Financira Evropska unija

EMN European Migration Network

# Četrtletno poročilo EMN

Obdobje: januar–marec 2022
Izdaja: št. 38

Četrtletno poročilo EMN podaja oblikovalcem politik in drugim deležnikom najnovejše informacije o migracijah in mednarodni zaščiti na ravni EU in nacionalni ravni. 38. izdaja vsebuje informacije o ključnih razvojnih mejnikih za obdobje od **januarja do marca 2022**, vključeni pa so tudi statistični podatki.

**Četrtletno poročilo je razdeljeno po tematikah politike. S klikom na eno od naslednjih tematik lahko neposredno dostopate do področja, ki vas zanima:**


1. RAZVOJ SPLOŠNE POLITIKE
2. MEDNARODNA ZAŠČITA, VKLJUČNO Z AZILOM
3. MLADOLETNIKI BREZ SPREMSTVA IN RANLJIVE SKUPINE
4. ZAKONITE MIGRACIJE
5. INTEGRACIJA
6. UPRAVLJANJE ZUNANJIH MEJA EU
7. NEZAKONITE MIGRACIJE
8. VRAČANJE
9. UKREPI ZA OBRAVNAVANJE TRGOVINE Z LJUDMI
10. ZUNANJA DIMENZIJA
11. PRILOGA: EU IN DOPOLNILNA STATISTIKA, DODATNE INFORMACIJE, DRUGI REZULTATI EMN IN PRIHAJAJOČI REZULTATI

## POSEBNA OPOMBA

**Najnovejše publikacije in dogodki EMN:**

- Evropska migracijska mreža (v nadaljnjem besedilu »EMN«) obvešča o napredku komuniciranja Evropske komisije v letu 2020 glede zaščite otrok pri migracijah od leta 2017
- EMN-OECD obveščata o partnerstvih glede mobilnosti spretnosti pri raziskovanju inovativnih pristopov k delovnim migracijam
- EMN obvešča o preprečevanju, zaznavanju in reševanju situacij, kadar se zlorabljajo študijska dovoljenja za prebivanje v EU
- 10. februarja 2022 sta EMN in OECD skupaj organizirali okroglo mizo o digitalizaciji in umetni inteligenci na področju upravljanja migracij, ki je bila nadgradnja povezanih aktivnosti obveščanja EMN-OECD
- 24. maja 2022 je bila objavljena raziskava EMN o pridržanju in alternativah pridržanju v postopkih mednarodne zaščite in vračanja
- 31. marca 2022 je v okviru EMN potekal uvodni dogodek za raziskavo EMN o nacionalnih žrtvah trgovine z ljudmi iz tretjih držav: odkrivanje, identifikacija in zaščita

**Spremljajte prihodnje publikacije in dogodke mreže EMN:**

- EMN obvešča o dvostranskih sporazumih glede vračanja: popis, značilnosti in učinkovitost
- EMN obvešča o zakonitih sekundarnih gibanjih upravičencev do mednarodne zaščite
- EMN obvešča o kartiranju storitev za duševno zdravje beguncev in migrantov
- Letno poročilo EMN o azilu in migracijah za 2021. Poročilo bo predstavljeno na predstavitvenem dogodku **15. junija ob 10. uri po srednjeevropskem času.** Predstavljeni bodo glavni trendi in razvoj migracij, ki bodo umeščeni v kontekst nedavnih dogodkov, zlasti spopadov in posledično velikega števila beguncev, ki bežijo iz Afganistana in Ukrajine. Dogodku se pridružite tako, da se prijavite na tej povezavi.
- Konferenca mreže EMN o pomoči pri prostovoljnem vračanju in ponovnem vključevanju: strategija držav članic EU in evropsko usklajevanje, predvidoma **21. junija 2022.** Konferenca bo posvečena vprašanju prostovoljnega vračanja in reintegracije s pomočjo, poudarkom na pristopih držav članic EU in evropskem usklajevanju. Za osebno udeležbo (število mest je omejeno na 300 oseb) se prijavite po elektronski pošti na naslov **emn- pfue-dgef@infterieur.gouv.fr.**

**Opomba o informacijah v zvezi z Ukrajino**

Izbruh vojne v Ukrajini v obdobju poročanja se je odražal v razvoju politike, o katerem so poročale države članice. Razvoj je vključeval začasno zaščito po sprejetju Sklepa Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022, ki opredeljuje začasno zaščito in prizanesljivost v postopkih priseljevanja do drugih oseb, ki jih je prizadela vojna. Poleg tega so države članice poročale o sprejetih ukrepih glede začetne registracije in sprejema ter o srednjeročnih in dolgoročnih načrtih glede zagotavljanja izobraževanja, zdravstvenega varstva in nastanitve. Države članice so poročale tudi o zagotavljanju informacij upravičencem do začasne zaščite in prostovoljcem prek spletnih strani in telefonskih linij za pomoč.

Medtem ko so predstavljeni dogodki na ravni EU, prispevki v zvezi z Ukrajino za vsako državo niso vključeni v to četrtletje, da se prepreči samo delni pregled tekočega razvoja. Medtem lahko več informacij o Ukrajini najdete za vsako državo članico EMN in državo opazovalko na našem spletnem mestu.

**Nedavne nacionalne konference EMN:**

- **EMN Avstrija:** Na mednarodni dan žensk, 8. marca 2022, je EMN Avstrija predstavila najnovejšo nacionalno raziskavo EMN z naslovom »Integracija migrantk v Avstriji: politike in ukrepi« na spletnem dogodku.

  Dne 17. marca 2022 je mreža EMN v Avstriji organizirala nacionalno konferenco EMN 2022, ki se je osredotočila na to, kako ustvariti trajnostne perspektive za razseljeno prebivalstvo. Ob robu konference je potekal spremljevalni dogodek, na katerem je izbrana skupina več kot 30 deležnikov dobila vpogled v potrebe razseljenega prebivalstva v treh pomembnih državah gostiteljicah: Libanonu, Pakistanu in Turčiji.
- **EMN Belgija:** Partnerstva za mobilnost znanj in spretnosti: primer Belgije, 1. in 2. junij 2022. Dogodek poteka v sodelovanju z belgijsko razvojno agencijo Enabel ter organizacijo IOM Belgija in Luksemburg. Udeleženci se bodo lahko konferenci pridružili osebno in na spletu. Za več informacij obiščite spletno mesto mreže EMN Belgija.
- **EMN Estonija:** EMN Estonija je 27. januarja 2022 organizirala hibridno konferenco »Ponovni razmislek o migracijah: Razmišljanje o inovacijah glede migracij in azila«. Videoposnetek konference in informativni dokument sta na voljo na spletišču mreže EMN Estonija.
- **EMN Malta:** EMN Malta je 28. januarja 2022 organizirala študijski forum o »Vključevanju migrantk: politike in ukrepi«.
- **EMN Švedska:** Nacionalna konferenca o nordijskih državah in položaju beguncev v Ukrajini, 19. maja 2022

**Prihajajoče nacionalne konference EMN**

- **EMN Litva:** Nacionalna konferenca o »Pobudah za podporo vključevanja beguncev iz Ukrajine«, 14. junija 2022

- **EMN Slovaška republika:** Izobraževalni seminar o migracijah, 6. julija 2022
- **EMN Španija:** Nacionalna konferenca, septembra 2022
- **EMN Ciper in EMN Luksemburg:** Skupna nacionalna konferenca »Šest mesecev izvajanja direktive o začasni zaščiti – pridobljena spoznanja in skupne izkušnje«, 13. oktobra 2022 v Limassolu, Ciper

# 1. RAZVOJ SPLOŠNE POLITIKE

## NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

EU je 4. marca 2022 zaradi neizprosnega in neupravičenega vojaškega napada Rusije na Ukrajino napovedala pomemben sklop solidarnostnih ukrepov za pomoč ljudem, ki bežijo pred vojno v Ukrajini, in državam EU, ki jih sprejemajo. Pomoč vključuje neposredno humanitarno pomoč, nujno pomoč civilne zaščite, podporo na meji in jasen pravni status, ki bo osebam, ki bežijo pred vojno, omogočil takojšnjo zaščito v EU. V tem okviru je bila prvič v zgodovini aktivirana Direktiva o začasni zaščiti, da bi ljudem v stiski zagotovili jasnost in varnost ter pravice do socialne podpore, dostopa do trga dela in izobraževanja.

Solidarnost med državami članicami bo omogočala »solidarnostna platforma«, na kateri si bodo države članice lahko izmenjevale informacije o sprejemnih zmogljivostih. Sredstva za notranje zadeve za obdobje 2021–27 bodo državam članicam prinesla tudi precejšnja dodatna sredstva za podporo sprejemnim zmogljivostim in azilnim postopkom.

Dne 19. januarja 2022 je začela delovati nova Agencija Evropske unije za azil (EUAA) s svojim okrepljenim mandatom, ki je razširil njeno prejšnje delo kot Evropski azilni podporni urad (EASO). Okrepljeni mandat bo agenciji EUAA omogočil, da bo prispevala k povečanju učinkovitosti azilnih sistemov, izboljšanju pomoči z rezervo strokovnjakov, konsolidaciji odločanja, izboljšanju spremljanja in poročanja, podpori krepitvi zmogljivosti v državah, ki niso članice EU, in vzpostavitvi pritožbenega mehanizma za zagotavljanje varstva pravic prosilcev za azil.

Agencija Evropske unije za temeljne pravice (FRA) je med januarjem in marcem objavila več pobud in dogodkov, povezanih s podporo evropskemu letu mladih, vključno s sodelovanjem z mladimi prek dialoga in načinom poslušanja mladih prek forumov, in s tem povezanim delom, ki ga je opravila njihova agencija. Ta dela zajemajo informacije, kot so pravice otrok, sistemi zaščite otrok, mladoletniki brez spremstva in dostop do izobraževanja v trenutnih migracijskih razmerah.

## RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Avstrija:** Dne 11. marca 2022 je bila objavljena Uredba o razseljenih osebah . V njej so določene skupine oseb, ki imajo po vstopu v državo dovoljenje za začasno prebivanje v Avstriji. Ta uredba trenutno zajema le skupine oseb v zvezi z vojno v Ukrajini.

Avstrija je od 22. marca 2022 kot prva država EU začela izvajati program za sprejem v okviru solidarnostne platforme EU. V okviru tega programa bo Avstrija sprejela skupno 2.000 beguncev iz Ukrajine.

**Ciper**: Minister za notranje zadeve Nicos Nouris in evropska komisarka za notranje zadeve Ylva Johansson sta 22. februarja 2022 v imenu Evropske komisije podpisala memorandum o soglasju glede upravljanja migracijskih tokov na Cipru. Memorandum so sopodpisali tudi Agencija Evropske unije za azil (EUAA), Frontex in Europol. Celotna objava z izjavami uradnih oseb je bila objavljena na spletnem mestu Ministrstva za notranje zadeve.

**Finska:** Ministrstvo za notranje zadeve je 19. januarja 2022 za pripombe objavilo osnutek zakonodajnih sprememb, ki bi podprle pripravljenost na morebiten množičen prihod migrantov. Gre za nadaljevanje lanskoletnega vladnega predloga za spremembo zakona o sprejemu. Izvedite več.

Ministrstvo za notranje zadeve je končalo preiskavo o možnih rešitvah za reševanje položaja posameznikov brez pravice do prebivanja. Te preiskave so del celovitega svežnja, katerega cilj je preprečiti socialno izključenost. Izvedite več.

**Francija:** Francosko ministrstvo za notranje zadeve je 14. februarja 2022 posodobilo časovni načrt uvajanja digitalne uprave za tuje državljane v Franciji. (ANEF). Spletni portal bo odprt za potne listine (1. četrtletje 2022), za upravičence do mednarodne zaščite (2. četrtletje 2022) in za dovoljenja za prebivanje iz družinskih razlogov (3. četrtletje 2022). Poleg tega je bila januarja 2022 z odlokom odprta možnost, da lahko uporabniki, ki zaprosijo za francosko državljanstvo in živijo v devetih dodatnih departmajih, zaprosijo tudi prek spletnega portala. Preberite več o digitalni upravi za tujce v Franciji in spremembi urnika razporeditve.

**Italija:** Nacionalna komisija za pravico do azila je 31. marca 2022 skupaj z UNHCR predstavila standardne operativne postopke za prepoznavanje in napotitev preživelih žrtev spolnega nasilja ali tistih, ki jim to nasilje grozi, v okviru azilnega postopka. Nacionalni spletni seminar je bil operativnega značaja, v njem sta sodelovala oddelek za enake možnosti pri predsedstvu Sveta ministrov in Evropska komisija, namenjen pa je bil lokalnim komisijam in oddelkom za priznavanje mednarodne zaščite.

**Sodbe Sodišča Evropske unije**

Primer C-483/20

Sodišče Evropske unije je 22. februarja 2022 razsodilo, da lahko država članica izkoristi možnost, da prošnjo za mednarodno zaščito razglasi za nedopustno, ker je prosilcu že priznala status begunca druga država članica. Kadar pa je prosilec oče mladoletnika brez spremstva, ki mu je bila odobrena subsidiarna zaščita v drugi državi članici, prevladata načeli enotnosti družine in največje koristi otroka. Zadeva se je nanašala na prosilca, ki mu je bil leta 2015 v Avstriji prvotno priznan status begunca, pozneje pa je vložil še eno prošnjo za mednarodno zaščito, da bi se pridružil svojima hčerkama, od katerih je bila ena mladoletna. Belgija je njegovo prošnjo najprej zavrnila, dokler ni bila odločitev razveljavljena zaradi enotnosti družine.

Kolektivna primera C-562/21 PPU in C-563/21

22. februarja 2022 je Sodišče Evropske unije razsodilo, da je zavrnitev izvršitve evropskega naloga za prijetje treba izvesti in oceniti za vsak primer posebej. Zadeva se je nanašala na poljskega državljana s stalnim prebivališčem na Nizozemskem in zanj je bil izdan nalog za prijetje na Poljskem. Okrožno sodišče v Amsterdamu je odločilo, da lahko država članica zavrne predajo zadevne osebe, če obstaja tveganje, da bi bila kršena njena pravica do poštenega in neodvisnega sojenja.

**Litva:** Dne 17. marca 2022 sta Ministrstvo za zunanje zadeve in urad IOM v Vilni podpisala memorandum o soglasju glede pomoči pri premestitvi za državljane Republike Live in osebe z litvanskim poreklom.

**Luksemburg:** Minister za priseljevanje in azil Jean Asselborn je 7. februarja 2022 predstavil letno poročilo za leto 2021 o priseljevanju, azilu in sprejemu v Luksemburgu. V poročilu so med drugim predstavljeni gibanje ključnih številk ter zakonodajni in regulativni razvoj priseljevanja, azila, zunanjih meja, vračanja in pridržanja.

**Malta:** Spletna stran Migrant Learners' Unit (MLU) vsebuje informacije, zanimive za tujce, ki iščejo informacije o vpisu v državne šole in izobraževanju na Malti. Upravičenci do začasne zaščite, kot so Ukrajinci, so ustrezno vodeni po preprostem postopku vložitve prošnje, ki je v skladu z direktivo o začasni zaščiti.

Učenci, ki obiskujejo državno izobraževanje, ki ni več obvezno, ali nadaljnje in visokošolsko državno izobraževanje, lahko zaprosijo tudi za oprostitev plačila šolnine. »Dostop do izobraževanja«

na Malti zagotavlja svobodo vpisa v učne ustanove, ne glede na to, ali so državne ali zasebne, brezplačne ali plačljive.

**Nizozemska:** Dne 10. januarja 2022 je bila imenovana nova nacionalna vlada, ki je pozdravila tudi novega ministra za migracije Erica van der Burga.

**Portugalska:** Zakonodajne volitve so potekale 30. januarja, nova vlada pod vodstvom iste stranke in predsednika vlade Antónia Coste pa je bila imenovana 30. marca. Potrjeno je bilo prestrukturiranje portugalske službe za priseljevanje in meje, čeprav datum še ni potrjen.

**Gruzija**: Marca 2022 je Državna komisija za migracijska vprašanja (SCMI) pripravila angleško različico srednjega migracijskega profila Gruzije iz leta 2021 (MMP/Profile). Ta četrti MMP zajema pravni in politični razvoj na desetih področjih migracijske politike in razvoj, ki je specifičen za razmere v Gruziji. Vključuje tudi statistične podatke o migracijah za obdobje 2016–2020.

Dne 1. januarja 2022 je začel veljati akcijski načrt za leto 2022 migracijske strategije za obdobje 2021–2030. Načrt vključuje 105 dejavnosti, ki jih bodo leta 2022 izvajale agencije članice in partnerske agencije SCMI.

## 2. MEDNARODNA ZAŠČITA, VKLJUČNO Z AZILOM

### NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

Agencija Evropske unije za azil (EUAA, prej EASO) je 10. januarja 2022 objavila poročilo z informacijami o državi izvora za Afganistan, kjer so navedene informacije o oblasti, ki so jo prevzeli talibani, od 15. avgusta 2021 do 8. decembra 2021. Poročilo povezuje vprašanja mednarodne zaščite z razvojem in izvajanjem politike pod talibansko vladavino.

Mednarodna organizacija za migracije je 1. februarja 2022 objavila Svetovno poročilo o migracijah 2022. V poročilu so na podlagi najnovejših podatkov z vsega sveta opisani glavni migracijski trendi in razvoj politik. Poročilo se poglablja v paradoks, ki smo mu priča, saj se svetovne razselitve povečujejo kljub omejitvam mobilnosti, ki so posledica pandemije COVID-19.

Evropski svet se je 24. februarja sestal na posebnem zasedanju, da bi izrazil podporo Ukrajini po ruski invaziji. Evropska komisija je 2. marca 2022 uradno predlagala, da se Ukrajincem, ki bežijo pred vojno, zagotovi začasna zaščita v EU.

Svet za pravosodje in notranje zadeve je 4. marca 2022 soglasno sprejel Izvedbeni sklep (EU) 2022/382 o direktivi o začasni zaščiti, da bi zagotovil podporo množičnemu prihodu razseljenih oseb iz Ukrajine. S tem je bila direktiva o začasni zaščiti aktivirana. Evropska komisija od takrat sprejema ukrepe ter sodeluje z državami članicami EU in partnerji pri odzivanju na krizo v Ukrajini.

Evropska komisija je 23. marca 2022 predstavila ukrepe za podporo državam članicam pri pomoči razseljenim osebam iz Ukrajine, vključno s posebno zaščito otrok, dostopom do izobraževanja, zdravstvenega varstva, delovnih mest ter nastanitve in prebivališča. Začele so se tudi okrepljena solidarnost, delitev odgovornosti in večja podpora agencij EU. To vključuje mehanizme civilne zaščite EU za zagotavljanje nujne in humanitarne pomoči državam članicam, ki jo potrebujejo, ter solidarnostno platformo, ki razvija standardne operacije za premestitve iz Moldavije in ljudi v EU v države članice, ki imajo sprejemne zmogljivosti.

Organizirajo se tudi poti v države, ki niso članice EU in kjer že obstajajo ukrajinske skupnosti.

Svet Evropske unije je 28. marca 2022 objavil načrt v desetih točkah o močnejšem evropskem usklajevanju za sprejem ljudi iz Ukrajine.

## NAJNOVEJŠI USTREZNI STATISTIČNI PODATKI

Eurostat je 23. marca 2022 objavil statistične podatke o prosilcih za azil za četrto četrtletje leta 2021. Število prvih prosilcev za azil v EU-27 se je v primerjavi z istim četrtletjem leta 2020 povečalo za 66 %, v primerjavi s tretjim četrtletjem leta 2021 pa za 13 %. Prve tri narodnosti so bili Sirci, Afganistanci in Iračani, ki so vložili 31.500, 29.700 oziroma 10.100 prošenj. K skupnemu povečanju števila prosilcev za azil, ki so prvič zaprosili za azil, v primerjavi z enakim obdobjem leta 2020 gotovo najbolj prispevajo prošnje iz Republike Severne Makedonije, sledijo Egipčani in Jemenci (povečanje števila prosilcev za 5.100 v primerjavi s tretjim četrtletjem leta 2018).

## RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Avstrija**: Marca 2022 je zvezno ministrstvo za notranje zadeve objavilo letno statistiko o azilu za leto 2021. Število prošenj za azil se je v primerjavi s prejšnjim letom povečalo za 170 odstotkov, in sicer kljub strogim omejitvam potovanja, povezanim s covidom-19. Tako kot leta 2020 so bili največja skupina prosilcev sirski državljani, ki so jim sledili afganistanski državljani. V postopku ocenjevanja je bila letna statistika o azilu prilagojena in je zdaj vsebovala razčlenjene podatke, na primer o novo prispelih prosilcih za azil in mladoletnikih.

Štajersko deželno sodišče je 16. februarja 2022 potrdilo, da pri izgonu mladoletnega Somalca 25. julija 2021 v Slovenijo ni bila upoštevana dejanska zaščita pred izgonom, ki je bil zato nezakonit. Ravnanje varnostnih organov je pritožniku odvzelo temeljno pravico do začetka azilnega postopka in s tem do zaščite pred izgonom.

Dne 12. marca 2022 je začela veljati sprememba uredbe o izvajanju zakona o azilu iz leta 2005, ki določa pravila za oblikovanje »osebne izkaznice za razseljene osebe«, ki se izda tudi razseljenim osebam iz Ukrajine.

Dne 30. marca 2022 je bila objavljena sprememba uredbe o državah izvora, po kateri Ukrajina ne velja več za varno državo izvora.

**Hrvaška:** Hrvaški pravni center je 19. februarja 2022 na podlagi pogodbe, sklenjene z Ministrstvom za notranje zadeve Republike Hrvaške, začel izvajanje projekta s podporo AMIF »Pravno svetovanje v postopku priznanja mednarodne zaščite«.

**Finska:** Na podlagi odločitve o nadaljevanju evakuacije iz Afganistana je bilo 10. februarja 2022 na Finsko pripeljanih 37 Afganistancev. Izvedite več.

Finski inštitut za zdravje in blaginjo (THL) je 7. februarja 2022 objavil večjezično serijo videoposnetkov o duševnem zdravju ljudi, ki so se na Finsko preselili kot begunci. Videoserija je bila razvita skupaj z izkušenimi strokovnjaki in zdravstvenimi delavci. Izvedite več.

**Francija:** Dne 10. marca 2022 je bilo prefektom izdano ministrsko navodilo, v katerem so bili določeni različni načini izvajanja zaščite pri izvajanju direktive iz leta 2001. Prefekture bodo morale status, ki izhaja iz te mednarodne zaščite, preprosto, tekoče in takoj podeliti vsem osebam, ki ga lahko uživajo. Izvedite več.

**Nemčija:** Nemška zvezna vlada je 23. februarja 2022 predstavila tretje polletno poročilo o varnih državah izvora. Cilj poročila je opredeliti izvorne države,

ki zaradi splošnih političnih razmer veljajo za varne. Razvrstitev omogoča pristojnim organom, da prošnjo za azil zavrnejo kot očitno neutemeljeno. V teh primerih se azilni postopek precej pospeši.

**Grčija**: Dne 15. februarja 2022 je bil sprejet skupni ministrski sklep št. 78391/2022 (Uradni list Vlade, številka B'667) v zvezi z nacionalnim seznamom izvornih držav, ki veljajo za varne, s katerim so bili na nacionalni seznam držav dodani Egipt, Benin in Nepal.

**Irska:** Dne 7. februarja 2022 se je začel izvajati sklop mednarodne zaščite v okviru sheme za ureditev statusa migrantov brez dolgoročnejših dokumentov. Vloge sprejemajo osebe, ki so v postopku mednarodne zaščite že najmanj dve leti. Vloge v tem sklopu je mogoče oddati do 7. avgusta 2022.

**Italija:** Nacionalna komisija za pravico do azila je skupaj z UNHCR 31. marca na nacionalnem spletnem seminarju z operativnim poudarkom, namenjenim lokalnim organom, pristojnim za priznavanje mednarodne zaščite, predstavila standardne operativne postopke za prepoznavanje in napotitev oseb, ki so v okviru azilnega postopka preživele spolno nasilje ali so mu izpostavljene.

Med januarjem in marcem je v Italijo prek humanitarnih koridorjev prispelo 116 oseb, med drugim iz Libanona, Etiopije, Nigra, Jordanije in Libije. Izvedite več.

**Latvija:** Dne 29. januarja 2022 je začel veljati zakon o ukrepih za zmanjšanje ekstremnih cen energije, ki določa, da je odrasla oseba s statusom begunca ali alternativnim statusom, ki je dopolnila starost za dodelitev starostne pokojnine ali je invalid, do aprila 2022 upravičena do pomoči v višini 20 EUR na mesec. Za otroke s statusom begunca ali alternativnim statusom so do pomoči v višini 50 EUR na mesec upravičeni starš, skrbnik, rejniška družina ali vodja pristojne ustanove.

**Luksemburg:** Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve ter Združenje luksemburških mest in občin Syvicol so 1. marca 2021 objavili poziv občinam k solidarnosti za vzpostavitev novih nastanitvenih struktur za prosilce za mednarodno zaščito.

**Portugalska:** Med januarjem in marcem 2022 se je število registriranih prošenj za azil v primerjavi z istim četrtletjem prejšnjega leta povečalo: 657 (175 v letu 2021). V okviru stalne podpore, ki jo Portugalska omogoča prostovoljni premestitvi v osrednje Sredozemlje, je bilo na Portugalsko premeščenih 17 prosilcev za azil: 16 iz Italije in eden z Malte.

V prvem četrtletju leta 2022 je še vedno potekala evakuacija iz Afganistana in na Portugalsko je bilo pripeljanih 48 Afganistancev, kar pomeni skupaj 816 Afganistancev, evakuiranih od sredine avgusta 2021.

**Nizozemska**: Dne 1. januarja 2022 se je pilotni projekt o strogih pogojih za sprejem prosilcev za azil končal. Med pilotnim projektom (2020–2021) so bili prosilci za azil, ki so imeli malo možnosti za pozitivno odločitev, nastanjeni ločeno in v strogih razmerah, zato da bi odvrnili take prosilce, zmanjšali pritisk na azilni sistem in preprečili nevšečnosti. Pilotni projekt je bil ocenjen kot uspešen, zato se bodo ločeni in strogi pogoji sprejema za to kategorijo prosilcev za azil nadaljevali z manjšo prilagoditvijo.

Minister za migracije je 25. februarja 2022 sklenil podaljšati moratorij za odločanje in odhode v Afganistan za šest mesecev, do 26. avgusta 2022. To pomeni, da se odločitve o prošnjah za azil oseb iz Afganistana lahko odložijo. Poleg tega Afganistanci niso vrnjeni, če je bila njihova prošnja zavrnjena, in ohranijo pravico do sprejema.

Služba za priseljevanje in naturalizacijo (IND) je 1. marca 2022 sporočila, da je nova skupina približno 180 evakuiranih Afganistancev, ki so prispeli tega dne na Nizozemsko, prav tako

opravila skrajšani azilni postopek, kot je to veljalo za 2.000 evakuiranih Afganistancev decembra 2021. IND ima na voljo ekipo, ki bo obravnavala prošnje na sprejemni lokaciji.

**Španija:** Španija je 23. februarja 2022 skupaj z UNHCR v sprejemnem sistemu izvajala protokol o ukrepanju proti spolnemu nasilju. Protokol določa jasne smernice za ukrepanje proti spolnemu nasilju. Izvedite več.

Svet ministrov je 29. marca 2022 odobril kraljevo uredbo, ki ureja sistem sprejema mednarodne zaščite. Odlok uvaja tri faze (ocenjevanje in napotitev, ki trajata največ 30 dni, sprejem in avtonomija), krepi učinkovitost sistema z vzpostavitvijo usklajenega kataloga pogojev za sprejem in prilagoditvijo zmogljivosti potrebam; dopolnjuje veljavni pravni okvir in zagotavlja večjo pravno varnost sistema z ureditvijo, ki je primerljiva z ureditvijo v okoliških državah. Uvaja tudi nov dolgoročni finančni instrument.

**Slovenija**: Med januarjem in marcem se je v Sloveniji število prošenj za mednarodno zaščito v primerjavi z enakim četrtletjem leta 2021 povečalo za 230 %.

**Slovaška republika:** Zakon o azilu je bil spremenjen 17. marca 2022 in bo začel veljati 1. junija 2022.

Urad za migracije ministrstva za notranje zadeve Slovaške republike je objavil statistično poročilo za leto 2021, ki med drugim vsebuje pregled števila prošenj za azil, števila odobrenih statusov azila ali subsidiarne zaščite in odobrenih državljanstev v letu 2021. Poročilo vključuje podatke o državljanstvih, narodnostih, starosti in mladoletnikih brez spremstva, ki zaprosijo za azil.

## 3. MLADOLETNIKI BREZ SPREMSTVA IN RANLJIVE SKUPINE

### NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

Usmerjevalni odbor Sveta Evrope je imel med 1. in 3. februarjem 2022 plenarno zasedanje o pravicah otrok pri migracijah, vključno z oceno starosti in skrbništvom za mladoletnike brez spremstva.

Evropska komisija je 17. februarja 2022 razpravljala o skrbništvu za mladoletnike brez spremstva v državah članicah EU, kjer je svoje poročilo o tej temi predstavila tudi Agencija Evropske unije za temeljne pravice (FRA).

### RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Hrvaška**: Hrvaški Rdeči križ izvaja projekt »Integrativna podpora otrokom brez spremstva«. Med projektom je bila opravljena začetna ocena potreb in psihosocialna podpora 30 otrokom brez spremstva, 77 oseb pa je bilo usposobljenih za delo z otroki brez spremstva, vključno z osebjem in prostovoljci Rdečega križa ter zaposlenimi v centrih in ustanovah socialnega varstva.

Vlada Republike Hrvaške je 5. januarja 2022 sprejela predlog Sklepa o ustanovitvi Medresorske komisije za zaščito mladoletnikov brez spremstva, postopek za imenovanje predstavnika medresorske komisije pa poteka.

**Finska:** Finski inštitut za zdravje in blaginjo (THL) je 8. marca 2022 objavil poročilo o podpori in storitvah za mladostnike, ki ostajajo v varstvu otrok po končanem varstvu, in mladoletnike, ki so vstopili v državo brez skrbnika. V poročilu je bilo ugotovljeno, da doživljajo nekateri mladi na pragu odraslosti posebno tveganje socialne izključenosti. Poročilo ponuja razvojne predloge okrožjem, ki izvajajo storitve dobrega počutja, za vzpostavitev funkcionalnega sistema pomoči. Izvedite več.

**Francija:** Francoska vlada je 7. februarja 2022 obogatila zakon o zaščiti otrok, vključno z določbami o mladoletnikih brez spremstva:

- Razširitev meril za razdelitev med oddelke, kjer so UAM-i, ki so v državi.
- Prepoved ponovne preučitve položaja izolacije ali manjšine UAM, ki jo je zahteval oddelek, če je bil mladoletnik že priznan kot UAM v drugem oddelku.
- Obveznost oddelkov, da uporabljajo avtomatizirani sistem obdelave podatkov za podporo ocenjevanju mladoletnosti in izoliranosti.
- Pojasnitev pogojev za dostop do prebivališča mladoletnikov, ki so zaupani zaupanja vrednim tretjim osebam.

Francoski varuh človekovih pravic je 3. februarja 2022 objavil poročilo o položaju mladoletnikov brez spremstva in pravnih izzivih, s katerimi se spoprijemajo v Franciji. Med navedenimi priporočili so: sistematična prisotnost odvetnika pri mladoletnikih brez spremstva takoj, ko so nameščeni v čakalno območje; uskladitev azilnih postopkov za mladoletnike brez spremstva; vzpostavitev dnevnih nastanitvenih centrov z možnostjo brezpogojnega in takojšnjega nočnega zatočišča za mladoletnike brez spremstva v tranzitu. Izvedite več.

Francoski državni svet je 30. in 31. decembra 2021 izdal dve odločbi, v katerih je pojasnil posebne postopke v zvezi z izdajo dovoljenj za prebivanje tujcem, ki imajo zdravstvene težave. V prvem sklepu državni svet navaja, da ni treba iskati enakovrednosti med tretjimi državami in evropskim zdravstvenim sistemom glede kakovosti oskrbe. Drugi sklep določa pravno ureditev za sočasne prošnje: diagnoza bolezni predstavlja novo okoliščino, ki prosilcu za azil omogoča, da v treh mesecih po diagnozi zaprosi za dovoljenje za prebivanje iz »zdravstvenih razlogov«.

**Nemčija**: Anne Spiegel, zvezna ministrica za družino, starejše, ženske in mlade, je 21. marca 2022 napovedala ustanovitev koordinacijske enote za sirote in vse sirotišnice iz Ukrajine. Koordinacijska enota tesno sodeluje z zveznimi deželami in pomaga pri iskanju primerne nastanitve v Nemčiji. Glavni cilj je ohraniti večje skupine skupaj, vključno z vzgojitelji, da bi zagotovili čim večjo kontinuiteto in stabilnost.

**Italija:** Dne 4. marca 2022 se je prvič sestala komisija za tuje mladoletnike brez spremstva pri ministrstvu za notranje zadeve, da bi usklajeno in z vsemi vključenimi akterji obravnavala zaščito in upravljanje mladoletnikov brez spremstva v razmerah, ki bodo še posebej kritične.

Na podlagi konkurenčnega razpisa za prijavo interesa, objavljenega 8. februarja, Fundacija Iniziative e Studi sulla Multietnicità (ISMU) izvaja tržno raziskavo za pridobitev mnenj za izvedbo raziskave o tujih mladoletnikih brez spremstva. Raziskava se izvaja v okviru projekta »Jezikovna pismenost in dostop do izobraževanja za MSNA – ALI MSNA 2° Volo«, ki ga je razpisalo Ministrstvo za izobraževanje, Oddelek za izobraževalni sistem vzgoje in izobraževanja – Generalni direktorat za učence, vključevanje in usmerjanje šol.

Dne 18. februarja je potekal uvodni sestanek za začetek projekta MSNA - ALI 2-. Namen pilotnega projekta (»ALI Language Literacy and Access to Education for MSNA«) je zagotoviti sprejetje ukrepov za podporo in ohranitev učnih poti mladoletnikov brez spremstva, in sicer z oblikovanjem prilagojenih izobraževalnih načrtov na podlagi ocene individualnih izobraževalnih potreb vsakega mladoletnika brez spremstva ter izvajanjem ukrepov za krepitev njihovega jezikovnega znanja in pomoč pri učenju šolskih predmetov.

**Poljska:** Marca 2022 je bilo za začasno zaščito registriranih več kot 622.000 tujcev, od tega 621.000 Ukrajincev. V prvem četrtletju leta 2022 je bilo na Poljskem vloženih 3.021 prošenj za mednarodno zaščito. Glavne države izvora prosilcev za azil so bile Belorusija (946 oseb), Ukrajina (926), Irak (339), Rusija (328) in Afganistan (119). Večina iraških državljanov, ki so zaprosili za zaščito, je na Poljsko vstopila nezakonito, njihove prošnje pa so bile vložene v priporu, potem ko jih je Poljska zavrnila in bi se morali vrniti.

Belorusi in Afganistanci so na Poljsko prišli zakonito na podlagi vizumov in za zaščito zaprosili večinoma v Varšavi. 84 osebam je bil podeljen status begunca 39 Belorusom in 24 Afganistancem. Status subsidiarne zaščite je bil v obdobju poročanja podeljen 600 prosilcem, od tega 569 Belorusom.

**Portugalska:** Med januarjem in marcem 2022 je bilo na Portugalsko premeščenih 14 mladoletnikov in mladih odraslih brez spremstva. To je v skladu z evropskim programom prostovoljne premestitve mladoletnikov in družin brez spremstva iz Grčije, ki se premestijo po postopku iz člena 17(2) Uredbe (EU) št. 604/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013.

**Slovaška republika:** S 30. marcem 2022 je začela veljati vladna uredba , ki omogoča, da se odrasla oseba, ki spremlja mladoletnika, ki ni pod njenim skrbništvom, imenuje za njegovega zakonitega skrbnika. Uredba je bila sprejeta v okviru množičnega prihoda tujcev v Slovaško republiko zaradi vojne v Ukrajini. Na podlagi sprejete zakonodaje se mladoletnik in njegov zakoniti skrbnik štejeta za eno gospodinjstvo in se jima lahko zagotovi pomoč.

**Sodbe Sodišča Evropske unije**

Primer C-432/20

Sodišče Evropske unije je 20. januarja 2022 odločilo o Direktivi (EU) 2003/109/ES o rezidentih s pravico do dolgoročnejšega prebivanja. Direktiva določa, da je lahko status državljanov tretjih držav ogrožen, če zapustijo ozemlje EU v 12 zaporednih mesecih, ki so potrebni za pridobitev statusa, tudi za skupno trajanje le nekaj dni. Zadeva se je nanašala na državljana Kazahstana, katerega prošnja za podaljšanje statusa rezidenta s pravico do dolgoročnejšega prebivanja je bila v Avstriji zavrnjena na tej podlagi.

Primer C-624/20

Sodišče Evropske unije je 17. marca 2022 objavilo mnenje o obsegu začasnega prebivališča in njegovem morebitnem prehodu v status rezidenta s pravico do dolgoročnejšega prebivanja. Zadeva se je nanašala na ganskega državljana, ki je živel na Nizozemskem s sinom, ki ima nizozemsko državljanstvo. Medtem ko jima je bilo odobreno začasno prebivanje zaradi združitve družine, je bila njuna prošnja za dovoljenje za dolgoročnejše prebivanje zavrnjena. Sodišče se je ukvarjalo z vprašanjem, ali zadostuje družinski član, ki je državljan države članice EU, za odobritev dovoljenje za dolgoročnejše prebivanje.

Na podlagi Direktive (EU) 2003/109 in člena 20 Pogodbe o delovanju Evropske unije se državljanu tretje države, ki uživa izpeljano pravico do prebivanja, lahko odobri le začasno prebivanje.

# 4. ZAKONITE MIGRACIJE

## NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve je 15. februarja 2022 glasoval in potrdil osnutek zakonodaje, ki obravnava sheme »državljanov z naložbami« in uporabo »zlatih vizumov«, ki so ga predlagali poslanci Evropskega parlamenta (EP). Poslanci Evropskega parlamenta so pozvali k prepovedi »zlatih vizumov«, saj so etično, pravno in ekonomsko dvomljivi ter predstavljajo varnostno tveganje. V osnutku zakonodaje so poslanci predlagali postopno odpravo zlatih vizumov in strožjo ureditev.

## RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Avstrija**: Dne 14. januarja 2022 je bila objavljena sprememba uredbe o izvajanju zakona o urejanju naselij in prebivališč, v skladu s katero lahko organ v zvezi z ukrepi za preprečevanje širjenja COVID-19 opusti odvzem odtisov papilarnih linij ali

predložitve izvirnih dokumentov in dokazil v vlogi za podaljšanje in spremembo namena zakonitega prebivanja v državi.

**Ciper**: Dne 11. marca 2022 je Ministrstvo za delo, socialno varstvo in socialno zavarovanje v Uradnem listu Republike Ciper objavilo spremenjen odlok o zaposlovanju študentov, ki so državljani tretjih držav. Odlok razširja sektorje/poklice, v katerih se lahko študenti zaposlijo, vključno s hotelskim sektorjem in živilsko industrijo. Spremenjeni odlok z vsemi navedenimi sektorji je na voljo v grškem uradnem listu.

**Hrvaška**: Upravni odbor hrvaškega zavoda za zaposlovanje je 27. januarja 2022 sklenil, da se seznam poklicev, za katere mora delodajalec zahtevati preskus trga dela, dopolni s poklici gospodinj, čistilk, pomočnikov kuharjev in pomočnikov natakarjev: Istrska županija, Primorsko-goranska županija in Dubrovniško-neretvanska županija.

Hrvaški sabor je 28. januarja 2022 sprejel nov zakon o socialnem varstvu, ki ureja dejavnost oskrbe, uporabnike, pravice in storitve ter postopke za njihovo uresničevanje, način izvajanja dejavnosti in druga pomembna vprašanja.

Dne 24. februarja 2022 je začel veljati Odlok o prebivanju državljanov tretjih držav v Republiki Hrvaški. Hrvaški statistični urad je 21. februarja 2022 objavil povprečno mesečno neto plačo in bruto plačo na osebo v plačani zaposlitvi pri pravnih osebah v Republiki Hrvaški za leto 2021.

**Finska:** Predsednik je 11. februarja 2022 odobril zakonodajne spremembe, ki bodo omogočile uvedbo dolgoročnega vizuma. Spremembe bodo začele veljati 1. junija 2022. Dolgoročni vizum je povezan s priseljevanjem na podlagi dela in hitrim postopkom za vstop v državo. V prvi fazi se lahko dolgoročni vizum izda višjim strokovnjakom, zagonskim podjetnikom in njihovim družinskim članom. Izvedite več.

Dne 4. februarja 2022 je bila ustanovljena nova delovna skupina državnih sekretarjev, ki bo spodbujala uresničevanje finskega cilja, da se precej poveča priseljevanje kvalificirane delovne sile. Izvedite več.

**Francija**: Nacionalni program za nujni sprejem znanstvenikov in umetnikov v izgnanstvu (PAUSE) in Francoska nacionalna agencija za raziskave sta 13. aprila 2022 pod okriljem ministrstva za visoko šolstvo, raziskave in inovacije uvedla mehanizem prenosa, ki omogoča sprejem ukrajinskih raziskovalcev za dodatnih šest mesecev ob izteku posebnega sklada »Solidarnost Ukrajina«. Izvedite več.

**Grčija:** Dne 9. marca 2022 je bila s skupnim ministrskim sklepom (19319/20220) spremenjena prejšnja odločba z dodatnim številom dovoljenj za prebivanje, ki jih je treba izdati za zaposlitev, da bi zadovoljili potrebe trga dela v nekaterih regijah države in na določenih področjih.

Novi zakon je 24. marca 2022 spremenil določbe o sezonskem delu državljanov tretjih držav, glavna sprememba pa je, da zagotavlja možnost izdaje dovoljenja za prebivanje sezonskim delavcem za obdobje od 1 do 5 let.

Dne 30. marca 2022 je bila izdana odločba ministra za migracije in azil, zagotovlja zakonitost prebivanja državljanom tretjih držav, katerih nazivi prebivanja so potekli od 1. januarja 2022 do 31. marca 2022.

**Irska**: Dne 8. marca 2022 so bile objavljene spremembe delovnih ureditev in dovoljenj za priseljevanje večine zdravnikov, ki niso državljani EGP. S spremembami naj bi Irska postala privlačnejša lokacija za zdravnike, pomagala zadržati zdravniško osebje in zmanjšala upravno breme za zdravnike in njihove delodajalce.

**Latvija**: Dne 24. marca 2022 so začele veljati spremembe zakona o priseljevanju, ki določajo izvajanje Uredbe št. 201/1240 Evropskega parlamenta in

Sveta (EU) z dne 12. septembra 2018 o določitvi obveznosti evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) v nacionalne pravne akte, določitvi pristojnih organov, njihovih obveznosti in pravic. Zakon bo začel veljati, ko bo evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) začel delovati v skladu s členom 88 Uredbe 2018/1240.

**Poljska**: V prvem četrtletju leta 2022 so mladoletniki brez spremstva na Poljskem vložili 52 prošenj za mednarodno zaščito. Večina jih je prihajala iz petih držav: Irak (11 prosilcev), Ukrajina (10), Belorusija (9), Rusija (6) in Afganistan (5).

Od januarja do marca 2022 so poljski organi izdali več kot 83.000 dovoljenj za prebivanje, od tega 76.000 dovoljenj za začasno prebivanje. V tem obdobju je bilo 9.000 negativnih odločitev in 3.000 odvzemov.

**Slovaška republika:** Urad mejne in tuje policije policijskega predsedstva je objavil statistični pregled zakonitih in nezakonitih migracij v Slovaški republiki za leto 2021, ki vsebuje podatke o zakonitih in nezakonitih migracijah, vključno z vračanji.

Slovaška vlada je sprejela uredbo, ki bo začela veljati 1. aprila 2022 in ki visokokvalificiranim tujim delavcem z univerzitetno izobrazbo iz držav nečlanic EU poenostavlja dostop do slovaškega trga dela, saj jim podeljuje nacionalni vizum. Nacionalni vizum se bo državljanu tretje države podelil za iskanje zaposlitve za obdobje 90 dni; ali zaposlitve v obdobju trajanja te zaposlitve, ki traja največ eno leto.

**Slovenija:** Dne 14. februarja 2022 je Republika Slovenija začela izdajati nove obrazce dovoljenj za prebivanje za državljane tretjih držav (vključno s tistimi, ki so družinski člani državljana Evropske unije, Švicarske konfederacije ali slovenskega državljana) in potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU/EGP, ki so v skladu z Uredbo (EU) 2017/1954 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1030/2002 o enotni obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav.

**Španija**: Dne 21. februarja 2022 je začel veljati sporazum o socialni varnosti s Senegalom, ki omogoča upravljanje pravic iz socialne varnosti za delavce, ki se selijo med državami. Njegov cilj je zagotoviti vrnitev s polnimi pravicami in spodbujati redne migracije.

Dne 28. marca 2022 je potekal uvodni sestanek za projekt, katerega namen je okrepiti odnose na podlagi sodelovanja na področju rednih migracij. V projekt z imenom Wafira je vključenih 250 maroških žensk, ki sezonsko prihajajo v Španijo zaradi nabiranja jagod. Več informacij o projektu, ki ga financira Evropska unija v okviru instrumenta za partnerstvo na področju migracij (MPF), je na voljo tukaj.

**Nizozemska**: S 1. januarjem 2022 se je standardno obdobje veljavnosti različnih dovoljenj za zaposlitev podaljšalo z enega na največ tri leta (razen če je trajanje pogodbe o zaposlitvi krajše). To zadeva osebe, ki želijo delati na Nizozemskem na podlagi kombiniranega dovoljenja za prebivanje in delo (GVVA), uredbe o mednarodni trgovini in uredbe o bistvenem zagonskem osebju.

Dne 1. januarja 2022 se je azijska shema za gostinstvo iztekla za nove začetne vloge. Ministrstvo za socialne zadeve in zaposlovanje se je odločilo, da shemo ustavi, potem ko je prejelo signale o zlorabah. Za sprejem novih kuharjev se lahko pri IND vloži kombinirana vloga za dovoljenje za delo in prebivanje (GVVA).

**Gruzija:** Ministrstvo za zunanje zadeve (MZZ) je med 27. in 29. marcem 2022 izvajalo komunikacijske dejavnosti ob 5. obletnici uvedbe brezvizumskega režima v državah EU/Schengen. Dejavnosti so med drugim vključevale izjave predsednika vlade in ministra za zunanje zadeve ter predvajanje grafičnega videoposnetka na vseh glavnih zunanjih digitalnih monitorjih po vsej Gruziji in nacionalnih televizijah.

### ŠTUDENTI IN RAZISKOVALCI

Generalni direktorat Evropske komisije za migracije in notranje zadeve je 31. januarja 2022 objavil razpis za prijavo v strokovno skupino Skupnosti evropskih raziskav in inovacij za varnost (CERIS). CERIS pomaga pri določanju gabaritov zmogljivosti in raziskovalnih potreb ter omogoča EU in njenim državam članicam, da z raziskavami in inovacijami rešujejo zdajšnje in prihodnje varnostne izzive.



## 5. INTEGRACIJA

### NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

Agencija Evropske unije za temeljne pravice (FRA) je 26. januarja 2022 predstavila informacije iz Priročnika o statistiki upravljanja na sestanku delovne skupine Praia Group za nediskriminacijo in enakost, ki jo je ustanovila Statistična komisija ZN. Predstavitev je zajemala informacije o merjenju nediskriminacije in enakosti z raziskavami in statistično analizo.

Evropska komisija je 8. marca 2022 sprejela predlog kohezijskega ukrepa za begunce v Evropi (CARE), ki bi državam članicam in regijam omogočil, da zagotovijo nujna sredstva za ljudi, ki bežijo pred rusko invazijo na Ukrajino (za pomoč pri vstopu na trg dela, iskanju varstva otrok, zagotavljanju osnovnih potrebnih potrebščin, vključno s hrano, pa tudi za usposabljanje, svetovanje in psihološko podporo). Poleg tega se lahko uporabijo sredstva, ki so na voljo v okviru programa REACT-EU v višini do 10 milijard EUR, če so v skladu s ciljem zagotavljanja okrevanja po pandemiji.

### RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Avstrija**: Od 1. januarja 2022 obvezni tečaji orientacije in vrednot trajajo tri dni namesto enega. Tečaj se nanaša na osebe, ki jim je bil priznan azil, ali osebe s statusom subsidiarne zaščite, stare 15 let ali več, in državljane tretjih držav, ki prejemajo socialno pomoč.

Tretji odstavek 4. člena Zakona o zaposlovanju tujcev, ki ureja izdajanje dovoljenj za zaposlitev, je bil po mnenju Ustavnega sodišča v nasprotju z načelom pravne države, zato ga je razveljavilo. Ta informacija je bila objavljena 3. februarja 2022 v Zveznem uradnem listu.

**Hrvaška:** Dne 5. aprila 2022 je bilo objavljeno Poročilo o posvetovanjih o Osnutku predloga Nacionalnega načrta za razvoj odnosov Republike Hrvaške s Hrvati zunaj Republike Hrvaške do leta 2027 in Osnutku predloga Akcijskega načrta za izvajanje Nacionalnega načrta za obdobje od leta 2022 do 2024.

Skupščina mesta Zagreb je 27. januarja 2022 sprejela Akcijski načrt mesta Zagreb za integracijo prosilcev in upravičencev do mednarodne zaščite za leto 2022. Ukrepi in dejavnosti vključujejo socialno zaščito, zdravstveno varstvo, učenje jezikov in izobraževanje, delo in zaposlovanje, krepitev lokalnih zmogljivosti ter medmestno in mednarodno sodelovanje. Akcijski načrt se bo izvajal v sodelovanju z organizacijami civilne družbe, ki imajo izkušnje z vključevanjem tujcev.

Hrvaški Rdeči križ je še naprej zagotavljal pomoč osebam z mednarodno zaščito v procesu vključevanja. V prvih treh mesecih leta 2022 je hrvaški Rdeči križ organiziral socialne dejavnosti, kot so šola plavanja za otroke, izobraževalne ekskurzije in izobraževanje o krepitvi moči. Po aktivnostih projekta, ki ga sofinancira AMIF, »INCLuDE – Medresorsko sodelovanje pri pooblaščenju

oseb iz tretjih držav«, je bila izdana publikacija »Socialna vključenost oseb z mednarodno zaščito v Republiki Hrvaški«.

**Finska:** Dne 30. marca 2022 je Inštitut za ekonomske raziskave dela objavil raziskavo, po kateri programi vključevanja in jezikovno usposabljanje povečujejo zaposlenost priseljencev. Aktivna politika trga dela je najučinkovitejša za osebe, ki imajo največ težav pri zagotavljanju zaposlitve. Po drugi strani pa so finančne sankcije verjetno najučinkovitejše za visoko izobražene osebe. Izvedite več.

Občinski programi vključevanja krepijo sodelovanje in zavezujejo nosilce odločanja k spodbujanju vključevanja. Vendar pa bi programi imeli koristi od ciljev uspešnosti in okrepljenega spremljanja teh ciljev, je navedeno v poročilu skupine Innolink in Finskega inštituta za migracije. Izvedite več.

**Francija:** Od 1. januarja 2022 imajo državljani tretjih držav, ki so podpisali republiško pogodbo o integraciji in so dosegli določeno raven znanja francoščine, možnost, da pridobijo potrdilo o svoji jezikovni ravni. Stroške tega certificiranja plača država. Od 1. januarja 2022 se lahko jezikovno usposabljanje, ki traja največ 600 ur, po potrebi podaljša za največ 60 ur. Izvedite več.

Dne 1. februarja 2022 je bilo objavljeno letno navodilo za prefekte, ki določa glavne smernice za vključevanje novoprispelih tujih državljanov, vključno z begunci. Navodilo opredeljuje cilje, prednostne naloge in upravljanje integracijske politike v Franciji za leto 2022. V dokumentu so podrobno opisani tudi ukrepi vključevanja, ki se lahko financirajo (glede zaposlovanja, dostopa do pravic, sobivanja ter prisvajanja vrednot in načel republike).

Francoska vlada je 4. februarja 2022 posodobila »državljansko knjižico« (Livret du citoyen), ki jo prejmejo tujci, ki zaprosijo za francosko državljanstvo. V knjižici so predstavljene temeljne vrednote Francoske republike in ključni datumi ter primeri znanja, ki se pričakujejo od prosilcev za francosko državljanstvo. Organi prosilce pozivajo, naj se seznanijo z vsebino knjižice in se tako pripravijo na razgovor s predstavnikom prefekture. Izvedite več.

Ministrstvo za delo, zaposlovanje in integracijo ter pooblaščenec ministra za državljanstvo sta 11. marca 2022 v okviru krize v Ukrajini sklicala prvi usmerjevalni odbor za poklicno vključevanje tujih državljanov. Ob tej priložnosti sta ministrstvi preučili uvedbo in razvoj programa AGIR, ki naj bi se začel izvajati junija 2022 in katerega cilj je zagotoviti bolj sistematično podporo beguncem pri iskanju zaposlitve in nastanitve ter bolje uskladiti akterje in ukrepe skupnega prava ali posebne rešitve, prilagojene potrebam upravičencev.

**Nemčija:** Nemško zvezno ministrstvo za izobraževanje in raziskave je 3. januarja 2022 napovedalo nadaljevanje pobude v sodelovanju s fundacijo Stiftung Lesen (Fundacija za branje) za spodbujanje branja med otroki v sprejemnih centrih za prosilce za zaščito. Za zgodnje branje velja, da učinkovito podpira izobraževanje otrok.

Nemški zvezni kabinet je 23. februarja 2022 po sklenitvi koalicijske pogodbe imenoval Reem Alabali-Radovan za komisarko zvezne vlade za boj proti rasizmu. Njene naloge so usklajevanje vseh prizadevanj, povezanih z bojem proti rasizmu na zvezni ravni, napovedala pa je tudi pripravo nacionalne strategije za raznolikost. Reem Alabi-Radovan je tudi pooblaščenka zvezne vlade za migracije, begunce in integracijo.

**Grčija**: Med 7. in 22. januarjem 2022 je potekalo javno posvetovanje o »Nacionalni strategiji za socialno vključevanje prosilcev in upravičencev do mednarodne zaščite« (ki jo je Ministrstvo za migracije in azil oblikovalo novembra 2021).

Program HELIOS (Hellenic Integration Support for Beneficiaries of International Protection) od januarja 2022 izvaja IOM, financira pa ga neposredno ministrstvo za migracije in azil, in sicer za šestmesečno obdobje na podlagi programskega sporazuma, ki sta ga sklenila ministrstvo za migracije in azil ter IOM. V novem programskem obdobju 2021–2027 je načrtovano, da se bo program HELIOS še naprej financiral iz Evropskega socialnega sklada (ESS+).

Ministrstvo za migracije in azil je partner pri konzorcijskem sporazumu »Breaking silos, promoting young third-country national women's access to targeted vocational training and labour market opportunities through social economy - MOMENTUM of Cooperation - MOMENTUM« (»akcija«). (AMIF 2020), ki se izvaja od začetka leta 2022 in bo trajal do konca leta.

Ministrstvo za migracije in azil je 25. februarja 2022 podpisalo programski sporazum z Atensko agencijo za razvoj in upravljanje destinacij za izvajanje projekta »Multaka: (financira AMIF 2014-2020) v sodelovanju z Ministrstvom za kulturo in šport. Namen projekta je usposobiti dvajset migrantov, beguncev in oseb z migrantskim ozadjem za medkulturne vodnike, ki bodo v štirih jezikih (grščina, angleščina, francoščina, arabščina, farsi) izvajali odprte oglede štirih muzejev in arheoloških najdišč. Cilj projekta je olajšati izmenjavo različnih kulturnih, osebnih in zgodovinskih izkušenj z dialogom in razpravo.

**Irska:** Ministrstvo za socialno zaščito je 7. marca 2022 objavilo informacije o podpori za prišleke iz Ukrajine v skladu z direktivo EU o začasni zaščiti.

**Italija:** Med 1. januarjem 2022 in 31. marcem 2022 je v državi pristalo in bilo registriranih 6.832 migrantov, od tega 889 mladoletnikov brez spremstva.

Z okrožnico ministrstev za notranje zadeve, delo in kmetijstvo z dne 16. marca 2022 je bil rok za vložitev vlog za spremembo dovoljenja, izdanega iz drugih razlogov, v dovoljenje za prebivanje zaradi dela podaljšan do 30. septembra 2022. Enako podaljšanje velja tudi za delodajalce, ki želijo v Italijo pripeljati in zaposliti tuje državljane, ki so se usposabljali v tujini.

Med 21. decembrom 2021 in 19. januarjem 2022 je bila okrepljena sprejemna zmogljivost mreže uradov za zaščito beguncev (sistem za sprejem in integracijo), ki zagotavlja storitve druge stopnje za vključevanje imetnikov ustreznih oblik zaščite. V zvezi z izrednimi razmerami v Afganistanu in posledičnim tokom beguncev je bilo v financiranje sprejetih dodatnih 3. 000 mest v projektih SAI, ki že potekajo v običajni kategoriji.

Dne 17. marca 2022 je bilo 470 novih mest v projektih sistema za sprejem in integracijo (SAI Reception and Integration System) za afganistanske in ukrajinske begunce, ki so bili obravnavani kot upravičeni do financiranja za povečanje števila mest za prišleke, ne da bi se ustanavljali ločeni centri.

**Luksemburg:** Dne 14. januarja 2022 so občine prejele okrožnico, s katero so bile obveščene o razpisu projektov in subvencij za javne subjekte v občinskem sektorju, ki začenjajo in podpirajo projekte za vključevanje in sprejem tujcev.

Občina Hesperange je 17. januarja 2022 podpisala »Pakt vum Zesummeliewen«. Cilj »pakta« je dati občinam možnost, da sprožijo dinamičen proces lokalnega povezovanja, v katerem je sodelovanje državljanov ključni element. Marca 2022 so pakt podpisale še štiri občine (Schifflange, Steinfort, Echternach in Bettembourg).

Dne 8. marca 2022 je bila objavljena nova raziskava o rasizmu in etnični diskriminaciji v Luksemburgu. Kvantitativna raziskava, ki jo je izvedel LISER (Luksemburški inštitut za socialno-ekonomske raziskave), meri dojemanje prebivalcev in manjšinskih skupin. Kvalitativna raziskava, ki jo je izvedel CEFIS (Centre d'Étude et de Formation Interculturelles et Sociales), opredeljuje prevladujoča dojemanja akterjev na tem področju in strokovnjakov na različnih družbenih področjih, ki so neposredno ali posredno povezana z rasizmom in diskriminacijo v Luksemburgu.

Minister za nacionalno izobraževanje, otroke in mladino Claude Meisch je napovedal odprtje šeste evropske javne šole v Luksemburgu septembra 2022. Odprtje je del prizadevanj za diverzifikacijo šolske ponudbe, da bi se srečali z izzivi vse bolj heterogene šolske populacije.

V okviru nacionalnega akcijskega načrta za vključevanje je Oddelek za vključevanje pripravil videokampanjo, v kateri je predstavil 10 tekočih projektov, od katerih vsak temelji na enem od dveh področij ukrepanja: »Raznolikost in boj proti diskriminaciji« ali »Pridobivanje jezikovnega znanja in praksa«. Doseženi rezultati projektov v okviru NAP 2020 so na voljo tukaj na spletni strani Oddelka za integracijo.

**Malta**: Direktorat za človekove pravice je z direktoratom za raziskave, vseživljenjsko učenje in zaposljivost sklenil sporazum o izvajanju tečajev pismenosti v malteškem in angleškem jeziku od januarja do junija 2022. Zaključek teh tečajev bo učencem olajšal vpis v program I Belong na prvi stopnji.

Zadnji krog usposabljanj v okviru projekta »Enakost za vse na Malti« je potekal februarja 2022, kampanja za ozaveščanje pa je bila končana januarja 2022.

S 1. marcem 2022 se je začel izvajati dvoletni projekt v partnerstvu z Evropsko mrežo za boj proti rasizmu in drugimi partnerji. Cilj projekta je izboljšati odziv malteških javnih organov na rasizem in ksenofobijo. V skladu s pristopom »celotne družbe« projekt vključuje ukrepe, ki vključujejo civilno družbo, akademske kroge in javnost. Projekt utira pot drugi strategiji za boj proti rasizmu.

Jobsplus, malteški javni zavod za zaposlovanje, upravlja projekt Storitve za podporo zaposlovanju migrantov, ki ga financira AMIF. Cilj projekta je izboljšati storitve za zaposlovanje migrantov z zagotavljanjem tečajev osnov malteškega jezika, poslovne angleščine, kulturne ozaveščenosti, življenjskih veščin in delovne etike. Odobren je bil dodatek za novo pobudo, katere cilj je povečati udeležbo v dejavnostih usposabljanja. Tako je bila v prvem četrtletju leta 2022 zagotovljena štipendija za usposabljanje v višini 4,50 EUR na uro kot spodbuda za pritegnitev več udeležencev k usposabljanju.

**Nizozemska**: Dne 1. januarja 2022 je začel veljati novi zakon o vključevanju državljanov. Za njegovo izvajanje so odgovorne občine. Novi priseljenci, za katere velja zakon, se morajo čim prej vključiti v družbo, po možnosti z zaposlitvijo.

Občine bodo tem prišlekom pomagale pri njihovem državljanskem vključevanju s prilagojenim pristopom (Načrt vključevanja in sodelovanja).

Z novim zakonom o vključevanju državljanov se je pričakovana jezikovna raven za nove priseljence zvišala z A2 na B1, kar velja tudi za turške državljane, ki so bili prej oproščeni zahteve po znanju jezika. Odslej imajo tudi državljani tretjih držav, ki morajo sodelovati pri državljanski integraciji, na voljo tri različne učne poti za izpolnitev obveznosti državljanske integracije.

**Gruzija:** Od januarja 2022 je bilo v program poučevanja in vključevanja državnega jezika vpisanih 43 tujcev.

# 6. UPRAVLJANJE ZUNANJIH MEJA EU

## NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

Dne 2. februarja 2022 je Skupno raziskovalno središče Evropske komisije izdalo publikacijo »Inovacije na področju podatkov v demografiji, migracijah in mobilnosti ljudi«. Podatki in inovativna tehnološka orodja se vse pogosteje uporabljajo za napovedovanje in predvidevanje migracijskih tokov ter posledično za oblikovanje politik.

Evropska komisija je 4. marca 2022 državam članicam predložila smernice o upravljanju zunanjih meja na meji z Ukrajino, da bi olajšala prehajanje meje.

## RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Hrvaška:** V prvem četrtletju leta 2022 so bila izvedena naslednja usposabljanja za policiste: (1) tečaj za trenerje za temeljne pravice, razvojno srečanje Usposabljanje proti trgovini z ljudmi za mejne policiste »tečaj odkrivanja strelnega orožja«, (2) spletni tečaj usposabljanja trenerjev za vstopno-izstopni sistem, (3) integrirano upravljanje meja, (4) uporaba na letališčih, (5) usposabljanje trenerjev. Prek sistema EMAS je bilo v okviru projekta »Krepitev dejavnosti mejnega nadzora na hrvaškem delu zunanje meje zaradi povečanega migracijskega pritiska« izvedenih 5 usposabljanj za mejne policiste.

**Ciper:** Ciper je naredil še dva koraka k polnopravni vključitvi v schengensko območje. Dne 23. februarja 2022 je bil ratificiran »Zakon o delovanju in uporabi schengenskega informacijskega sistema druge generacije (SIS II) Zakon 2020«. Poleg tega je 21. marca 2022 namestnik ministrstva za raziskave, inovacije in digitalno politiko objavilo javni razpis za »Zagotavljanje storitev za izvajanje, vzdrževanje in delovanje nacionalnega informacijskega sistema ETIAS Republike Ciper (CY-ETIAS)«. Rok za oddajo ponudb je 3. junij 2022.

**Estonija:** Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex) je na predlog odbora za policijo in mejno stražo na estonsko zunanjo mejo poslala dodatne mejne policiste.

Estonija je 2. marca 2022 začasno obnovila nadzor schengenske meje na estonsko-latvijski meji. Namen mejnega nadzora je poenostaviti vstop ljudi, ki bežijo pred vojno v Ukrajini, in njihov prvi stik z državo.

**Finska:** Ministrstvo za notranje zadeve je 15. marca 2022 začelo izvajati projekt za preučitev in pripravo zakonodajnih sprememb, ki bodo omogočile uvedbo mejnega postopka na Finskem. Mejni postopek bi omogočil obravnavo morebitnih neutemeljenih prošenj za azil takoj na meji ali v njeni bližini. Izvedite več.

**Gruzija:** Na podlagi novih sprememb zakona o vstopu/izstopu je bil od januarja do marca 2022 642 državljanom Gruzije, ki so nameravali potovati na območje Eu/schengensko območje, zavrnjen izstop iz države.

**Italija:** Dne 19. januarja 2022 se je začela operacija Skalinos, ki je vključevala zračno patruljiranje nad vzhodno potjo v Sredozemskem morju. To se je zgodilo po sestanku odbora za tehnično usklajevanje v skladu s členom 12 medministrskega odloka z dne 14. julija 2003, ki je potekal na osrednjem direktoratu za priseljevanje in mejno policijo.

**Latvija:** Dne 16. marca 2022 so začele veljati spremembe zakona o varovanju državne meje, ki določajo opredelitev primerov in meril za vzpostavitev patruljnega območja in območja nadzora mejnih oznak na zunanji meji ter določitev območja državne meje ob vodnih telesih. Pobuda za te spremembe so bile razmere na meji med Latvijo in Belorusijo ter podatki državne mejne straže in litovske mejne straže o velikem številu nezakonitih prehodov meje. Ti podatki so kazali, da se ob podpori beloruskih oblasti izvaja hibridni napad, ki neposredno ogroža nacionalno varnost in zunanjo mejo Evropske unije.

**Luksemburg:** Dne 31. januarja 2022 je bil posodobljen seznam tretjih držav, na njihove prebivalce na zunanjih mejah ne sme vplivati začasna omejitev nebistvenih potovanj v Veliko vojvodstvo Luksemburg, zato so bile s seznama črtane Argentina, Avstralija in Kanada.

Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve je 1. marca 2022 sporočilo, da so bile začasne omejitve vstopa na ozemlje Velikega vojvodstva za državljane tretjih držav, ki prebivajo zunaj EU ali schengenskega območja, podaljšane do vključno 30. junija 2022.

## 7. NEZAKONITE MIGRACIJE

### NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

*Ni novih sprememb*

### RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Hrvaška:** Neodvisno spremljanje ravnanja nevladnih organizacij z migranti v Republiki Hrvaški poteka od leta 2008. Neodvisni nadzorni mehanizem se v Republiki Hrvaški izvaja na zunanji meji Evropske unije.

**Ciper:** Januarja 2022 so inšpektorji ministrstva za delo, socialno varstvo in socialno zavarovanje v okviru kampanje proti neprijavljenemu delu opravili preglede v številnih prostorih v industrijskih območjih in conah. Namen kampanje je ozaveščanje o posledicah neprijavljenega dela in nespoštovanja ustreznega zakona, ki predvideva določene predpise in globe za delodajalce, ki kršijo zakon. Objavljena je bila tudi panciprska telefonska številka (77778577) za zagotavljanje informacij in poročanje o primerih neprijavljenega dela ali kršitev delovnih razmer.

**Madžarska:** Pogosta so tihotapljenja migrantov s skrivanjem v tovornjakih, pri tem običajno sodelujejo turška prevozna podjetja in turški vozniki. Odkrili so približno 40 % pregledanih tovornjakov. Po dogovoru obeh strani 6. decembra 2021 je Turčija ponudila Madžarski 50 turških gostujočih policistov, ki bodo turškim državljanom in tovornjakom olajšali prečkanje meje. Prvi turški kontingent je začel opravljati svoje naloge na mejnih prehodih Röszke in Nagylak.

**Irska:** Dne 31. januarja 2022 se je začela izvajati shema za ureditev statusa dolgotrajnih nedokumentiranih migrantov. Spletne prijave se bodo sprejemale šest mesecev do 31. julija 2022. Primarni prosilci morajo štiri leta nedokumentirano

prebivati v državi ali tri leta, če so prosilci z otroki. Uspešni prosilci bodo prejeli dovoljenje za prebivanje, dostop do trga dela in lahko začnejo postopke za pridobitev državljanstva.

**Italija:** Ministrica za delo in socialno politiko Andrea Orlando je 29. marca 2022 podpisala ministrski odlok o razdelitvi 200 milijonov evrov, dodeljenih 37 občinam. Sredstva so bila razdeljena na podlagi nacionalne raziskave, ki so jo občine izvedle v okviru nacionalnega načrta za oživitev in odpornost, da bi odpravile nezakonite naselbine migrantov, zaposlenih v kmetijskem sektorju, kjer delajo v neurejenih razmerah.

**Poljska**: Mejna straža je 4. januarja 2022 podpisala tri sporazume o gradnji jezu na poljsko-beloruski meji. Jez bo dolg več kot 186 km. Meja bo zavarovana do višine 5,5 metra, od tega bo pet metrov jeklenih drogov, na vrhu pa bo navita žica za preprečevanje nezakonitih prehodov. Uporabljene bodo tudi sodobne elektronske metode upravljanja meje (senzorji gibanja vzdolž celotne meje, kamere). Izvedite več.

# 8. VRAČANJE

## NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

*Ni novih sprememb*

## RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Belgija:** V belgijski vladi je bil dosežen dogovor o dodelitvi 100 milijonov evrov za nov strateški načrt za povečanje vračanja državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v Belgiji. Ključni element tega načrta je gradnja štirih novih centrov za pridržanje, in sicer v Jabbeke, Zandvliet, Steenokkerzeel in Jumet.

**Hrvaška:** Od januarja do marca 2022 so mejni policisti sodelovali v skupnih operacijah agencije FRONTEX v Republiki Srbiji, Romuniji, Slovaški, Bolgariji, Grčiji, Črni gori in Litvi pri varovanju državne meje in preprečevanju nezakonitih migracij.

**Sodbe Sodišča Evropske unije**

Primer C-519/20

Sodišče Evropske unije je 10. marca 2022 objavilo sodbo, v kateri je razložilo člena 16 in 18 direktive o vračanju, v zvezi s pojmoma »specializirani center za pridržanje« in »nujne razmere«. Zadeva je zadevala pakistanskega državljana, ki je bil po zavrnitvi prošnje za azil tri mesece pridržan v Hannovru na podlagi opozorila o izgonu, izdanega leta 2017. Sodišče je odločilo, da morajo biti vidiki centrov za pridržanje, kjer se pričakuje vrnitev, v skladu s temeljnimi pravicami, zagotovljenimi s členoma 16 in 18 direktive o vračanju, ki ju je treba razlagati tako, da se medsebojno dopolnjujeta pri zaščiti, ki jo zagotavljata.

**Ciper:** Dne 1. februarja 2022 sta minister za notranje zadeve in Evropska komisija na Cipru organizirala uradno srečanje za podpis sporazuma o standardnih operativnih postopkih vračanja.

Na Cipru je tako prvič začel veljati sporazum, pri katerem sodelujeta tudi agencija Frontex in Evropska komisija. Minister je na srečanju poudaril trenutne razmere glede migracijskih tokov na Cipru in se z gospo Gminder pogovoril o vprašanju vračanja in financiranju EU, ustrezna objava je na spletni strani Urada za tisk in informacije Republike Ciper v grščini.

Republika Ciper in Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex) sta 16. februarja 2022 dosegli dogovor o izvajanju operativnega akcijskega načrta za vračanje. V skladu z dogovorom bo agencija Frontex napotila dodatne strokovnjake za vračanje in strokovnjake za preverjanje dokumentov državljanov tretjih držav. Agencija tudi izvaja redne plačljive polete za vračanje in zagotavlja tehnično podporo pri nadgradnji ali razvoju sistema za upravljanje migracijskih tokov in vračanja. Več informacij je tukaj (samo v grščini).

**Francija:** Več združenj (Forum réfugiés-Cosi, France terre d'asile, Groupe SOS Solidarité – Assfam, La Cimade in Solidarité Mayotte) je 17. marca 2022 objavilo skupno letno poročilo za leto 2021 (v francoščini) o razmerah v centrih in objektih za upravno pridržanje. Združenja so ugotovila pomanjkljivosti glede spoštovanja pravnih jamstev v teh krajih odvzema prostosti, pripravila so oceno položaja pridržanih oseb v okviru epidemije covida-19 in francoske javne organe pozvala, naj »temeljito premislijo o pridržanju«.

**Grčija:** Dne 11. februarja 2022 je bil izdan skupni ministrski sklep o spremembi predhodno izdanega sklepa (št. 8038/23/22-ιγ/2015, GG B'118) o ustanovitvi in delovanju centrov, kjer bodo migranti čakali na odhod v zaprtih centrih z nadzorovanim dostopom na otokih Samos, Leros in Kos, kjer bodo posebne prostore za pridržanje upravljale nacionalne policijske sile. Odločba je v grščini na voljo tukaj.

V okvir programa pomoči pri prostovoljnem vračanju in reintegraciji, ki ga izvaja IOM Grčija, spada tudi svetovanje upravno pridržanim državljanom tretjih držav, zoper katere je izdana odločba o vrnitvi, da bi jih spodbudili k prostovoljnemu odhodu. Od skupno 112 upravičencev jih je 5 prostovoljno odšlo v svojo matično državo.

**Litva:** Minister za notranje zadeve je 18. februarja 2022 ponovno uvedel izplačilo v višini 1.000 EUR za nezakonite migrante, ki se bodo do 21. maja prostovoljno vrnili v matično državo. Na podlagi podatkov, ki jih je ministrstvo za notranje zadeve predstavilo 17. marca, se je od začetka nezakonitih migracijskih tokov, ki jih je organiziral beloruski režim, v svoje države skupaj vrnilo 983 oseb, 510 v tem letu.

**Luksemburg:** Dne 19. januarja 2022 je bil poslanski zbornici predložen predlog zakona št. 7954 o spremembi spremenjenega zakona z dne 29. avgusta 2008 o prostem gibanju oseb in priseljevanju. Glavni cilj predloga zakona je jasno strukturirati različne kategorije ukrepov odstranitve, da bi bolje obvladovali pojav nezakonitega prebivanja državljanov tretjih držav na luksemburškem ozemlju. Za to je bila sprejeta splošna opredelitev pojma »odstranitev« (fr: »éloignement«).

**Malta:** Marca 2022 je enota za vračanje (Ministrstvo za notranje zadeve, varnost, reforme in enakost) začela organizirati dejavnosti ozaveščanja o prostovoljnem vračanju v različnih krajih po Malti, kjer se zadržujejo migranti. Prva dejavnost ozaveščanja je potekala v kraju Hamrun. Uradniki za vračanje so vstopili v različne trgovine v lasti migrantov (supermarketi, bari in restavracije) in se z več migranti pogovarjali o možnostih vrnitve. Razdeljeno je bilo tudi informativno gradivo, ki je dopolnjevalo svetovanje o vračanju.

Marca 2022 je enota za vračanje vzpostavila komunikacijski kanal s Fundacijo za socialnovarstvene storitve, natančneje z organizacijo APPOGG, ki je odgovorna za nastanitev brezdomcev na Malti. Oba sogovornika sta se strinjala, da je brezdomstvo večplasten izziv, ki zahteva pristop z več rešitvami. V bližnji prihodnosti bo enota za vračanje organizirala svetovanja o vračanju v različnih zavetiščih za brezdomce po malteških otokih.

Marca 2022 je enota za vračanje posodobila tudi politiko denarnih spodbud, ki jih ministrstvo ponuja prostovoljnim povratnikom. Spremenjena politika ponuja različne zneske glede na državo izvora, ranljivost in stopnjo azila.

**Nizozemska:** Dne 25. februarja 2022 je bil moratorij o odločanju in odhodu za osebe iz Afganistana podaljšan za šest mesecev. Dne 28. februarja 2022 je bil šestmesečni moratorij uveden tudi za osebe iz Ukrajine, 24. marca 2022 pa za nekatere begunce iz Sudana (politične nasprotnike sudanskih oblasti). Zato za te skupine začasno ne bo izvedena nobena vrnitev.

**Slovenija:** Uvedba prvih primerov v sistem NADRA (National Database and Registration Authority) v zvezi z identifikacijo in vrnitvijo v Pakistan iz Slovenije.

**Gruzija:** Ministrstvo za notranje zadeve (MIA) je sodelovalo v treh operacijah zbiranja vračanja, ki jih je koordiniral Frontex. Tako je bilo v obdobju poročanja iz držav članic EU v Gruzijo varno vrnjenih 122 gruzijskih državljanov.

V obdobju poročanja so bile izdane odločbe o izgonu 72 tujcev, 40 tujcev pa je na podlagi teh odločb zapustilo Gruzijo.

# 9. UKREPI ZA OBRAVNAVANJE TRGOVINE Z LJUDMI

## NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

EU je 17. februarja 2022 sprostila nova sredstva v višini 7 milijonov evrov za 24-mesečne projekte boja proti trgovini z ljudmi.

## RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Belgija**: Marca 2022 je bil v belgijskem parlamentu sprejet predlog zakona o dekriminalizaciji spolnega dela, o katerem je zvezni parlament razpravljal leta 2021. Zakon bi lahko pozitivno vplival na odkrivanje žrtev trgovine z ljudmi, predvsem glede spolnega izkoriščanja. Hkrati lahko zakon omeji njihov dostop do statusa zaščite žrtev trgovine z ljudmi, saj lahko kazenske preiskave in kazenski pregon v v prihodnosti temeljijo na novem kaznivem dejanju »zlorabe prostitucije« in ne na trgovini z ljudmi.

**Hrvaška**: Od 22. do 24. februarja 2022 je potekal seminar za 20 policistov predavateljev, multiplikatorjev mejne policije za »zatiranje trgovine z ljudmi«. Urad za človekove pravice in pravice narodnih manjšin je začel postopek priprave nacionalnega načrta za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje od leta 2022 do 2027 in spremljajočega akcijskega načrta za obdobje od leta 2022 do 2024.

Dne 24. februarja 2022 je potekala spletna regionalna konferenca z naslovom »Poročanje o trgovini z ljudmi, reševanje odškodnin žrtvam in opredelitev drugih ključnih vprašanj, povezanih z bojem proti trgovini z ljudmi«, ki sta jo ob finančni podpori veleposlaništva Združenih držav Amerike v Republiki Hrvaški soorganizirala Hrvaška pravna akademija ter Urad in nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi.

**Finska**: Ministrstvo za notranje zadeve je 17. februarja 2022 začelo zakonodajni projekt za pregled določb o sistemu pomoči žrtvam trgovine z ljudmi. V okviru projekta bodo sprejete spremembe zakona o sprejemu oseb, ki zaprosijo za mednarodno zaščito, ter o prepoznavanju in pomoči žrtvam trgovine z ljudmi. Izvedite več.

Dne 21. januarja 2022 je bil objavljen letni pregled sistema pomoči žrtvam trgovine z ljudmi. Ta pregled je pokazal, da se je število mladoletnikov, napotenih v sistem pomoči žrtvam trgovine z ljudmi, v primerjavi s prejšnjimi leti podvojilo. Izvedite več.

**Italija:** Nadaljevalo se je izvajanje projektov mednarodnega sodelovanja na področju migracij. Ti so vključevali: (1) podporo celostnemu upravljanju meja in migracij v Libiji; (2) program za mejo v regiji Magreb, ki se je začel izvajati v sodelovanju z Mednarodnim centrom za razvoj migracijske politike (ICMPD), da bi v Tuniziji vzpostavili sodoben sistem radarskega nadzora obale, in (3) mednarodno usposabljanje na egiptovski policijski akademiji, katerega cilj je zagotoviti specializirano usposabljanje na področju nadzora meja in upravljanja migracij za policijske ponudbe v približno 20 afriških državah. Programe izvaja osrednji direktorat za priseljevanje in meje, financira pa jih Evropska unija.

**Portugalska**: Observatorij za trgovino z ljudmi je 17. marca 2022 skupaj s Komisijo za državljanstvo in enakost spolov začel izvajati projekt »Izboljšan sistem preprečevanja, pomoči, zaščite in (re)integracije žrtev spolnega izkoriščanja (Finančni mehanizem EGP)«. Nosilec projekta je Observatorij za trgovino z ljudmi v okviru Ministrstva za notranje zadeve.

**Slovenija**: Vlada Republike Slovenije je 18. marca 2022 z Republiko Severno Makedonijo podpisala sporazum o sodelovanju v boju proti trgovini z ljudmi in zlorabi otrok.

**Gruzija**: Od januarja 2020 v Gruziji deluje center psihosocialnih storitev za otroke, žrtve nasilja. Center predstavlja ustanovo, v kateri bodo različne storitve na voljo na enem mestu (t. i. model barnahus).

Dne 8. februarja 2022 se je v okviru priprav pred napotitvijo na misijo Evropske unije za usposabljanje v Srednjeafriški republiki 50 pripadnikov vojaške službe iz čete nacionalne garde udeležilo usposabljanja »Trgovina z ljudmi v mirovnih operacijah«.

Urad Združenih narodov za droge in kriminal je v sodelovanju s tožilstvom 17. in 18. marca 2022 organiziral regionalno delavnico »Krepitev odziva na trgovino z ljudmi, zlasti z ženskami in dekleti, ki jim grozi spolno izkoriščanje, s čezmejnim kazenskopravnim sodelovanjem na južnem Kavkazu in v osrednji Aziji« – financiralo jo je švedsko ministrstvo za zunanje zadeve. Na delavnici so sodelovali predstavniki izvornih, tranzitnih in namembnih držav, s poudarkom na Srednji Aziji in regiji južnega Kavkaza.

S podporo Organizacije za varnost in sodelovanje v Evropi se v Gruziji prvič načrtuje nacionalno usposabljanje na podlagi simulacije o trgovini z ljudmi. Ustanovljena je bila delovna skupina, ki jo sestavljajo ustrezni državni organi in dve nevladni organizaciji, nadaljnji delovni proces pa poteka.

# 10. ZUNANJA DIMENZIJA

## NAJNOVEJŠE INFORMACIJE NA RAVNI EU

Svet Evropske unije je 17. januarja 2022 izdal Izvedbeni sklep (EU) 220/40 o mehanizmu za operativno usklajevanje zunanje razsežnosti migracij. Mehanizmi temeljijo na prejšnjih ureditvah, določenih z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/1993 o integrirani ureditvi EU za odzivanje na politične krize, vendar ustvarja nove mehanizme za neposredno sodelovanje in vzpostavljanje odnosov s tretjimi državami glede migracij.

## RAZVOJ NA NACIONALNI RAVNI

**Grčija:** Dne 7. februarja 200 je bila podpisana izjava o nameri glede migracij in mobilnosti med Helensko republiko in Islamsko republiko Pakistan, v skladu s katero nameravata državi sodelovati v tehničnih in operativnih razpravah na visoki upravni ravni o vzpostavitvi skupnega okvira razumevanja in sodelovanja glede zakonitih in nezakonitih migracij in mobilnosti.

Dne 9. februarja 2022 je bil podpisan memorandum o soglasju o migracijah in mobilnosti med Helensko republiko in Ljudsko republiko Bangladeš.

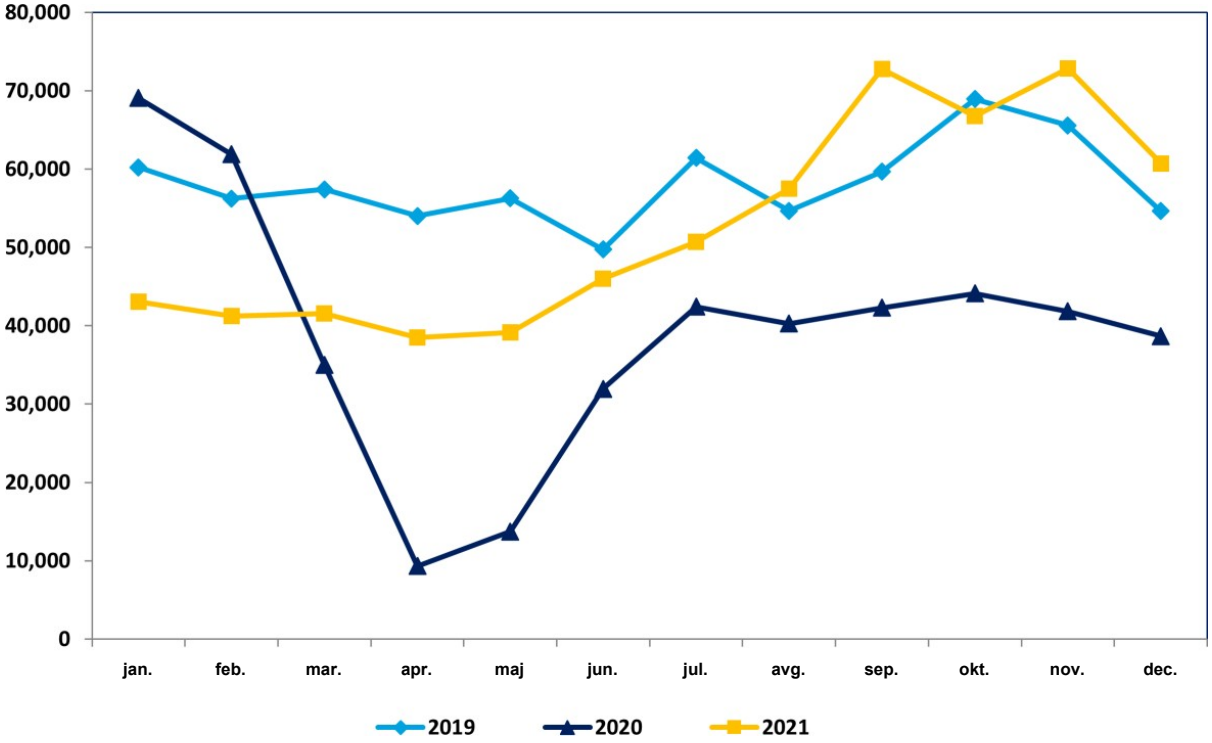
**Italija:** Nacionalno združenje italijanskih občin je predstavilo nacionalno strategijo proti antisemitizmu in operativno opredelitev antisemitizma IHRA, pripravljeno v skladu z resolucijo o boju proti antisemitizmu, ki jo je Evropski parlament sprejel 1. junija 2017, in v skladu z izjavo Sveta Evropske unije št. 13637/20 z dne 2. decembra 2020, ki države članice poziva k vključitvi boja proti antisemitizmu. Končno poročilo je bilo objavljeno v obdobju poročanja in je v angleščini na voljo tukaj .

**Nizozemska**: Februarja 2022 je bila skupina 294 Afganistancev evakuirana v Pakistan: V Pakistan so bili evakuirani Nizozemci, Afganistanci, ki so za Nizozemsko opravljali pomembne naloge v mednarodni vojaški ali policijski misiji, osebje afganistanskih nevladnih organizacij in njihovi družinski člani. Nekateri niso imeli veljavnih potnih listin, vendar so pakistanski organi tej posebni skupini izdali dovoljenje za potovanje na Nizozemsko. Poleg te skupine veliko Afganistancev, ki potujejo na Nizozemsko kot v namembno državo, danes prihaja prek Teherana.

**Poljska**: Pripravljeno je bilo poročilo o izvajanju nacionalnega akcijskega načrta za leto 2021, ki je bilo nato predloženo članom skupine za boj proti trgovini z ljudmi pri ministru za notranje zadeve in upravo.

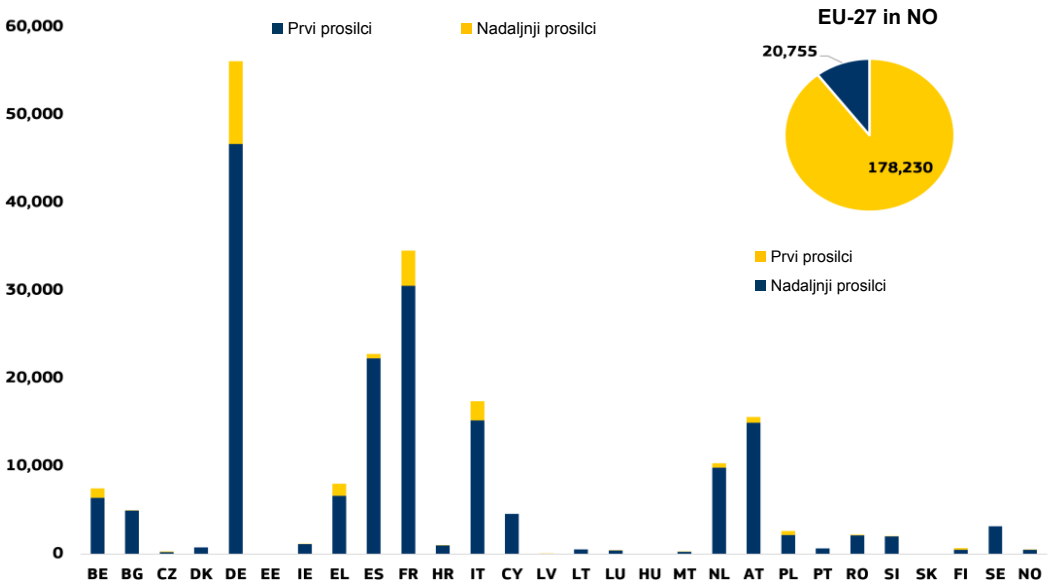
# PRILOGA: EU IN DOPOLNILNA STATISTIKA, DODATNE INFORMACIJE, DRUGI REZULTATI EMN IN PRIHAJAJOČI REZULTATI

**Slika 1: Prošnje za azil v EU-27, januar–december 2021**



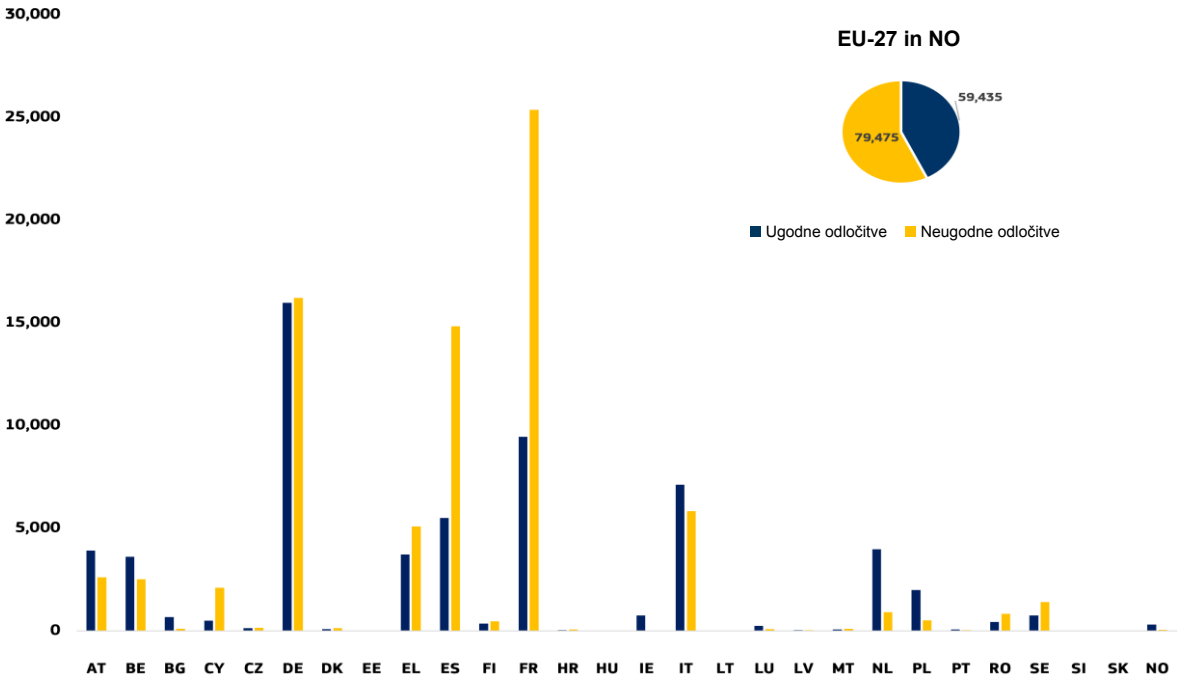

*Vir: Eurostat [migr_asyappctzm], skupno število prosilcev za azil, pridobljeno 9. maja 2022.*

**Slika 2: Prvi in nadaljnji prosilci za azil (skupaj vsi prosilci za azil) v EU-27 in na Norveškem, četrto četrtletje 2021 (četrtletni podatki)**




*Vir: Eurostat [migr_asyappctzm], pridobljeno 9. maja 2022.*

**Slika 3: Odločitve o azilu na prvi stopnji v EU-28 in na Norveškem za državljane tretjih držav, 4. četrtletje 2021**




*Vir: Eurostat [migr_asydcfstq], pridobljeno 9. maja 2022.*

## Posodobitve prenosa zakonodaje EU

**Latvija**: Dne 5. marca 2022 je začel veljati Zakon o pomoči ukrajinskim civilistom, ki prenaša Direktivo Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o minimalnih standardih za dodelitev začasne zaščite ob množičnem prihodu razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj držav članic pri sprejemanju takih oseb in odpravljanju njegovih posledic.

**Italija:** Nacionalno združenje italijanskih občin je v skladu z izjavo št. 13637/20 z dne 2. decembra 2020 Sveta Evropske unije, ki države članice poziva k vključitvi boja proti antisemitizmu, predstavilo nacionalno strategijo proti antisemitizmu in operativno opredelitev antisemitizma IHRA, pripravljeno v skladu z resolucijo o boju proti antisemitizmu, ki jo je Evropski parlament sprejel 1. junija 2017.