu«. Študija vsebuje pregled obstoječih postopkov in praks ter informacije o nedavnih dogodkih, izzivih in dobrih praksah na področju trgovine z ljudmi v Luksemburgu.

EMN Luksemburg je objavila nacionalno študijo »Integracija migrantk v Luksemburgu: politike in ukrepi«. Študija predstavlja politike in ukrepe za podporo vključevanju migrantk iz tretjih držav v Luksemburgu, izzive, s katerimi se srečujejo pri integraciji, in pogled na prihajajočo reformo luksemburškega Zakona o integraciji.

EMN Luksemburg je bila 26. oktobra 2021 povabljena na luksemburško medresorsko komisijo za integracijo, da bi predstavila svoje dejavnosti, publikacije in različne načine sodelovanja med EMN Luksemburg in nacionalnimi organi, vključenimi v komisijo.

Slovaška: Podkasti s predavanji z osmega izobraževalnega seminarja EMN o migracijah so na voljo na kanalu EMN Slovakia Podcasts channel na Podbean. Seminar, ki ga je organizirala EMN Slovaška, je namenjen predvsem strokovnjakom iz državne uprave ali drugim deležnikom in zagotavlja edinstveno učno platformo, na kateri priznani strokovnjaki predavajo o izbranih temah, povezanih z mednarodnimi migracijami, z vidika politike, raziskav in prakse. Videoposnetki bodo na voljo kmalu.

Slovenija: V okviru slovenskega predsedovanja Svetu EU je 5. in 6. oktobra 2021 potekala konferenca Evropske migracijske mreže (EMN) z naslovom Pripravljenost EU na prihodnje migracijske tokove. Poročilo s konference in predstavitve so objavljeni na nacionalni spletni strani EMN.

Španija: Dne 30. novembra 2021 je imela EMN Španija svojo letno konferenco o analizi veščin v migracijskih procesih z več kot 200 udeleženci tako osebno kot prek spleta.
Obravnavana sta bila dva glavna cilja:
Analizirati nove izzive v zvezi s priznavanjem veščin migrantov na mednarodni ravni in ravni EU ter izboljšati poznavanje obstoječih zakonodajnih in praktičnih orodij za priznavanje veščin, da se omogoči boljša pripravljenost v prihodnjih letih.
Raziskati izkušnje s priznavanjem kvalifikacij med migracijskimi postopki tako v zasebnem in javnem sektorju kot tudi v strokovnih in akademskih krogih.
Konferenca, ki jo je odprl državni sekretar za migracije g. Jesus Javier Perea Cortijo, se je razvila okoli dveh okroglih miz s strokovnjaki iz javnega in zasebnega sektorja. Zaključil jo je generalni direktor za migracije g. Santiago Yerga. Na prvi okrogli mizi so razpravljali o evropskih pobudah ter teoretičnih in praktičnih vidikih priznavanja kompetenc in veščin migrantov. V drugem delu konference so bili analizirani praktične izkušnje držav, kot so Nemčija, Francija in Španija, ter prispevki zasebnega sektorja.

Nazaj

Izdajatelj: Evropska komisija, Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve

Odjava | Spremeni svojo naročnino | Pravni pouk

Evropska komisija je zavezana varstvu osebnih podatkov. Vsi osebni podatki se obdelujejo skladno z Uredbo (EU) 2018/1725. Vsi osebni podatki, ki jih obdeluje Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve, so ustrezno obravnavani.