Financira
Evropska unija

EMN
Evropska migracijska mreža
SLOVENIJA



Trgovina z ljudmi – mednarodna razsežnost

Študija Evropske migracijske mreže

OMEJITEV ODGOVORNOSTI

To študijo je pripravila Evropska migracijska mreža (EMN), ki jo sestavljajo **nacionalne kontaktne točke EMN** (NKT EMN) v državah članicah EMN (države članice EU razen Danske) in državah opazovalkah (NO, GE, MD, UA, ME, AM, RS, MK, AL) ter Evropska komisija, podpira pa jo ponudnik storitev EMN.

Študija ne odraža nujno mnenj in stališč Evropske komisije, ponudnika storitev EMN ali nacionalnih kontaktnih točk EMN, ki niso zavezani k upoštevanju njenih zaključkov. Evropska komisija, ponudnik storitev EMN in nacionalne kontaktne točke EMN prav tako niso nikakor odgovorni za kakršno koli uporabo posredovanih informacij.

POJASNILO

Ta študija je bila pripravljena na podlagi nacionalnih prispevkov 25 EMN NKT (AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, NL, PL, SE, SI, SK, GE, RS), zbranih na podlagi skupne predloge, ki so jo razvile Komisija in NKT EMN, da se zagotovi čim večja primerljivost. Prav tako temelji na informacijah, ki jih je posredovala Evropska komisija o EMPACT-u (Evropska multidisciplinarna platforma proti kriminalnim grožnjam) in drugih pobudah, ki jih financira EU, in ki so bile zbrane neposredno od njenih služb, ter v dveh pogovorih z uradniki držav članic EMN in agencij EU, vključenih v EMPACT. Informacije v tej študiji se nanašajo na razmere v zgoraj navedenih državah članicah in opazovalkah EMN do leta 2023.

Nacionalni prispevki so v veliki meri temeljili na analizi obstoječe zakonodaje in političnih dokumentov, poročil, akademske literature, spletnih virov, poročil in informacij nacionalnih organov, ne pa na primarnih raziskavah. Statistični podatki so bili pridobljeni od Eurostata, nacionalnih organov in drugih (nacionalnih) zbirk podatkov.

OBJAVLJENO

Julij 2025

VEČ INFORMACIJ

Spletno mesto EMN: http://ec.europa.eu/emn
LinkedIn EMN: https://www.linkedin.com/company/european-migration-network
X EMN: https://twitter.com/emnmigration
YouTube EMN: https://www.youtube.com/@EMNMigration

Fotografija na naslovnici, vir: Shutterstock.com

Ikone Freepik s spletnih mest www.flaticon.com in vecteezy.com.

VSEBINA

POVZETEK 7

Ključni poudarki 7
Uvod 8
Raven EU 8
Nacionalne politike in ukrepi 9
Izzivi in dobre prakse 11
Rezultati in učinki obravnavanja mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi 11
Obstoječe potrebe, institucionalni izzivi in prihodnje nacionalne politike in ukrepi 12

1 OZADJE IN UTEMELJITEV ŠTUDIJE 13

1.1 Uvod 13
1.2 Pravni in politični kontekst EU 16
1.3 Cilj in obseg študije 20
1.4 Ključna vprašanja 21
1.5 Metodologija 21
1.6 Sestava poročila 21

2 UKREPI, KI JIH FINANCIRA EU ZA OBRAVNAVANJE MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI 22

2.1 Mednarodno sodelovanje na ozemlju EU: vloga EMPACT THB 22
2.2 Ukrepi v zvezi s trgovino z ljudmi zunaj EU: skupna operativna partnerstva 24
2.3 Drugi ukrepi, ki jih financira EU in izvajajo mednarodne organizacije in/ali države članice EU 25

3 NACIONALNE POLITIKE IN UKREPI 27

3.1 Pregled nacionalnih prednostnih nalog pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi 27
3.2 Nacionalne politike, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi 30
3.3 Nacionalni ukrepi za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v tretjih državah 34
3.4 Sodelovanje s tretjimi državami in mednarodnimi partnerji 41

4 IZZIVI IN DOBRE PRAKSE 44

4.1 Izzivi 44
4.2 Dobre prakse 47

5 UČINKI IN REZULTATI PRI OBRAVNAVANJU MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI 53
5.1 Preprečevanje in zmanjševanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi 53
5.2 Odkrivanje in pregon ter sodni odziv z namenom prekiniti kriminalni model trgovcev z ljudmi 54
5.3 Prepoznavanje, zaščita, podpora in opolnomočenje žrtev trgovine z ljudmi 55

6 OBSTOJEČE POTREBE IN PRIHODNJE NACIONALNE POLITIKE IN UKREPI 56
6.1 Ugotovljene potrebe pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi 56
6.2 Prihodnje politike in ukrepi 58

7 ZAKLJUČKI 60

PRILOGA I: NACIONALNI UKREPI, IZVEDENI V TRETJIH DRŽAVAH 63

PRILOGA II: NACIONALNI UKREPI, IZVEDENI V DRŽAVAH ČLANICAH IN OPAZOVALKAH EMN 78

PRILOGA III: PREGLED TRETJIH DRŽAV/REGIJ, V KATERIH SE IZVAJAJO NACIONALNI UKREPI ZA BOJ PROTI TRGOVINI Z LJUDMI 92

Seznam opredelitev izrazov

V študiji so uporabljene naslednje opredelitve, ki – če ni drugače navedeno – temeljijo na Glosarju azila in migracij EMN, v.10.[1]

Izraz	Opredelitev
Zaznava žrtve trgovine z ljudmi	Postopek prepoznave morebitnega primera trgovine z ljudmi.
Temeljne pravice	Splošna pravna jamstva, brez katerih si posamezniki in skupine ne morejo zagotoviti temeljnih svoboščin in človekovega dostojanstva ter ki veljajo enako za vse ljudi ne glede na državljanstvo, kraj prebivanja, spol, nacionalno ali etnično poreklo, barvo kože, vero, jezik ali kateri koli drug status v skladu s pravnim sistemom države brez kakršnih koli pogojev.
Človekove pravice	Dogovorjeni mednarodni standardi, ki priznavajo in ščitijo dostojanstvo in integriteto vsakega posameznika brez razlik.
Prepoznavanje žrtve trgovine z ljudmi	Postopek potrditve in opredelitve primera trgovine z ljudmi za nadaljnje izvajanje podpore.
Prepoznana žrtev trgovine z ljudmi	Oseba, ki jo je pristojni uradni organ v državah članicah EU uradno prepoznal kot žrtev trgovine z ljudmi.
Mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi[2]	V tej študiji mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi pomeni prizadevanja držav članic in opazovalk EMN za obravnavanje trgovine z ljudmi, katere žrtve so državljani tretjih držav, v njihovih državah: a) v tretjih državah izvora in tranzita žrtev (in potencialnih žrtev); b) v njihovih državah, kjer imajo ta prizadevanja mednarodno komponento, npr. vključujejo sodelovanje z mednarodnimi partnerji, čezmejne dejavnosti, ali pa so ciljno usmerjene na državljane določenih tretjih držav/žrtve iz določenih regij.
Migrant brez urejenega statusa	V globalnem kontekstu oseba, ki zaradi nedovoljenega vstopa, kršitve pogojev vstopa ali izteka pravne podlage za vstop in prebivanje nima pravnega statusa v tranzitni državi ali državi gostiteljici.
Nedovoljene migracije	Gibanje oseb v novi kraj prebivanja ali tranzit, ki poteka zunaj zakonskih norm držav pošiljateljic, tranzitnih držav in sprejemnih držav.
Nacionalni mehanizmi za napotitev/ sodelovanje	Mehanizem za prepoznavanje in zaščito žrtev trgovine z ljudmi ter zagotavljanje pomoči tem osebam z napotitvijo ter vključevanjem ustreznih državnih organov in civilne družbe.[3]
Organizirani kriminal	Obsežne in zapletene nezakonite dejavnosti, ki jih izvaja organizirana kriminalna združba.
Organizirana kriminalna združba	Strukturirana skupina treh oseb ali več, ki v daljšem časovnem obdobju usklajeno deluje z namenom storitve enega ali več hudih kaznivih dejanj.
Palermski protokol	Protokol Združenih narodov (ZN) za preprečevanje, zatiranje in kaznovanje trgovine z ljudmi, zlasti ženskami in otroki, ki dopolnjuje Konvencijo Združenih narodov proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in njene protokole.
Potencialna žrtev trgovine z ljudmi	Oseba, za katero obstaja tveganje, da bo izpostavljena trgovini z ljudmi.[4]
Domnevna žrtev trgovine z ljudmi	Oseba, ki izpolnjuje merila iz predpisov EU in mednarodnih konvencij, vendar je ustrezni organi (na primer policija) niso uradno prepoznali kot žrtev trgovine z ljudmi ali je zavrnila, da bi bila uradno ali pravno prepoznana kot žrtev trgovine z ljudmi.
Zaščita (domnevnih/ prepoznanih) žrtev trgovine z ljudmi	Ukrepi nacionalnih organov, namenjeni zaščiti temeljnih pravic (domnevnih) žrtev trgovine z ljudmi.[5]

1 Glosar EMN, https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/glossary_en, zadnji dostop 9. septembra 2024.

2 Opredelitev, pripravljena za namene te študije EMN na podlagi pristopa, sprejetega v Strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025, kjer obravnava mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi.

3 Člen 11(4) Direktive o preprečevanju trgovine z ljudmi določa obveznost držav članic, da sprejmejo ustrezne ukrepe, s katerimi zagotovijo vzpostavitev ustreznih mehanizmov, ki so namenjeni zgodnjemu prepoznavanju žrtev ter pomoči in podpori žrtvam, v sodelovanju z ustreznimi organizacijami za podporo žrtvam.

4 Opredelitev, ki se zgleduje po IOM, https://publications.iom.int/books/migrants-and-their-vulnerability-human-trafficking-modern-slavery-and-forced-labour, dostop 15. septembra 2024.

5 Opredelitev, ki se zgleduje po 11. členu Direktive o preprečevanju trgovine z ljudmi. Osebi sta zagotovljeni pomoč in podpora takoj, ko pristojni organi utemeljeno sumijo, da je bilo zoper njo storjeno kaznivo dejanje trgovine z ljudmi.

Ponovna vključitev	Ponovna vključitev ali ponovna inkorporacija osebe v skupino ali proces, na primer migranta v družbo države vrnitve.
Registrirana žrtev trgovine z ljudmi	Oseba, ki je prepoznana ali domnevna žrtev trgovine z ljudmi in je bila registrirana pri organih in/ali drugih agencijah in organizacijah.[6]
Tihotapljenje migrantov	Omogočanje nedovoljenega vstopa osebe v državo članico (ZN), ki ni njen državljan niti v njej nima stalnega prebivališča, zaradi pridobitve neposredne ali posredne finančne ali druge premoženjske koristi.
Trgovina z ljudmi	Novačenje, prevoz, premestitev, dajanje zatočišča ali sprejemanje oseb, vključno z izmenjavo ali prenosom nadzora nad temi osebami, z uporabo grožnje, sile ali drugih oblik prisile, ugrabitvijo, goljufijo, prevaro, zlorabo pooblastil ali ranljivosti ali dajanjem ali prejemanjem plačil ali koristi, da se doseže soglasje osebe, ki ima nadzor nad drugo osebo, zaradi izkoriščanja.[7]
Prostovoljna vrnitev	Vrnitev s pomočjo ali samostojna vrnitev v izvorno državo, tranzitno državo ali tretjo državo na podlagi svobodne volje osebe, ki se vrne.
Ranljiva oseba	Mladoletniki, mladoletniki brez spremstva, invalidi, starejši ljudje, nosečnice, starši samohranilci z mladoletnimi otroki, žrtve trgovine z ljudmi, osebe s hudimi boleznimi, osebe z motnjami v duševnem zdravju in osebe, ki so bile mučene, posiljene ali žrtve drugih hudih oblik psihološkega, fizičnega ali spolnega nasilja, kot so žrtve pohabljenja ženskih spolovil.

6 Opredelitev, ki se zgleduje po Zbirki podatkov o trgovini z ljudmi v EU Evropske komisije, 2020, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/default/files/ study_on_data_collection_on_trafficking_in_human_beings_in_the_eu.pdf, dostop 15. septembra 2024.

7 Opredelitev iz Direktive o preprečevanju trgovine z ljudmi, člen 2(1).

POVZETEK

KLJUČNI POUDARKI

- **Trgovina z ljudmi je zapleteno in dinamično kaznivo dejanje, ki vključuje različne oblike izkoriščanja in predstavlja kršitev človekovih pravic v skladu z mednarodnim pravom in Listino EU o temeljnih pravicah.**[8] Vključuje novačenje, prevoz, premestitev, skrivanje ali sprejemanje oseb, vključno z izmenjavo ali prenosom nadzora nad temi osebami, z grožnjo ali uporabo sile ali drugih oblik prisile, ugrabitvijo, goljufijo, zavajanjem, zlorabo moči ali ranljivosti ali dajanjem ali prejemanjem plačil ali ugodnosti za pridobitev soglasja osebe, ki ima nadzor nad drugo osebo, za namene izkoriščanja.
- **Statistični podatki kažejo, da se je v zadnjem desetletju v EU povečalo število žrtev trgovine z ljudmi, ki so državljani držav nečlanic EU.** Mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi se je tako v zadnjih letih na ravni EU okrepila. V strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2025 iz leta 2021 je bila na primer določena kot posebna prednostna naloga. Od leta 2022 večino registriranih žrtev trgovine z ljudmi v EU predstavljajo žrtve, ki niso državljani EU.
- **EU ima pomembno vlogo pri podpori prizadevanj držav članic za boj proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav**, in sicer z zagotavljanjem sredstev ter s podporo operativnim ukrepom, usklajevanju in izmenjavi informacij, tudi prek agencij EU in pobud, kot je Evropska multidisciplinarna platforma proti kriminalnim grožnjam (EMPACT). **EU tudi neposredno upravlja in/ali financira programe razvojnega sodelovanja v tretjih državah**, pri čemer uporablja celovit pristop v skladu s strategijo EU za boj proti trgovini z ljudmi.
- **Države članice in opazovalke EMN[9] pri naslavljanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi prednostno obravnavajo širok spekter tematskih področij**. Med glavnimi obravnavanimi področji politike so preprečevanje kriminala, zaščita žrtev, sodelovanje organov odkrivanja in pregona in kazenski pregon storilcev. V tem kontekstu je bila kot ključna prednostna naloga poudarjena težava prepoznavanja žrtev trgovine z ljudmi, ki so državljani tretjih držav. Večina držav je dala prednost določenim tretjim državam, geografskim regijam in/ali narodnostim tretjih držav.
- V večini držav **se mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi obravnava v okviru nacionalnih politik/akcijskih načrtov za boj proti trgovini z ljudmi in/ali drugih vladnih politik ali strategij**. Nobena država nima posebne politike, ki bi obravnavala izključno to vprašanje. V več državah mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi ni posebej obravnavana na ravni politike, ampak je vključena v širše nacionalne politike ali del posebnih ukrepov v tretjih državah. **V skoraj vseh državah članicah in opazovalkah EMN so nacionalne politike, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, povezane z drugimi področji politik, zlasti z azilno in migracijsko politiko ter bojem proti organiziranemu kriminalu**.
- **Večina držav članic EMN je financirala ali izvedla ukrepe za boj proti trgovini z ljudmi v tretjih državah izvora in tranzita (potencialnih) žrtev**. Sodelovanje s tretjimi državami poteka večinoma na operativni ravni na priložnostni osnovi. Ciljne regije vključujejo Sahel, Afriški rog, Severno Afriko, Vzhodno Evropo in Zahodni Balkan. Tematsko so ukrepi, o katerih so poročale države, enakomerno razporejeni med stebre strategije EU za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2025. Ukrepi so namenjeni širokemu krogu akterjev, vključno z žrtvami (glavna ciljna skupina), akterji na terenu, lokalnimi skupnostmi in nacionalnimi organi tretjih držav, in so bili pogosto izvedeni v sodelovanju z mednarodnimi organizacijami (predvsem IOM). Nacionalna sredstva držav članic EMN so bila najpogostejši vir financiranja teh ukrepov, včasih v kombinaciji s sredstvi EU ali nevladnih organizacij.
- **Večina držav članic in opazovalk EMN je prav tako izvedla različne ukrepe, ki naslavljajo trgovino z ljudmi, katere žrtve so državljani tretjih držav,**

8 Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12012P/TXT, dostop 2. junija 2025.

9 Opomba za bralca: ključni poudarki predstavljajo povzetek glavnih informacij iz študije. Za lažje branje ključni poudarki ne vsebujejo opomb. Države članice in opazovalke EMN, navedene v ključnih poudarkih, so podrobno navedene v ustreznih poglavjih.

na njihovem ozemlju. Večina ukrepov, o katerih so poročale države, je povezanih s prepoznavanjem, zaščito, pomočjo, podporo in opolnomočenjem žrtev iz tretjih držav. **Največ ukrepov je namenjenih državljanom tretjih držav na splošno** (npr. beguncem, prosilcem za azil, migrantom v tranzitu, sezonskim delavcem itd.) **in ne državljanom določenih držav**.

- **Pri vseh prednostnih nalogah, opredeljenih v strategiji EU, so bili izpostavljeni izzivi pri naslavljanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi**. V tretjih državah so ključni izzivi v zvezi s preprečevanjem trgovine z ljudmi povezani s kulturnimi razlikami, čezmejnim sodelovanjem in ozaveščanjem ranljivih skupin. Na področju kazenskega pregona in sodnega odziva so bili večji izzivi povezani z razlikami v zakonodaji ali težavami pri sodelovanju in komunikaciji s pristojnimi organi. Na področju prepoznavanja in zaščite žrtev so bili kot ključni izzivi izpostavljeni omejeno usposabljanje osebja za zaščito, slabo delujoči mehanizmi napotitve ali nizka raven zaupanja žrtev v organe. V Evropi so države članice in opazovalke EMN poleg nekaterih zgoraj navedenih izzivov poročale tudi o vse večji vlogi spletne razsežnosti trgovine z ljudmi.
- **Države so navedle širok spekter dobrih praks v vseh stebrih strategije EU**. Na mednarodni ravni je več držav članic in opazovalk EMN izpostavilo kampanje za ozaveščanje in sodelovanje s tretjimi državami in organizacijami civilne družbe kot dobre prakse za preprečevanje trgovine z ljudmi. Države so pohvalile tudi napotitev policijskih uradnikov za zvezo v tretje države in podporo agencij EU pri odzivanju pravosodnih organov in organov odkrivanja in pregona. Ključne dobre prakse pri prepoznavanju in podpori žrtvam v tretjih državah so vključevale sodelovanje z nevladnimi organizacijami in dejavnosti za krepitev zmogljivosti deležnikov. V državah članicah in opazovalkah EMN so dobre prakse med drugim vključevale mentorstvo in usposabljanje organov odkrivanja in pregona, ustanovitev specializiranih enot ali sistemov pomoči žrtvam, podpore in napotitve ter organizacijo dejavnosti za krepitev zmogljivosti ključnih deležnikov.

Države članice in opazovalke EMN so opredelile več izzivov ali posebnih vidikov, ki jih je treba okrepiti pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi. Države so poudarile, da je za boljšo podporo pri prepoznavanju in zaščiti žrtev treba okrepiti finančne preiskave v zvezi s trgovino z ljudmi, se še bolj osredotočiti na digitalni prostor in vložiti več sredstev v boj proti trgovini z ljudmi za namene izkoriščanja delovne sile. Druge so opozorile na potrebo po okrepitvi sodelovanja z nekaterimi tretjimi državami ali razvoju zmogljivosti pristojnih organov. Več držav trenutno pregleduje svoje politike, nekatere ocenjujejo možnost okrepitve mednarodnega sodelovanja, druge pa razmišljajo o novih ukrepih za izboljšanje integracije žrtev iz tretjih držav in/ali okrepitev prepoznavanja nekaterih skupin žrtev.

UVOD

Ta študija[10] prinaša pregled ukrepov, ki jih financira EU, ter prizadevanj držav članic in opazovalk EMN za boj proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav v njihove države: a) v tretjih državah izvora in tranzita žrtev (in potencialnih žrtev); ter b) v njihovih državah, kjer imajo ta prizadevanja mednarodno komponento. Obravnava politike in ukrepe, sprejete za naslavljanje te mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, v povezavi z vsako od prednostnih nalog, opredeljenih v Strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025, tj. preprečevanje in zmanjševanje povpraševanja; kazenski pregon in odzivanje sodnih organov; prepoznavanje, zaščita in podpora žrtvam ter mednarodna partnerstva. Študija obravnava izzive in dobre prakse, ki so jih države članice in opazovalke EMN opredelile pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, ter navaja nekaj primerov rezultatov in učinkov obstoječih prizadevanj v tem kontekstu. Nazadnje opredeljuje obstoječe potrebe pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi in navaja nekaj primerov tekočih razprav in načrtov za prihodnje politike in ukrepe za obravnavanje teh potreb.

RAVEN EU

Trgovina z ljudmi je kompleksno in dinamično kaznivo dejanje, ki vključuje različne oblike izkoriščanja in predstavlja kršitev človekovih pravic v skladu z mednarodnim pravom in Listino EU o temeljnih pravicah (člen 5(3)).[11]

10 Metodološka opomba: Ta študija je sinteza nacionalnih poročil, ki jih je pripravilo 24 NKT EMN na podlagi dogovorjene predloge, dopolnjene z informacijami, ki jih je posredovala Evropska komisija o nacionalnih ukrepih, financiranih iz sredstev EU, ki so bili že evidentirani pri predhodnem notranjem zbiranju podatkov. Prav tako temelji na informacijah, ki jih je Evropska komisija posredovala o EMPACT in drugih pobudah, ki jih financira EU, in ki so bile zbrane neposredno od njenih služb, ter na dveh razgovorih z uradniki držav članic EMN in agencij EU, vključenih v EMPACT.

11 Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12012P/TXT, dostop 30. oktobra 2024.

Trgovina z ljudmi vključuje novačenje, prevoz, premestitev, skrivanje ali sprejemanje oseb, vključno z izmenjavo ali prenosom nadzora nad temi osebami, z grožnjo ali uporabo sile ali drugimi oblikami prisile, ugrabitvijo, goljufijo, zavajanjem, zlorabo moči ali ranljivega položaja ali dajanjem ali prejemanjem plačil ali ugodnosti za pridobitev soglasja osebe, ki ima nadzor nad drugo osebo, za namene izkoriščanja. Številne žrtve trgovine z ljudmi znotraj Evropske unije so državljani EU, veliko pa jih je žrtev trgovine znotraj lastne države članice. Vendar statistike kažejo, da se je v zadnjem desetletju povečalo število žrtev, ki so bile prepoznane v EU in so državljani držav, ki niso članice EU (64 % vseh žrtev, prepoznanih v EU). Hkrati pa veliko žrtev ostaja neprepoznanih.

Mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi je v zadnjih letih na ravni EU vse bolj izražena, kar je pripeljalo do priznanja tega vidika kot posebne prednostne naloge v okviru **Strategije EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025**, sprejete 14. aprila 2021.[12]

Na ravni EU koordinator EU za boj proti trgovini z ljudmi prispeva k usklajenemu in skladnemu celostnemu pristopu k reševanju problema trgovine z ljudmi.

Evropska komisija je povezala **strategijo EU za boj proti trgovini z ljudmi** in prenovljen **akcijski načrt EU proti tihotapljenju migrantov**, katerega cilj je prekiniti delovanje mednarodnih mrež za tihotapljenje in trgovino z ljudmi.[13] **Pakt o migracijah in azilu**, sprejet maja 2024, je uvedel tudi močne zaščitne ukrepe za ranljive skupine, vključno z žrtvami trgovine z ljudmi.[14]

EU ima pomembno vlogo pri podpori prizadevanjem držav članic EU za boj proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav, in sicer z zagotavljanjem sredstev ter podporo operativnim ukrepom, usklajevanju in izmenjavi informacij, tudi prek agencij EU. V tem okviru Evropska multidisciplinarna platforma proti kriminalnim grožnjam (EMPACT) služi kot platforma za lažje operativno sodelovanje med javnimi organi in organi odkrivanja in pregona držav članic EU, Komisijo in agencijami EU ter, kadar je to ustrezno, tretjimi državami. EU tudi neposredno upravlja in/ali financira programe razvojnega sodelovanja v tretjih državah, ki obravnavajo različne vidike trgovine z ljudmi na podlagi celovitega pristopa v skladu s strategijo EU za boj proti trgovini z ljudmi in njenimi štirimi stebri. Programi, ki jih financira EU, se osredotočajo zlasti na krepitev ustreznih zmogljivosti nacionalnih organov odkrivanja in pregona in pravosodnih organov, vendar se vse bolj posvečajo tudi digitalnim in nezakonitim finančnim vidikom trgovine z ljudmi. Programi EU za boj proti trgovini z ljudmi so pogosto usmerjeni tudi v tihotapljenje migrantov, ki je povezan pojav.

V obdobju poročanja je bila zunanja razsežnost še dodatno okrepljena: politike boja proti trgovini z ljudmi so bile vključene v ukrepe za boj proti tihotapljenju migrantov, v proces širitve s pristopnimi državami in v dialoge o človekovih pravicah, varnosti in migracijah s tretjimi državami, pa tudi v vrsto instrumentov zunanje politike in operativno sodelovanje s partnerskimi državami.

NACIONALNE POLITIKE IN UKREPI

Države članice in opazovalke EMN pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi dajejo prednost širokemu spektru tematskih področij. Prednostne naloge so bile bodisi uradno opredeljene v strateških dokumentih bodisi določene na podlagi vrste ukrepov, ki jih izvajajo in/ali financirajo države članice in opazovalke EMN.

Nekatera glavna tematska področja, na katera so države članice in opazovalke EMN usmerile svoja prizadevanja pri obravnavi mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, so bila preprečevanje tega kaznivega dejanja, na primer z ozaveščanjem ali zmanjševanjem povpraševanja po trgovini z ljudmi, sledilo pa je zagotavljanje podpore, pomoči in zaščite žrtvam trgovine z ljudmi. V nekaterih primerih je bila posebna pozornost namenjena zaščiti ranljivih skupin, kot so ženske ali otroci. Številne države so dale prednost tudi izboljšanju preiskovanja in pregona storilcev, med drugim z bojem proti trgovini z ljudmi kot obliki mednarodnega organiziranega kriminala in mednarodnim sodelovanjem na področju kazenskega pregona. V tem kontekstu je bilo kot ključna prednostna naloga poudarjeno tudi prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi, ki so državljani tretjih držav.

Večina držav je pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi dala prednost določenim tretjim državam, geografskim regijam in/ali narodnostim tretjih držav. Prizadevanja so bila usmerjena predvsem v države jugovzhodne in vzhodne Evrope (posebna pozornost je bila namenjena Ukrajini po ruski invaziji in vojni agresiji na to državo) ter v države zahodne in vzhodne Afrike.

Na ravni politike so države članice in opazovalke EMN sprejele različne pristope za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.

V večini primerov se mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi obravnava v okviru nacionalnih politik/akcijskih

12 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52021DC0171, dostop 5. junija 2025

13 Prenovljen akcijski načrt EU za boj proti tihotapljenju migrantov, https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/irregular-migration-and-return/migrant-smuggling_en, dostop 5. junija 2025.

14 Svet sprejel pakt EU o migracijah in azilu, sporočilo za javnost, https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/05/14/the-council-adopts-the-eu-s- pact-on-migration-and-asylum/, dostop 5. junija 2025.

načrtov za boj proti trgovini z ljudmi in/ali drugih vladnih politik ali strategij, ki vsebujejo enega ali več ciljev, povezanih z mednarodno razsežnostjo trgovine z ljudmi. Nobena od držav nima posebne politike, ki bi se ukvarjala izključno s to problematiko.

V številnih državah se ta vidik trgovine z ljudmi ne obravnava posebej na ravni politike, ampak je vključen v širše nacionalne politike, ki ne razlikujejo med državami ali pa se obravnava z izvajanjem posebnih ukrepov v tretjih državah ali pobudah, ki so posebej usmerjene v državljane tretjih držav.

Nacionalne politike, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, so v skoraj vseh državah članicah in opazovalkah EMN tesno povezane z drugimi področji politike.

Ker so mnoge žrtve iz tretjih držav najprej prepoznane med postopki za pridobitev azila ali med migranti z neurejenim statusom, so nekatere države članice EMN svoje politike boja proti trgovini z ljudmi integrirale v politike azila in migracij. Ugotovljene so bile tudi povezave s tihotapljenjem migrantov, nedovoljenimi migracijami in politikami upravljanja meja. V nekaterih primerih so obstajale tudi povezave med politikami, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, in politikami temeljnih pravic, vključno s politikami enakosti spolov in politikami za boj proti nasilju na podlagi spola, ter s splošnejšimi politikami za boj proti organiziranemu kriminalu in izkoriščanju delovne sile.

Večina držav članic EMN je financirala ali izvedla ukrepe za boj proti trgovini z ljudmi v smeri držav članic in opazovalk EMN, v tretjih državah izvora in tranzita (potencialnih) žrtev.

Ukrepi se izvajajo po vsem svetu, predvsem v Sahelu, Afriškem rogu, Severni Afriki, Vzhodni Evropi in Zahodnem Balkanu. Tematsko so ukrepi skoraj enakomerno porazdeljeni med stebri strategije EU za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2025, njihov cilj pa je na primer okrepiti zmogljivosti organov odkrivanja in pregona in pravosodnih organov tretjih držav ter izboljšati izmenjavo informacij med pristojnimi organi; zagotoviti informacije in ozaveščati o tveganjih trgovine z ljudmi; zmanjšati ranljivost in okrepiti odpornost potencialnih žrtev; okrepiti obstoječe strukture zaščite; ali izboljšati prepoznavanje žrtev in jim zagotoviti neposredno podporo.

Ukrepi so namenjeni širokemu krogu akterjev, od žrtev (glavna ciljna skupina), akterjev na terenu in članov skupnosti do nacionalnih organov, organov odkrivanja in pregona ter pravosodnih organov v tretjih državah, in so bili izvedeni v sodelovanju z različnimi partnerji (npr. nevladnimi organizacijami, mednarodnimi organizacijami, nacionalnimi organi, organi iz držav članic in opazovalk EMN).

Nacionalna sredstva iz držav članic EMN so bila najpogostejši vir za financiranje ukrepov, v nekaterih primerih v kombinaciji s sredstvi EU ali sredstvi nevladnih organizacij.

Večina držav članic in opazovalk EMN je prav tako izvedla različne ukrepe, ki posebej obravnavajo trgovino z ljudmi iz tretjih držav na njihovem ozemlju.

Večina ukrepov, o katerih so poročale države, je povezanih s prepoznavanjem, zaščito, pomočjo, podporo in opolnomočenjem žrtev iz tretjih držav (npr. z izgradnjo zmogljivosti ustreznih akterjev, okrepitvijo obstoječih zaščitnih struktur, zagotavljanjem neposredne pomoči in izboljšano koordinacijo). Manjše število ukrepov se nanaša na preprečevanje, ozaveščanje in zmanjševanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi iz tretjih držav (npr. s kampanjami ozaveščanja ali povečanjem odpornosti ogroženih skupin) in/ali na policijsko in pravosodno sodelovanje za prekinitev kriminalnega modela trgovcev z ljudmi (npr. krepitev zmogljivosti organov odkrivanja in pregona in okrepljeno sodelovanje). Ukrepi so namenjeni predvsem državljanom tretjih držav, ki so (potencialne) žrtve trgovine z ljudmi, v nekaterih primerih pa tudi organom odkrivanja in pregona in mejnim organom ter organizacijam civilne družbe, ki delujejo na področju pomoči žrtvam trgovine z ljudmi ali preprečevanja trgovine z ljudmi. Večina ukrepov je namenjenih državljanom tretjih držav na splošno (npr. beguncem, prosilcem za azil, migrantom v tranzitu, sezonskim delavcem itd.) in ne državljanom določenih držav, čeprav je po ruski agresiji na Ukrajino več držav članic EMN začelo izvajati posebne ukrepe za obvladovanje tveganja trgovine z ljudmi v tej skupini. Večina nacionalnih ukrepov, ki so posebej usmerjeni v državljane tretjih držav v državah članicah in opazovalkah EMN, izvajajo mednarodne organizacije (predvsem IOM) in/ali nevladne organizacije in organizacije civilne družbe, financirali pa so jih iz nacionalnih sredstev in sredstev EU.

Države članice in opazovalke EMN so se vključile v različne oblike sodelovanja s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami za boj proti trgovini z ljudmi.

Sodelovanje s tretjimi državami poteka večinoma na operativni ravni in je priložnostne narave (npr. z napotitvijo uradnikov za zvezo ali izmenjavo informacij s tretjimi državami). Le v nekaterih primerih je bilo to sodelovanje formalizirano z dvostranskimi sporazumi, protokoli ali memorandumom o soglasju. Oblika sodelovanja z mednarodnimi organizacijami se med državami zelo razlikuje, saj nekatere sodelujejo bolj strukturirano, druge pa z mednarodnimi organizacijami sodelujejo predvsem priložnostno, in sicer z izvajanjem/financiranjem projektov ali sodelovanjem v skupnih pobudah.

IZZIVI IN DOBRE PRAKSE

Izzivi pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi so bili ugotovljeni pri vseh prednostnih nalogah strategije EU.

Ključni izzivi, o katerih so poročale države članice in opazovalke EMN v zvezi s preprečevanjem trgovine z ljudmi v tretjih državah, so bili povezani predvsem s kulturnimi razlikami, težavami pri čezmejnem sodelovanju in težavami pri prepoznavanju ranljivih skupin za ozaveščanje o tveganjih trgovine z ljudmi. Težave pri ozaveščanju potencialnih žrtev ali v ogroženih sektorjih so bile tudi med glavnimi izzivi pri preprečevanju trgovine z ljudmi iz tretjih držav v državah članicah in opazovalkah EMN.

Večina izzivov v zvezi z odkrivanjem in kazenskim pregonom ter sodnim odzivom v tretjih državah je bila povezana z razlikami v zakonodaji ali težavami pri sodelovanju in komunikaciji s pristojnimi organi. V državah članicah in opazovalkah EMN je bila večina izzivov v tem kontekstu povezana z zakonskimi omejitvami uporabe osebnih podatkov, pomanjkanjem znanja ustreznega osebja, pomanjkanjem virov in povečano uporabo spletnih platform s strani kriminalnih skupin.

Kar zadeva prepoznavanje in zaščito žrtev, so bili nekateri od ugotovljenih izzivov v tretjih državah pomanjkanje znanja osebja, ki nudi pomoč, slabo delujoči mehanizmi napotitve ali nizka raven zaupanja žrtev v organe. Ta zadnji vidik je bil izziv tudi v državah članicah in opazovalkah EMN, skupaj z izzivi, ki jih je povzročilo povečanje spletne razsežnosti trgovine z ljudmi.

Države članice in opazovalke EMN so poročale tudi, da je bilo sodelovanje z nekaterimi tretjimi državami ali regijami v nekaterih primerih oteženo zaradi političnih razmer v teh državah.

Države so pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi opredelile tudi širok spekter dobrih praks v vseh stebrih strategije EU.

Kampanje za krepitev ozaveščenosti – tako v državah članicah in opazovalkah EMN kot v tretjih državah – so bile prepoznane kot dobra praksa za seznanjanje potencialnih žrtev z nevarnostmi in preprečevanje trgovine z ljudmi iz tretjih držav. Dobro sodelovanje z izvornimi in tranzitnimi državami ter izvajanje projektov v sodelovanju z organizacijami civilne družbe je bilo prav tako navedeno kot dobra praksa za preprečevanje trgovine z ljudmi, ki poteka v tretjih državah v smeri EU.

Kar zadeva odkrivanje in pregon in sodni odziv na trgovino z ljudmi v tretjih državah, se je za dobro prakso izkazalo dobro sodelovanje s partnerskimi državami in prisotnost policijskih uradnikov za zvezo v tretjih državah ter podpora, ki so jo pri tem nudile agencije EU. V državah članicah in opazovalkah EMN so se kot glavne dobre prakse izkazali mentorstvo in usposabljanje organov odkrivanja in pregona ter ustanovitev specializiranih enot.

Ključne dobre prakse pri prepoznavanju in podpori žrtvam v tretjih državah so vključevale sodelovanje z nevladnimi organizacijami in krepitev zmogljivosti ustreznih deležnikov v tretjih državah. V državah članicah in opazovalkah EMN so bile dobre prakse povezane predvsem z delovanjem sistemov pomoči, podpore in napotitve žrtev ter z zagotavljanjem usposabljanja in krepitvijo zmogljivosti ključnih deležnikov.

Večina držav članic in opazovalk EMN je opredelila dobre prakse v sodelovanju s tretjimi državami izvora in tranzita (potencialnih) žrtev, med drugim na primer aktivno vključevanje tretjih držav v prizadevanja za boj proti trgovini z ljudmi, organizacijo srečanj in študijskih obiskov s tretjimi državami ter sodelovanje prek regionalnih in večstranskih platform. Ključne dobre prakse pri sodelovanju z mednarodnimi organizacijami so vključevale sodelovanje pri zagotavljanju usposabljanja in ozaveščanja.

REZULTATI IN UČINKI OBRAVNAVANJA MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI

Države članice in opazovalke EMN so navedle številne primere rezultatov in učinkov prizadevanj pri obravnavi mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, ki pa so se med državami in tematskimi področji močno razlikovali, odvisno od vrste izvedenih ukrepov.

Ozaveščanje, usposabljanje, mednarodno sodelovanje – vključno s skupnimi preiskavami – so bila nekatera od glavnih področij, ki so bila izpostavljena kot področja s konkretnimi rezultati, poleg povečane podpore (potencialnim) žrtvam iz tretjih držav. Nekatere države pa so opozorile, da je bilo zaradi pomanjkanja kakovostnih podatkov in drugih izzivov pri spremljanju in ocenjevanju težko ugotoviti rezultate obstoječih prizadevanj.

OBSTOJEČE POTREBE, INSTITUCIONALNI IZZIVI IN PRIHODNJE NACIONALNE POLITIKE IN UKREPI

Države članice in opazovalke EMN so opredelile vrsto potreb ali posebnih vidikov, ki bi jih bilo mogoče okrepiti pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.

Za boljše prepoznavanje in zaščito žrtev je treba okrepiti finančne preiskave v zvezi s trgovino z ljudmi, se še bolj osredotočiti na digitalni prostor in vložiti več naporov v boj proti trgovini z ljudmi za namene izkoriščanja delovne sile. Druge potrebe so povezane z obstoječimi institucionalnimi in sodelovalnimi strukturami, na primer potreba po okrepitvi sodelovanja z nekaterimi tretjimi državami ali potreba po večjem razvoju zmogljivosti pristojnih organov in boljšem usklajevanju.

Več držav trenutno razpravlja o tem, kako bi lahko prihodnje politike naslovile takšne potrebe, ali pa ima načrte za razvoj novih politik in ukrepov, ki bi zajeli te vidike.

Ob koncu leta 2023 je več držav pregledovalo (ali vzpostavljalo) svoje nacionalne strategije za boj proti trgovini z ljudmi, v nekaterih primerih tudi z namenom okrepitve mednarodnega sodelovanja. Nekatere države razpravljajo tudi o sklenitvi, podaljšanju ali okrepitvi sporazumov o sodelovanju s tretjimi državami izvora in tranzita žrtev. V drugih državah obstajajo načrti za sprejetje ukrepov za izboljšanje integracije žrtev iz tretjih držav in/ali okrepitev prepoznavanja določenih skupin žrtev (npr. žrtev izkoriščanja delovne sile, žrtev trgovine z ljudmi med prosilci za mednarodno zaščito).

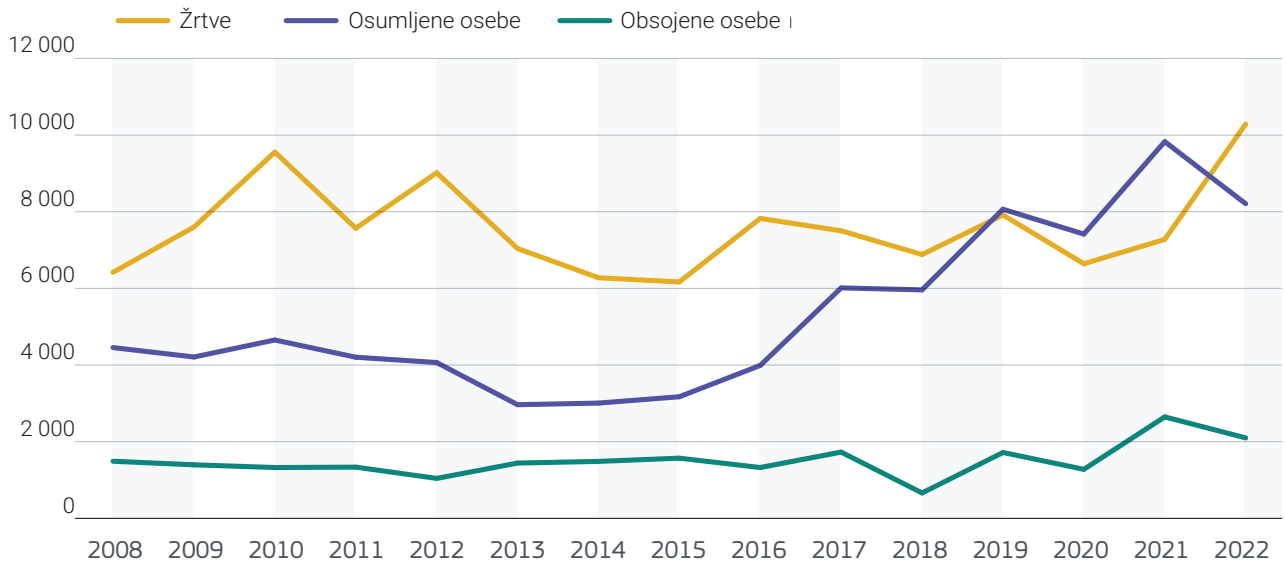
1 OZADJE IN UTEMELJITEV ŠTUDIJE

1.1 UVOD

To poročilo predstavlja glavne ugotovitve študije Evropske migracijske mreže (EMN) o mednarodni razsežnosti politike Evropske unije (EU) za preprečevanje trgovine z ljudmi in boj proti njej ter zaščito žrtev tega kaznivega dejanja.

Trgovina z ljudmi je kompleksno in dinamično kaznivo dejanje, ki vključuje različne oblike izkoriščanja in predstavlja kršitev človekovih pravic v skladu z mednarodnim pravom in Listino EU o temeljnih pravicah (člen 5(3)).[15] Trgovina z ljudmi je globalni pojav, ki prizadene skoraj vse države na svetu, bodisi kot izvorne države, tranzitne države ali ciljne države žrtev. V letu 2020 je bilo na svetovni ravni ugotovljenih skupno 534 tokov trgovine z ljudmi, pri čemer je več kot 120 držav poročalo o žrtvah iz več kot 140 različnih držav izvora.[16] Po podatkih Eurostata[17] je bilo v letu 2022 v EU registriranih 10.093 žrtev trgovine z ljudmi, leta 2021 pa 7.155, kar pomeni 41,1-odstotno povečanje. To je bilo najvišje število v obdobju 2008–2022 (glej sliko 1).

Slika 1: Osebe, udeležene v trgovini z ljudmi, po pravnem statusu, 2008–2022



Vir: Eurostat (crim_thb_sex), datum pridobitve: 25. november 2024.

15 Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12012P/TXT, dostop 30. oktobra 2024.

16 UNODC, Globalno poročilo o trgovini z ljudmi, 2020, https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTiP_2020_15jan_web.pdf, dostopno 4. septembra 2024.

17 Eurostat (crim_thb_sex), datum pridobitve: 25. november 2024.

V več državah članicah EMN je večina žrtev državljanov tretjih držav. V Belgiji, Finski, Grčiji, Italiji, Luksemburgu, Španiji, Malti in Portugalski je bilo več kot 80 % žrtev državljanov tretjih držav (glej tabelo 1 in sliko 2).[18] Državljani tretjih držav so v letu 2022 predstavljali 63,1 % žrtev trgovine z ljudmi, v primerjavi s približno 43 % v obdobju 2019–2021.[19]

Tabela 1: Žrtve trgovine z ljudmi po državljanstvu, 2022

Države	EU27	Države nečlanice EU	Država poročevalk	Delež	
				Skupaj	držav nečlanic EU
Belgija	17	214	0	231	**92,6**
Bolgarija	0	0	41	41	0
Češka	6	0	13	19	0
Danska	13	60	0	73	**82,2**
Nemčija	475	576	237	1.288	44,7
Estonija**	1	0	0	1	0
Irska	10	30	2	42	71,4
Grčija	4	331	23	358	**92,5**
Španija	13	205	10	228	**89,9**
Francija	151	983	866	2.000	49,2
Hrvaška	1	2	26	29	6,9
Italija	34	2.110	2	2.146	**98,3**
Ciper	8	6	2	16	37,5
Latvija	0	4	22	26	15,4
Litva	0	3	12	15	20
Luksemburg	3	74	0	77	96,1
Madžarska	1	3	220	224	1,3
Malta	2	20	0	22	**90,9**
Nizozemska	226	347	209	782	44,4
Avstrija	109	314	10	433	72,5
Poljska	2	180	95	277	65,0
Portugalska	15	208	22	245	**84,9**
Romunija	0	2	498	500	0,4
Slovenija	0	3	2	5	60,0
Slovaška	1	2	55	58	3,4
Finska	25	202	11	238	**84,9**
Švedska[20]	:	:	:	:	
Skupaj		**5.965**		**9.460**	**63,1**

* *Državljani države poročevalke niso vključeni.*

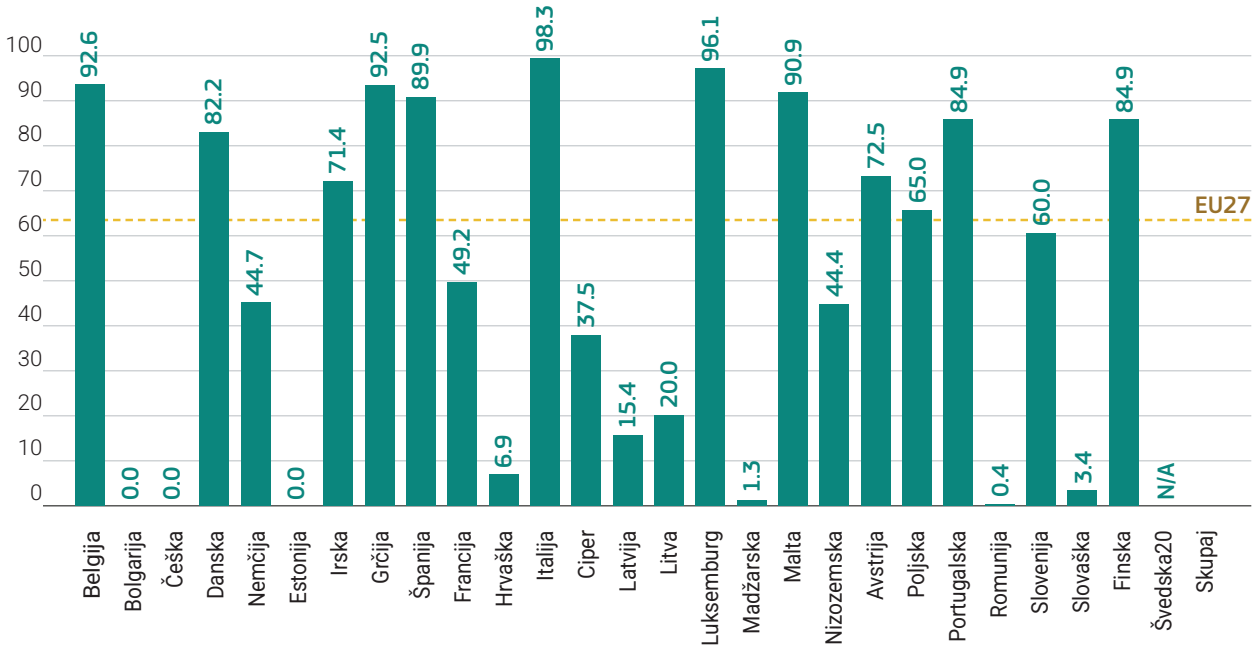
** *Za Estonijo podatek ne temelji na podatkih Eurostata, temveč na informacijah, ki jih je neposredno posredovalo estonsko ministrstvo za pravosodje. Vir: (crim_thb_vctz), datum pridobitve: 25. november 2024*

18 Vir: Eurostat (crim_thb_vctz), datum pridobitve: 25. november 2024.

19 Evropska komisija, Poročilo o napredku v boju proti trgovini z ljudmi (četrto poročilo), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0736, dostop 25. novembra 2024.

20 Podatki za Švedsko niso na voljo.

Slika 2: Žrtve trgovine z ljudmi, ki so državljani držav nečlanic EU, 2022. Odstotni deleži



Podatki niso na voljo.
Vir: Eurostat (crim_thb_vctz), datum pridobitve: 25. november 2024.

Trgovina z ljudmi državljani tretjih držav je na različne načine povezana z (nedovoljenimi) migracijami. Čeprav se kriminalne mreže, ki se ukvarjajo s trgovino z ljudmi, med seboj razlikujejo,(21) so žrtve in trgovci iz tretjih držav pogosto iste narodnosti ali etnične skupine.[22] Nekatere žrtve trgovine z ljudmi iz tretjih držav so v EU pretihotapljene z namenom, da z njimi trgujejo organizirane kriminalne združbe ali mreže, ki delujejo čezmejno.[23] Zaradi omejenih rednih migracijskih poti se nekateri državljani tretjih držav prav tako zanašajo na kriminalne mreže, da nezakonito vstopijo v EU.[24] Zaradi dolgov, ki si jih naberejo, da lahko plačajo pot v EU, so med potovanjem in v poznejših fazah migracijskega procesa še posebej ranljivi.[25]

Trgovina z ljudmi se lahko pojavi na vseh stopnjah migracijske poti. Migranti lahko postanejo žrtve trgovine z ljudmi na poti, zlasti ko jim zmanjka denarja za nadaljevanje potovanja. Ranljive skupine migrantov, kot so ženske, ki potujejo same, ali invalidi, so najbolj izpostavljene tveganju, da na poti postanejo žrtve trgovine z ljudmi, tudi za odkupnino.[26] Nekateri državljani tretjih držav so morda že bili žrtve trgovine z ljudmi v svojih izvornih državah. Ko pridejo v EU, državljani tretjih držav z negotovim pravnim statusom ostanejo izpostavljeni tveganju trgovine z ljudmi. Državljani tretjih držav brez urejenega statusa, ki nimajo možnosti zakonitega dela, in prosilci za azil z omejenim dostopom do trga dela so še posebej ranljivi za izkoriščanje delovne sile, prisilno beračenje in služabništvo.[27] Državljani tretjih držav, ki so vstopili zakonito ali imajo stalno prebivališče, so prav tako lahko žrtve trgovine z ljudmi v poznejših življenjskih obdobjih.[28] Zlasti je treba poudariti, da mnogi primeri trgovine z ljudmi na ozemlju EU ostanejo neprijavljeni.[29] Študija Evropskega parlamenta iz leta 2019 je ugotovila, da odkrivanje in zaščita žrtev trgovine z ljudmi ostajata izziv v sprejemnih centrih, na primer na žariščnih točkah. [30]

21 Campana, P., The Structure of Human Trafficking: Lifting the Bonnet on a Nigerian Transnational Network, (2016), The British Journal of Criminology, 56(1).

22 Evropska komisija, Poročilo o napredku v boju proti trgovini z ljudmi (četrto poročilo), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0736, dostop 25. novembra 2024.

23 Evropska komisija, Poročilo o napredku v boju proti trgovini z ljudmi (četrto poročilo), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0736, dostop 25. novembra 2024.

24 Rijken, C., Victimmigration: when smuggling becomes trafficking, 2022, v Tsourdi, E. in De Bruycker, P. (ur.) Research Handbook on EU Migration and Asylum Law. Edward Elgar Publishing, str. 475.

25 Rijken, C., Victimmigration, str. 475.

26 Rijken, C., Victimmigration, str. 477–478.

27 van Nierop, P., Schönenberg, L. in Terziev, P. Counteracting undeclared work and labour exploitation of third country national workers, https://www.ela.europa.eu/sites/default/files/2023-12/counteracting-undeclared-work-labour-exploitation-third-country-national-workers.pdf, dostop 20. avgusta 2024. Glej tudi Rijken, C., Victimmigration, str. 476.

28 Evropska komisija, Četrto poročilo o napredku.

29 Ibid.

30 Evropski parlament, Odkrivanje in zaščita žrtev trgovine z ljudmi v žariščnih točkah, 2019, https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/631757/EPRS_ STU(2019)631757_EN.pdf, zadnji dostop 21. avgusta 2024.

14. aprila 2021 je Evropska komisija sprejela strategijo EU za boj proti trgovini z ljudmi (2021–2025) („strategija EU"),[31] ki sledi celovitemu pristopu k boju proti temu kaznivemu dejanju in mednarodno sodelovanje opredeljuje kot ključno prednostno nalogo. Strategija EU priznava pomen zagotavljanja čezmejnega, regionalnega in mednarodnega sodelovanja za obravnavanje trgovine z ljudmi v različnih fazah, od preprečevanja do kazenskega pregona ter prepoznavanja in zaščite žrtev. Da bi bolje upoštevala čezmejne in nadnacionalne izzive, povezane s trgovino z ljudmi, se je Evropska komisija zavezala, da bo financirala in usklajevala ukrepe za boj proti tej obliki kriminala.

Čeprav je težko zbrati podatke o tem pojavu, si različne mednarodne in evropske organizacije ter projekti na tem področju prizadevajo za izboljšanje stanja. Podatki o trgovini z ljudmi v EU so na voljo na spletni strani Poročila o napredku,[32] kot podatki Eurostata, informacije, ki jih posreduje EUROPOL, in rezultati operativnih ukrepov EMPACT. Na voljo so tudi nekateri podatki o trgovini z ljudmi na svetovni ravni iz mednarodnih poročil (npr. globalna poročila Urada Združenih narodov za droge in kriminal (UNODC)[33] in poročil Skupine strokovnjakov za boj proti trgovini z ljudmi (GRETA).[34]

Vendar pa ni celovite analize prizadevanj in projektov držav članic in opazovalk EMN za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi. Ta študija zato želi zapolniti to vrzel s poglobljeno analizo politik, ukrepov in sodelovanja držav članic in opazovalk EU in EMN z mednarodnimi partnerji za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi. Študija je preučila politike in ukrepe z mednarodno komponento, ki se nanašajo na preprečevanje trgovine z ljudmi, zaščito žrtev in pregon ter obsodbo trgovcev z ljudmi, pa tudi mednarodna partnerstva. Prinaša tudi primere izzivov in dobrih praks pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine kot tudi nekaj primerov glavnih rezultatov prizadevanj držav članic in opazovalk EMN za obravnavanje tega vprašanja. Študija prispeva tudi k opredeljevanju obstoječih potreb v nacionalnih odzivih na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi ter načrtovanih (prihodnjih) nacionalnih politikah in ukrepih na tem področju.

1.2 PRAVNI IN POLITIČNI KONTEKST EU

V tem poglavju so opisane glavne politike in zakonodajni ukrepi EU za boj proti trgovini z ljudmi, s poudarkom na državljanih tretjih držav ter mednarodnih ukrepih in partnerstvih s tretjimi državami.

1.2.1 Zakonodajni okvir EU

Pristojnost EU za ukrepanje v zvezi s trgovino z ljudmi, ki so državljani tretjih držav, je povezana z dejstvom, da je to priznano kot posebno huda oblika čezmejnega kriminala (člen 83 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU)) in, kar zadeva državljane tretjih držav, pojav, povezan z migracijami (člen 79(2) PDEU). Zakonodajni okvir EU o trgovini z ljudmi ureja Direktiva 2011/36/EU (Direktiva EU o boju proti trgovini z ljudmi),[35] ki je bila nedavno spremenjena z Direktivo (EU) 2024/1712.[36] Direktiva določa minimalna pravila za opredelitev kaznivih dejanj trgovine z ljudmi in povezanih kazni. S sprejetjem na žrtev osredotočenega pristopa in upoštevanjem vidikov spola, invalidnosti in otrok, so njene določbe namenjene okrepitvi preprečevanja trgovine z ljudmi ter pomoči in zaščiti žrtev.

Decembra 2022 je Evropska komisija predstavila zakonodajni predlog za okrepitev obstoječih pravil. Evropski parlament in Svet EU sta sprejela **Direktivo (EU) 2024/171237 o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev.**[38] Direktiva določa tudi nove oblike izkoriščanja, saj opredelitvi trgovine z ljudmi dodaja izkoriščanje nadomestnega materinstva, prisilne poroke in nezakonite posvojitve kot nove oblike izkoriščanja, vključno s tistimi, ki potekajo na spletu. Direktiva izrecno obravnava tudi spolno izkoriščanje na spletu, ki lahko postane oteževalna okoliščina, in inkriminira zavestno uporabo storitev, ki jih zagotavlja žrtev trgovine z ljudmi. Revidirana direktiva od držav članic EU zahteva, da okrepijo orodja za organe odkrivanja in pregona in sodne organe za preiskovanje

31 Strategija EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025, COM(2021) 171 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0171, dostop 20. avgusta 2024.

32 Evropska komisija, Skupaj proti trgovini z ljudmi – Publikacije, https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/organised-crime-and-hu- man-trafficking/together-against-trafficking-human-beings/publications_en, dostop 2. maja 2024.

33 Globalno poročilo UNODC o trgovini z ljudmi, https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2022/GLOTiP_2022_web.pdf, dostop 2. maja 2024.

34 Skupina strokovnjakov za boj proti trgovini z ljudmi, GRETA – Boj proti trgovini z ljudmi (coe.int), dostop 2. maja 2024.

35 Direktiva 2011/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2011 o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev in o nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2002/629/PNZ (Direktiva o preprečevanju trgovine z ljudmi, Direktiva 2011/36/EU), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX-%3A02011L0036-20240714, dostop 4. septembra 2024.

36 Direktiva (EU) 2024/1712 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev, https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1712, dostop 4. septembra 2024.

37 Direktiva (EU) 2024/1712 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev, https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1712, dostop 4. septembra 2024.

38 Države članice imajo od začetka veljavnosti dve leti časa, da nove določbe prenesejo v nacionalno pravo.

in pregon tega kaznivega dejanja ter zagotovijo boljšo zaščito in podporo žrtvam. Da bi izboljšali zgodnje prepoznavanje žrtev in napotitev na podporo in pomoč, nova zakonodaja zahteva uradno vzpostavitev nacionalnih mehanizmov za napotitev (NRM). V zvezi z državljani tretjih držav poziva tudi organe za boj proti trgovini z ljudmi, naj vzpostavijo sodelovanje z organi za azil, da se zagotovi, da se njihovi postopki med seboj ne izključujejo.

Pakt o migracijah in azilu, sprejet maja 2024, je uvedel močnejše zaščitne ukrepe za ranljive skupine, vključno z žrtvami trgovine z ljudmi. Na primer, v **prenovljeni direktivi o pogojih za sprejem (EU) 2024/1346**[39] so žrtve trgovine z ljudmi zdaj navedene kot prosilci s posebnimi potrebami glede sprejema (člen 25) in jim morajo javni organi zagotoviti potrebno zdravstveno in psihološko zdravljenje in nego, vključno z rehabilitacijskimi storitvami in svetovanjem, kadar je to potrebno (člen 28).

Uredba (EU) o standardih glede pogojev 2024/1347,[40] ki nadomešča Direktivo o standardih glede pogojev 2011/95/EU,[41] poziva države članice, naj upoštevajo posebne potrebe ranljivih kategorij prosilcev za zaščito, vključno z žrtvami trgovine z ljudmi (člen 20). Nova **Uredba (EU) o upravljanju azila in migracij 2024/1351** (uvodne izjave 47, 61, člen 22(6), člen 23(4)(c))[42] in Uredba (EU) o azilnem postopku 2024/1348 (člen 13(7)(a))[43] nalagata državam članicam EU, da zagotovijo, da je osebje pristojnih organov ustrezno usposobljeno za prepoznavanje in ocenjevanje potreb žrtev trgovine z ljudmi v ranljivih skupinah, kot so mladoletniki brez spremstva. **Uredba (EU)o preverjanju 2024/1356** (člen 8(9) in 12) pa predpisuje vključitev nacionalnih organov, pristojnih za odkrivanje in prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi, v postopek preverjanja (predhodna preveritev ranljivosti).[44] Poleg tega **Evropska agencija za azil (EUAA)** aktivno podpira države članice EU pri izvajanju pakta s posebnimi usposabljanji, smernicami in praktičnimi orodji.[45]

1.2.2 Politika EU o trgovini z ljudmi v mednarodnem kontekstu

Strategija EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025,[46] sprejeta aprila 2021, zagotavlja celovit odziv na boj proti trgovini z ljudmi. Opredeljuje štiri glavna prednostna področja: 1) zmanjšanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi; 2) prekinitev kriminalnega modela, da se ustavi izkoriščanje žrtev, tako na spletu kot v realnem svetu; 3) zaščita, podpora in krepitev vloge žrtev, zlasti žensk in otrok; 4) obravnavanje mednarodne razsežnosti prek sodelovanja s tretjimi izvornimi in tranzitnimi državami ter z mednarodnimi organizacijami.

Ukrepi, predlagani v okviru prvih treh stebrov, veljajo tudi za državljane tretjih držav. V okviru tretjega stebra o podpori žrtvam trgovine z ljudmi je posebna pozornost namenjena ranljivosti državljanov tretjih držav (in zlasti otrok) zaradi njihovega negotovega pravnega položaja. Četrti steber poziva k okrepitvi sodelovanja s tretjimi izvornimi in tranzitnimi državami ter z mednarodnimi organizacijami. V mednarodni razsežnosti se strategija razširja na zunanje delovanje Unije, tudi na področju migracij, s cilji zmanjšanja povpraševanja, prekinitve kriminalnih modelov ter zaščite in krepitve vloge žrtev. Evropska komisija je vzpostavila tesno povezavo med strategijo za boj proti trgovini z ljudmi in prenovljenim **akcijskim načrtom EU za boj proti tihotapljenju migrantov (2021–2025)**,[47] katerega cilj je ovirati poslovanje mednarodnih mrež za tihotapljenje in trgovino z ljudmi. Novembra 2023 je Komisija predstavila paket za boj proti tihotapljenju migrantov, ki obsega predlog[48] za novo direktivo, ki bo določila minimalna pravila o določitvi minimalnih pravil za preprečevanje pomoči pri nedovoljenem

39 Direktiva (EU) 2024/1346 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o standardih za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito (prenovitev) (Direktiva o pogojih sprejema (EU) 2024/1346), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401346, dostop 28. avgusta 2024.

40 Uredba (EU) 2024/1347 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o standardih glede pogojev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da so upravičeni do mednarodne zaščite, glede enotnega statusa beguncev ali oseb, upravičenih do subsidiarne zaščite, in glede vsebine te zaščite ter spremembi Direktive Sveta 2003/109/ES in razveljavitvi Direktive 2011/95/EU Evropskega parlamenta in Sveta, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401347, dostop 14. avgusta 2024.

41 Direktiva 2011/95/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 glede pogojev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da so upravičeni do mednarodne zaščite, glede enotnega statusa beguncev ali oseb, upravičenih do subsidiarne zaščite, in glede vsebine te zaščite (Direktiva 2011/95/EU), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0095, dostop 4. septembra 2024.

42 Uredba (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o upravljanju azila in migracij, spremembi Uredb (EU) 2021/1147 in (EU) 2021/1060 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 604/2013 (Uredba (EU) 2024/1351 o upravljanju azila in migracij), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401351, dostop 2. septembra 2024.

43 Uredba (EU) 2024/1348 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o vzpostavitvi skupnega postopka za mednarodno zaščito v Uniji in razveljavitvi Direktive 2013/32/EU (Uredba o azilnem postopku (EU) 2024/1348), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401348, dostop 2. septembra 2024.

44 Uredba (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o uvedbi preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/817 (Uredba o preverjanju (EU) 2024/1356) https://eur-lex.europa.eu/legal-con- tent/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401356, dostop 22. avgusta 2024.

45 Agencija Evropske unije za azil (EUAA), https://euaa.europa.eu/, dostop 7. marca 2025.

46 Evropska komisija, Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025", https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021DC0171, dostop 29. oktobra 2024.

47 Evropska komisija, Sporočilo o prenovljenem akcijskem načrtu EU za boj proti tihotapljenju migrantov (2021–2025) COM/2021/591 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0591, dostop 2. septembra 2024.

48 Predlog DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o določitvi minimalnih pravil za preprečevanje pomoči pri nedovoljenem vstopu, tranzitu in prebivanju v Uniji in boj proti njej (COM(2023) 755 final), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52023PC0755, dostop 13. maja 2025.

vstopu, tranzitu in prebivanju v Uniji in boj proti njej, ter predlog uredbe o okrepitvi policijskega sodelovanja in Europolove podpore v boju proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi. Predlog uredbe krepi Evropski center za boj proti tihotapljenju migrantov[49] znotraj Europola, da bo lahko razvil zmogljivosti za čezmejne preiskave tako na področju tihotapljenja migrantov kot tudi trgovine z ljudmi. Predlogi so v razpravi med sozakonodajalcema. Evropska komisija je poudarila pomen spodbujanja tesnejšega sodelovanja med državami članicami EU in izvornimi in tranzitnimi državami žrtev, v sodelovanju z delegacijami EU, Evropsko službo za zunanje delovanje (EEAS) ter agencijami ZN in mednarodnimi organizacijami, kot sta UNODC in Mednarodna organizacija za migracije (IOM).

V okviru celovitega pristopa strategija EU predvideva mobilizacijo sredstev EU za reševanje položaja žrtev trgovine z ljudmi (in potencialnih žrtev) v državah izvora in tranzita v Evropo, s posebnim poudarkom na vidiku spola, podpori lokalni civilni družbi in posebnih potrebah otrok migrantov po zaščiti. Ustrezni programi in projekti se financirajo prek instrumentov zunanje politike Unije, kot sta **Instrument za sosedstvo, razvoj in mednarodno sodelovanje (NDICI) ali Instrument za predpristopno pomoč (IPA) III**.[50] NDICI podpira politike in ukrepe, povezane z vsemi vidiki trgovine z ljudmi z uporabo celovitega »4-P pristopa« (preprečevanje, zaščita (angl. protection) , pregon, partnerstvo). Več ukrepov na področju trgovine z ljudmi, in sicer tisti, ki vključujejo komponento EU, se lahko financira tudi v okviru dveh instrumentov financiranja, povezanih z migracijami in/ali notranjo varnostjo: **Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF)** 2021–2027[51] in Sklada za notranjo varnost (ISF).[52] Zlasti AMIF zagotavlja nepovratna sredstva organizacijam civilne družbe (OCD) za podporo njihovemu delu na tem področju, na primer za izboljšanje prepoznavanja, pomoči, podpore in vključevanja državljanov tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi. Poleg tega se več pobud podpira prek Instrumenta za migracijsko partnerstvo (Migration Partnership Facility - MPF),[53] programa, ki ga financira Generalni Direktorat za migracije in notranje zadeve in izvaja ICMPD s kombiniranim financiranjem iz AMIF, ISF in BMVI. Mednarodno sodelovanje na področju trgovine z ljudmi temelji tudi na obstoječem okviru zunanje politike EU, kot so globalna strategija za zunanjo in varnostno politiko EU,[54] akcijski načrt za človekove pravice in demokracijo 2020–2024[55] in akcijski načrt EU za enakost spolov v zunanjem delovanju (2021–2025).[56] V okviru letnega sklada solidarnosti, ustanovljenega z novo uredbo o upravljanju azila in migracij (člen 56(3)(d)), lahko države članice EU prejmejo finančne prispevke za (med drugim) vzpostavitev programov za boj proti trgovini z ljudmi ali sorodnih ukrepov v tretjih državah.

Evropska komisija je boj proti trgovini z ljudmi opredelila kot prednostno nalogo v svoji **strategiji EU za boj proti organiziranemu kriminalu 2021–2025**.[57] V tem kontekstu **EMPACT**[58] zagotavlja platformo za lažje operativno sodelovanje med javnimi organi držav članic EU, Evropsko komisijo in agencijami EU ter, kadar je to ustrezno, tretjimi državami, mednarodnimi organizacijami, organizacijami civilne družbe in zasebnim sektorjem (glej tudi poglavje 2.1). V okviru EMPACT lahko sodelujoči organi odkrivanja in pregona in drugi deležniki za uničenje čezmejnih mrež trgovine z ljudmi načrtujejo skupne izvršilne dejavnosti, kot so dnevi skupnih ukrepov[59] – ciljno usmerjene policijske operacije, ki se izvajajo hkrati v več državah. S podporo Eurojusta lahko ustanovijo tudi skupne preiskovalne skupine (JIT), v katere so vključeni organi odkrivanja in pregona in pravosodni organi več držav, da se usklajujejo čezmejne preiskave in kazenski pregoni.[60]

EUROPOL ima ključno vlogo pri podpori organov pregona držav članic EU v boju proti trgovini z ljudmi, saj zagotavlja strateško in operativno podporo v boju

49 Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o okrepitvi policijskega sodelovanja v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in preiskovanjem tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, o okrepitvi Europolove podpore pri preprečevanju teh kaznivih dejanj in boju proti njim ter spremembi Uredbe (EU) 2016/794 , https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52023PC0754, dostop 13. maja 2025.

50 Evropska komisija, Instrument za predpristopno pomoč (IPA) III – Uspešnost, https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-re- porting/programme-performance-statements/instrument-pre-accession-assistance-ipa-iii-performance_en, dostopa 7. marca 2025.

51 Evropska komisij, Sklad za azil, migracije in integracijo, https://home-affairs.ec.europa.eu/funding/asylum-migration-and-integration-funds/asylum-migra- tion-and-integration-fund-2021-2027_en, dostop 28. oktobra 2024.

52 Evropska komisija, Sklad za notranjo varnost, https://home-affairs.ec.europa.eu/funding/internal-security-funds/internal-security-fund-2021-2027_en, dostop 28. oktobra 2024.

53 Evropska komisija, Instrument za migracijsko partnerstvo (MPF), https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/international-affairs/migration-partnership-facility-mpf_en, dostop 26. novembra 2024.

54 Evropska služba za zunanje delovanje, Globalna strategija za zunanjo in varnostno politiko Evropske unije, https://www.eeas.europa.eu/eeas/global-strategy-european-un- ions-foreign-and-security-policy_en, dostop 4. septembra 2024.

55 Evropska služba za zunanje delovanje, Akcijski načrt EU za človekove pravice in demokracijo 2020–2024, https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eu_action_plan_on_hu- man_rights_and_democracy_2020-2024.pdf, dostop 4. septembra 2024.

56 Evropska komisija / visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko, Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu in Svetu o akcijskem načrtu EU za enakost spolov (GAP) III – Ambiciozen program za enakost spolov in krepitev vloge žensk v zunanjem delovanju EU, https://international-partnerships.ec.europa.eu/ system/files/2021-01/join-2020-17-final_en.pdf, dostop4. septembra 2024.

57 Evropska komisija, Sporočilo o strategiji EU za boj proti organiziranemu kriminalu 2021–2025, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021D- C0170&qid=1670427706474, dostop 4. septembra 2024.

58 Evropska komisija, EMPACT Skupni boj proti kriminalu, https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/law-enforcement-cooperation/empact-fighting-crime-together_en, dostop 7. marca 2025.

59 EMN Belgija, „Belgija je sodelovala v skupnih akcijah, ki so privedle do prijetja 51 oseb in prepoznave 334 potencialnih žrtev trgovine z ljudmi, https://www. emnbelgium.be/news/belgium-participated-joint-action-days-leading-arrest-51-persons-and-identification-334, dostop 28. oktobra 2024.

60 EUROPOL, Skupne preiskovalne skupine – JIT, https://www.europol.europa.eu/partners-collaboration/joint-investigation-teams, dostop 28. oktobra 2024.

proti kriminalnim mrežam, ki se ukvarjajo s čezmejni trgovino. Poleg tega zagotavlja administrativno, finančno in operativno podporo EMPACT-u s posebno podporno enoto. Europol ima ključno vlogo tudi v okviru EMPACT, saj je ocena ogroženosti EU zaradi organiziranega kriminala in hudih kaznivih dejanj (SOCTA) temelj platforme[61] in zagotavlja obsežno analizo kriminalnih groženj v EU. Poleg tega **imajo EUROPOL, EUROJUST, CEPOL in Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex) pomembno vlogo pri obravnavanju kriminalne razsežnosti trgovine z ljudmi**. EUROJUST nudi podporo nacionalnim pravosodnim organom na več področjih, ki obsegajo: zbiranje dokazov in izmenjavo informacij; organizacijo skupnih preiskovalnih skupin in pripravo ustreznih sporazumov; olajševanje pravosodnega sodelovanja, na primer prek evropskih nalogov za prijetje in predajo (EAW) ali evropskih preiskovalnih nalogov (EIO); prepoznavanje in zaščito žrtev trgovine z ljudmi; usklajevanje s tretjimi državami in izmenjavo strokovnega znanja.[62] Evropska agencija za usposabljanje na področju kazenskega pregona (CEPOL) organizira specializirane programe usposabljanja po državah članicah EU za policijo, tožilce in druge strokovnjake, ki se ukvarjajo z bojem proti trgovini z ljudmi. Poleg sodelovanja v skupnih akcijah ali skupnih operacijah z drugimi agencijami[63] Frontex že dolgo prispeva k izboljšanju odkrivanja in prepoznavanja žrtev trgovine z ljudmi na meji, na primer z usposabljanjem mejnih stražarjev in razširjanjem ustreznih publikacij (npr. priročnikov).[64]

EU in njene države članice delujejo v **mednarodnem kontekstu**, kjer trgovino z ljudmi že ureja pravo mednarodnih pogodb. Najpomembnejši sporazum je **Palermski protokol**, ki dopolnjuje **Konvencijo ZN proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu** in katerega cilj je neposredno preprečevanje, zatiranje in kaznovanje trgovine z ljudmi.[68] V strategiji EU je Komisija izrecno navedla cilj, da podpira države članice EU in partnerske države, ki niso članice EU, pri izvajanju protokola, katerega pogodbenice so EU in njene države članice.[69] Druge ustrezne mednarodne pogodbe so:

Okvir 1: Preprečevanje trgovine z ljudmi, ki bežijo pred vojno v Ukrajini

Od leta 2022, po začetku ruske invazije in vojne agresije na Ukrajino ter begu milijonov Ukrajincev, od katerih je bila večina žensk in otrok, je bil pod vodstvom koordinatorja EU za boj proti trgovini z ljudmi (EU ATC)[65] razvit skupni načrt za boj proti trgovini z ljudmi.[(66)]

Načrt je skušal poenostaviti splošni odziv EU pod koordinacijo EU ATC.[67] Ukrepi so vključevali: preventivne kampanje za ozaveščanje (tako s strani držav članic EU kot tudi Evropske komisije); usposabljanje uradnikov na terenu za izboljšanje zgodnjega prepoznavanja, podpore in zaščite žrtev trgovine z ljudmi; usklajene inšpekcijske preglede dela v sektorjih z visokim tveganjem; okrepljeno spremljanje tveganj na spletu in zunaj njega ter okrepitev kazenskega pregona in pravosodnega sodelovanja v Uniji s podporo EUROPOLA.

Konvencija Mednarodne organizacije dela (MOD) o prisilnem delu (Konvencija št. 29 iz leta 1930) in njen protokol iz leta 2014 (P029), ki opredeljuje prisilno ali obvezno delo, ter **Konvencija MOD o odpravi prisilnega dela** (Konvencija št. 105 iz leta 1957); Mednarodni pakt o državljanskih in političnih pravicah (MPDPP), ki prepoveduje več praks, povezanih s trgovino z ljudmi; **Konvencija o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk**, ki od držav zahteva, da sprejmejo posebne ukrepe za boj proti trgovini z ženskami, vključno s trgovino za namene spolnega izkoriščanja; **Konvencija o otrokovih pravicah**, ki prepoveduje trgovino z otroki.[70] Na regionalni ravni **Konvencija Sveta Evrope o ukrepih proti trgovini z ljudmi**, ki je bila sprejeta leta 2005 in je začela veljati leta 2008, presega minimalne standarde, dogovorjene v mednarodnih konvencijah, in krepi zaščito žrtev trgovine z ljudmi. Ratificiralo jo je vseh 46 članic Sveta Evrope in je prvi mednarodni pravni instrument, ki obravnava boj proti trgovini z ljudmi z

61 EUROPOL, Ocena ogroženosti EU zaradi organiziranega kriminala (SOCTA), https://www.europol.europa.eu/publications-events/main-reports/socta-report, dostop 3. septembra 2024.

62 EUROJUST, Trgovina z ljudmi, https://www.eurojust.europa.eu/crime-types-and-cases/crime-types/trafficking-human-beings, dostop 28. oktobra 2024.

63 Evropska agencija za mejno in obalno stražo, Frontex se je povezal v boju proti trgovini z ljudmi, https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/frontex-teams- up-to-combat-human-trafficking-Y4Mt2H, dostop 28. oktobra 2024.

64 Evropska agencija za mejno in obalno stražo, Boj proti kriminalu, https://www.frontex.europa.eu/what-we-do/fighting-crime/cross-border-crime/, dostop 28. oktobra 2024.

65 Evropska komisija, Skupni načrt za boj proti trgovini z ljudmi za naslavljanje tveganj trgovine z ljudmi in podporo potencialnim žrtvam med begunci iz vojne v Ukrajini, 11. maj 2022, https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2022-05/Anti-Trafficking%20Plan_en.pdf, dostop 7. marca 2025.

66 Evropska migracijska mreža (EMN), Državljani tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi: odkrivanje, prepoznavanje in zaščita, 2022, https://home-affairs. ec.europa.eu/document/download/5defd438-065d-43c7-a31b-89a71d6130b2_en?filename=EMN_report2022_trafficking-in-human-beings_updated_final.pdf, dostop 29. oktobra 2024.

67 Evropska komisija, Skupni načrt za boj proti trgovini z ljudmi za naslavljanje tveganj trgovine z ljudmi in podporo potencialnim žrtvam med begunci iz vojne v Ukrajini, https://home-affairs.ec.europa.eu/news/anti-trafficking-plan-protect-people-fleeing-war-ukraine-2022-05-11_en, dostop 29. oktobra 2024.

68 Združeni narodi, Protokol za preprečevanje, zatiranje in kaznovanje trgovine z ljudmi, zlasti ženskami in otroki, ki dopolnjuje Konvencijo Združenih narodov proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu, https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/protocol-prevent-suppress-and-punish-trafficking-persons, dostop 28. oktobra 2024.

69 Evropska komisija, Strategija EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025, str. 18.

70 Urad visokega komisarja Združenih narodov za človekove pravice (OHCHR), Mednarodni instrumenti v zvezi s trgovino z ljudmi, 2014, https://www.ohchr.org/sites/default/ files/Documents/Issues/Women/WRGS/OnePagers/IntInstrumentsconcerningTraffickingpersons_Aug2014.pdf, dostop 28. oktobra 2024.

vidika človekovih pravic.[71] Izvajanje konvencije spremlja **GRETA**, skupina 10 do 15 neodvisnih strokovnjakov, katere glavne dejavnosti vključujejo redna srečanja, nadzorne obiske in objavo poročil.[72]

Poleg mednarodnih sporazumov so pomembne tudi druge pobude ZN, med njimi: **Medagencijska skupina ZN za sodelovanje na področju trgovine z ljudmi (ICAT)**, ki ureja sodelovanje med agencijami ZN in drugimi mednarodnimi organizacijami na tem področju, vključno z EU; **Alliance 8.7**,[73] pobuda več deležnikov pod vodstvom ZN, katere cilj je doseči cilj 8.7 Agende 2030 o izkoreninjenju prisilnega dela in odpravi sodobnega suženjstva in trgovine z ljudmi, k čemer se je zavezala tako EU kot njene države članice; **Globalni dogovor o migracijah (Global Compact on Migration - GCM)**, širok medvladni (pravno nezavezujoč) sporazum o sodelovanju na področju migracij, ki ga je potrdilo 152 držav (vključno z večino držav članic EU) in ki med svojimi 23 cilji navaja preprečevanje, boj proti trgovini z ljudmi in njeno izkoreninjenje v okviru mednarodnih migracij (cilj 10).[74] Aprila 2024 je UNODC, ki je na ravni ZN primarno odgovoren za boj proti trgovini z ljudmi, začel izvajati nov akcijski načrt, katerega prednostna naloga je boj proti trgovini z otroki in okrepitev zaščite ranljivih migrantov ter prepoznavanja žrtev trgovine z ljudmi v migracijskih in begunskih tokovih.[75] Zunaj okvira Združenih narodov je pri **Organizaciji za varnost in sodelovanje v Evropi (OVSE)** Zavezništvo proti trgovini z ljudmi, mednarodni forum, ki združuje mednarodne, nevladne in medvladne organizacije amenom preprečevanja in boja proti trgovini z ljudmi.[76] Zavezništvo zagotavlja pomembno platformo za sodelovanje držav in partnerjev pri iskanju inovativnih in učinkovitih strategij za boj proti trgovini z ljudmi.

1.3 CILJ IN OBSEG ŠTUDIJE

Splošni cilj študije je opisati in analizirati politike in ukrepe EU in držav članic ter sodelovanje s tretjimi državami in mednarodnimi partnerji, ki prispevajo k obravnavanju **mednarodne razsežnosti** trgovine z ljudmi, s poudarkom na glavnih prednostnih nalogah, opredeljenih v strategiji EU.

Kot je bilo navedeno zgoraj, se **mednarodna razsežnost** trgovine z ljudmi nanaša na prizadevanja držav članic in opazovalk EMN za **naslavljanje trgovine z ljudmi državljani tretjih držav, v smeri njihovih držav:** a) **v tretjih državah izvora in tranzita** žrtev (in potencialnih žrtev); b) v njihovih državah, kjer imajo ta prizadevanja mednarodno komponento, npr. vključujejo sodelovanje z mednarodnimi partnerji, čezmejne dejavnosti, ciljno usmerjene državljane tretjih držav/žrtve iz določenih regij.

Natančneje, glavni cilji študije so:

- Oblikovati pregled politik in ukrepov EU in držav članic, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi (prek preprečevanja, pregona in boja proti kriminalnim poslovnim modelom; zaščite in sodelovanja z mednarodnimi partnerji).
- Predstaviti primere dobrih praks in opredeliti izzive pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.
- Predstaviti pregled glavnih dosežkov pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.
- Opredeliti potrebe v sedanjih nacionalnih odzivih na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi in možne načine za obravnavanje teh potreb, kot so jih opredelile države članice in opazovalke EMN.

Nacionalni zakoni in zakonodajne pobude (vključno z npr. dovoljenji za prebivanje, izdanimi državljanom tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi) niso vključeni v to študijo. Splošne politike in ukrepi proti trgovini z ljudmi, ki nimajo posebne mednarodne komponente, prav tako niso vključeni v študijo.

Študija zajema politike in ukrepe, ki so bili sprejeti ali so v teku med letoma 2021 in 2023. Kar zadeva sodelovanje s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami ter politike in ukrepe, ki se posebej nanašajo na odkrivanje, prepoznavanje in zaščito žrtev iz tretjih držav, so države poročale le o spremembah glede na študijo EMN »Žrtve trgovine z ljudmi iz tretjih držav: odkrivanje, prepoznavanje in zaščita«.[77]

71 Svet Evrope, Konvencija Sveta Evrope o ukrepih proti trgovini z ljudmi, https://www.coe.int/en/web/anti-human-trafficking/anti-trafficking-convention , dostop 31. oktobra 2024.

72 Svet Evrope, GRETA – Skupina strokovnjakov za boj proti trgovini z ljudmi, https://www.coe.int/en/web/anti-human-trafficking/greta, dostop 31. oktobra 2024.

73 Alliance 8.7, https://www.alliance87.org/, dostop oktobra 2024.

74 Globalni dogovor za varne, urejene in dovoljene migracije, 2018, https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/180711_final_draft_0.pdf, dostop 29. oktobra 2024.

75 Glej UNODC, UNODC začenja novo kampanjo za boj proti trgovini z ljudmi in tihotapljenju migrantov, 22. april 2024, https://www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2024/April/ unodc-launches-new-action-to-combat-human-trafficking-and-migrant-smuggling.html, dostop 4. septembra 2024.

76 Organizacija za varnost in sodelovanje v Evropi (OVSE), Zavezništvo proti trgovini z ljudmi, https://www.osce.org/cthb/107221, dostop 28. oktobra 2024.

77 Za obdobje 2015–2020.

1.4 KLJUČNA VPRAŠANJA

Ta študija EMN obravnava šest glavnih raziskovalnih vprašanj:

- Kakšne politike in ukrepi so na voljo na ravni EU in nacionalni ravni za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi?
- V kolikšni meri so elementi boja proti trgovini z ljudmi vključeni v druge področja politik (upravljanje meja, azil, tihotapljenje migrantov in nezakonita migracija, temeljne pravice, enakost spolov, organizirani kriminal in njegova spletna razsežnost)?
- Kako države članice in opazovalke EMN sodelujejo s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi?
- Kateri so glavni dobri primeri in izzivi, ki so jih države članice in opazovalke EMN opredelile pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi?
- Kateri so glavni rezultati, ki so jih države članice in opazovalke EMN dosegle pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi?
- Ali so države članice in opazovalke EMN opredelile kakršne koli potrebe v svojih odzivih na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi in, če da, kako nameravajo te potrebe obravnavati?

1.5 METODOLOGIJA

Ta študija je sinteza nacionalnih poročil, ki jih je pripravilo 25 nacionalnih kontaktnih točk EMN (23 članic EMN in dve opazovalki EMN)[78] na podlagi dogovorjene predloge, dopolnjene z informacijami, ki jih je zagotovila Evropska komisija o nacionalnih ukrepih, financiranih iz sredstev EU, ki so bili že opisani v okviru prejšnjega notranjega zbiranja podatkov. Prav tako temelji na informacijah, ki jih je zagotovila Evropska komisija o EMPACT-u in drugih pobudah, ki jih financira EU, in ki so bile zbrane neposredno od njenih služb, ter na dveh intervjujih z uradniki držav članic EMN in agencij EU, vključenih v EMPACT.

Za namene te študije sta izraza »politike« in »ukrepi« opredeljena kot sledi:

- **»Politike«** se nanašajo na **ciljne strategije in akcijske načrte**, ki posebej obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, ter na širše politične instrumente, ki izrecno vključujejo boj proti trgovini z ljudmi (npr. eden ali več ciljev politike se nanaša na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi). Politike, ki posredno vplivajo na prizadevanja za boj proti trgovini z ljudmi, niso vključene v to študijo.
- **»Ukrepi«** se nanašajo na **pobude, projekte, programe** in **operativne ukrepe**, ki jih države članice in opazovalke EMN financirajo ali izvajajo na svojem ozemlju ali v tretjih izvornih in tranzitnih državah žrtev državljanov tretjih držav, ki posebej naslavljajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, tj. imajo jasno mednarodno komponento. Koncept ukrepov zajema tudi širše pobude (npr. na področju upravljanja meja, azila, tihotapljenja migrantov in nezakonitih migracij, temeljnih pravic, enakosti spolov, organiziranega kriminala in njegove spletne razsežnosti), ki imajo izrecno komponento boja proti trgovini z ljudmi (npr. enega ali več ciljev programa ali vrsto kazalnikov, ki se nanašajo na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi). Ukrepi, ki posredno vplivajo na prizadevanja za boj proti trgovini z ljudmi, niso vključeni v to študijo.
- »Dobre prakse« je opredelil strokovnjak, ki deluje na tem področju, ali pa so bile opredeljene na podlagi študij ali ocen. »Dobre prakse« se razumejo kot učinkoviti, zadostni, trajnostni in/ali prenosljivi ukrepi, ki zanesljivo vodijo do želenega rezultata.

1.6 SESTAVA POROČILA

Poleg tega uvodnega dela poročilo sestavljajo naslednji deli:

- Poglavje 2: Pobude, ki jih financira EU, za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.
- Poglavje 3: Nacionalne politike in ukrepi.
- Poglavje 4: Izzivi in dobre prakse.
- Poglavje 5: Rezultati, doseženi pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.
- Poglavje 6: Obstoječe potrebe in prihodnje nacionalne politike in ukrepi.
- Poglavje 7: Sklepi.
- Priloga I: Nacionalni ukrepi, izvedeni v tretjih državah.
- Priloga II: Nacionalni ukrepi, izvedeni v državah članicah in opazovalnih državah EMN.
- Priloga III: Pregled tretjih držav/regij, v katerih se izvajajo nacionalni ukrepi za obravnavanje trgovine z ljudmi.

78 AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, NL, PL, SE, SI, SK in GE, RS.

2 UKREPI, KI JIH FINANCIRA EU ZA OBRAVNAVANJE MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI

EU je sprejela različne ukrepe in dejavnosti za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, vključno s sodelovanjem s tretjimi državami na ključnih strateških področjih. Ukrepe, v katere so vključene institucije in agencije EU,lahko na splošno razdelimo v tri kategorije:[79]

1) Ukrepi, ki jih financira EU in se izvajajo v okviru platforme EMPACT, ki se nanašajo na sodelovanje organov pregona v boju proti trgovini z ljudmi državljani tretjih držav, predvsem na ozemlju EU, vendar imajo močno mednarodno komponento, saj vključujejo sodelovanje z vladami tretjih držav ali mednarodnimi organizacijami;
2) projekti skupnega operativnega partnerstva (SOP), ki so v prvi vrsti usmerjeni v obravnavanje različnih vidikov tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi zunaj EU, jih financira Evropska komisija, izvajajo pa organi držav članic EU ali njihove izvedbene agencije;
3) drugi ukrepi, ki jih financira EU in izvajajo mednarodne organizacije in/ali države članice EU.[80]

2.1 MEDNARODNO SODELOVANJE NA OZEMLJU EU: VLOGA PLATFORME EMPACT THB

Nekateri pomembni ukrepi sodelovanja na področju kazenskega pregona v boju proti trgovini z ljudmi, ki jih financira EU, se izvajajo v okviru operativnega akcijskega načrta v okviru platforme EMPACT za boj proti trgovini z ljudmi **(EMPACT THB)**, katerega cilj je razbiti kriminalne mreže, vpletene v trgovino z ljudmi za vse oblike izkoriščanja (glej tudi poglavje 1.2). Trenutno mreža EMPACT THB vključuje vseh 27 držav članic EU, vse države Zahodnega Balkana, okrepljeno pa je tudi sodelovanje z Ukrajino in državami vzhodnega partnerstva, kot sta Ukrajina in Moldavija.[81] Administrativno in operativno jo podpira EUROPOL, ki gosti tudi podporno enoto platforme. EMPACT in njene dejavnosti financira Evropska komisija, predvsem prek ISF.

Za usklajevanje celotnega dela EMPACT THB in njegovih različnih področij so odgovorne države prostovoljke oziroma »vodilne« in »sovodilne« države.[82]

Prednostne naloge v boju proti trgovini z ljudmi (glej okvir 2) se izvajajo prek operativnih akcijskih načrtov (OAN), ki naj bi bili usklajeni s splošnimi cilji EMPACT kot celote.

Okvir 2: Prednostne naloge platforme EMPACT na področju trgovine z ljudmi v obdobju 2022–2025[83]

Leta 2021 se je Svet Evropske unije dogovoril o prednostnih nalogah EU v boju proti hudemu in organiziranemu kriminalu za EMPACT 2022–2025. Glede trgovine z ljudmi je Svet dal prednost razbitju kriminalnih mrež, ki se ukvarjajo s trgovino z ljudmi, s posebnim poudarkom na mrežah, ki izkoriščajo mladoletnike za prisilno kriminaliteto, uporabljajo ali grozijo z nasiljem proti žrtvam in njihovim družinam ter žrtve novačijo in oglašujejo na spletu.

V zvezi s trgovino z ljudmi je Svet dal prednost tudi boju proti spolnemu izkoriščanju otrok tako na spletu kot v realnem svetu, vključno s proizvodnjo in razširjanjem gradiva, ki prikazuje zlorabo otrok.

OAN predvidevajo izvajanje ločenih ukrepov na različnih področjih, od skupnih akcijskih dni do dokumentacijske goljufije, usposabljanja in inovacij, ozaveščanja ali sodelovanja s tretjimi državami – vsak ukrep na

79 Ta del temelji na podatkih, ki jih je posredovala Evropska komisija, ter na dveh pogovorih z uradniki, vključenimi v EMPACT.
80 Vključno s subvencijami EU za organizacije civilne družbe.
81 EMPACT 2023 Rezultati, informacijski listi, str. 8, https://www.consilium.europa.eu/media/3ulegcm5/empact-factsheets-2023.pdf, dostop 6. maja 2025.
82 Nizozemska je trenutno vodilna država v EMPACT THB, Avstrija, Romunija in Španija pa so sovodilne države.
83 EUROPOL, EU Policy Cycle – EMPACT, https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-statistics/empact, dostop 4. novembra 2024.

splošno vodi država članica EU ali agencija EU (npr. Frontex, Agencija Evropske unije za usposabljanje na področju kazenskega pregona (CEPOL), EUROJUST, EUROPOL, Evropska delovna agencija (ELA)).

EMPACT THB zagotavlja okvir za države članice EU za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi na različne načine. Prvič, olajšuje sodelovanje med državami članicami EU na strateških in operativnih področjih, vključno z organizacijo skupnih dejavnosti (glej okvir 3 spodaj). EMPACT THB olajšuje tudi izmenjavo informacij, obveščevalnih podatkov in dobrih praks med mednarodno skupnostjo uradnikov organov pregona. Poleg tega lahko države, ki sodelujejo v EMPACT-u, zaradi dostopnosti vseevropske zbirke podatkov EUROPOL o trgovcih z ljudmi (vključno z osumljenci) in izmenjave informacij prek aplikacije SIENA lažje prepoznajo žrtve v različnih državah in lažje odkrivajo kriminalne skupine, ki se premikajo.

Poleg tega EMPACT THB podpira krepitev zmogljivosti sodelujočih organov držav članic EU in tretjih držav na različnih področjih. Agencije EU, kot sta EUROPOL in CEPOL, s tehnično podporo specializiranih enot držav članic EU, so pogosto zadolžene za zagotavljanje usposabljanj, prilagojenih posameznim potrebam, na primer o uporabi posebnih orodij ali metodologij za boj proti trgovini z ljudmi na spletu[84] ali o preiskovanju ponarejanja dokumentov.[85] EMPACT THB tudi olajšuje vzpostavitev strukturiranega sodelovanja z Interpolom in organi pregona v državah zunaj EU. EMPACT THB je razvil institucionalno sodelovanje z organi odkrivanja in pregona na Zahodnem Balkanu ter z Ukrajino, Moldavijo in Gruzijo.[86] Zunaj regije EMPACT THB že dolgo uspešno sodeluje z Nigerijo, zlasti na področju trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja. Leta 2023 je EMPACT THB po več letih manj opaznega sodelovanja, ki se je začelo leta 2016, uspešno organiziral obsežno srečanje s kitajskimi organi z namenom vzpostavitve prihodnjega operativnega sodelovanja na tem področju.

»Kitajski projekt THB«, ki so ga med septembrom 2021 in avgustom 2023 izvajale Belgija, Francija, Nemčija, Italija in Nizozemska, je primer projekta, ki ga financirata EMPACT THB in Evropska komisija prek ISF. Ta projekt je pomagal vzpostaviti multidisciplinarno

Okvir 3: EMPACT in boj proti trgovini z ljudmi

S podporo EUROPOLA in pod vodstvom ene od držav (t. i. vodilne države) EMPACT organizira več skupnih dejavnosti v okviru sodelovanja organov odkrivanja in pregona v EU in zunaj nje. Nizozemska je glavna vodilna država projektov, ki se osredotočajo na trgovino z ljudmi. Med najbolj vidnimi operacijami so dnevi skupnega ukrepanja (glej poglavje 1.2). Leta 2023 so v okviru operacije Global Chain,[87] ki jo vodi Avstrija, so-vodi Romunija, usklajujejo pa EUROPOL, Frontex in INTERPOL, organi odkrivanja in pregona iz 25 držav članic EU in 19 držav nečlanic EU sodelovali v dnevih skupnega ukrepanja v boju proti trgovini z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja, prisilnega beračenja in prisilne kriminalne dejavnosti. V operaciji je sodelovalo približno 130.000 policistov, pri čemer je bilo priejtih 212 oseb in prepoznanih 1 426 žrtev.[88] Države nečlanice EU,, ki so sodelovale v tej operaciji, so bile Albanija, Bangladeš, Bosna in Hercegovina, Brazilija, Kolumbija, Islandija, Kosovo*,[89] Moldavija, Črna gora, Maroko, Nigerija, Severna Makedonija, Filipini, Srbija, Švica, Ukrajina, Združeno kraljestvo, Združene države Amerike in Vietnam.[90] Drugi primer skupnih dejavnosti EMPACT so »tedni hekatonov", v okviru katerih strokovnjaki za digitalno tehnologijo iz več držav združijo moči, da bi zbrali informacije o primerih trgovine z ljudmi na spletnih platformah.

Prvega spletnega hekatona na ravni EU, ki je potekal 6. septembra 2022 na Nizozemskem, se je udeležilo 85 strokovnjakov iz 20 držav, med drugim iz Avstrije, Albanije, Belgije, Danske, Francije, Finske, Nemčije, Grčije, Madžarske, Litve, Nizozemske, Portugalske, Poljske, Romunije, Slovenije, Slovaške, Španije, Švedske, Združenega kraljestva in Ukrajine. Operacija je med drugim privedla do spremljanja 114 spletnih platform, od katerih je 30 povezanih z ranljivimi ukrajinskimi upravičenci do začasne zaščite, ter do prepoznavanja 11 osumljencev trgovine z ljudmi in 45 potencialnih žrtev (od katerih je 25 ukrajinske narodnosti).[91]

84 EUROPOL, EMPACT hekaton: identificiranih 16 osumljenih trgovcev z ljudmi in 60 potencialnih žrtev, 7. oktober 2024, https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/ news/empact-hackathon-16-suspected-human-traffickers-and-60-potential-victims-identified, dostop 29. oktobra 2024.

85 EMPACT, Trgovina z ljudmi (THB) – EMPACT 2022 Rezultati – Informativni list, https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/2023_225_empact-fact- sheets-2022_web-final.pdf, dostop 29. oktobra 2024.

86 EMPACT, Trgovina z ljudmi (THB) – EMPACT 2023 Rezultati – Informativni list, https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/empact-factsheet-2023.pdf, dostop 29. oktobra 2024.

87 EMPACT, Trgovina z ljudmi (THB) – EMPACT 2023 Rezultati – informativni list, dostop 26. novembra 2024. Glej tudi EUROPOL, V globalni operaciji proti trgovini z ljudmi prepoznanih 1 426 potencialnih žrtev, https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/1-426-potential-victims-identified-in-global-operation-against-hu- man-trafficking, dostop 26. novembra 2024.

88 Glej tudi EUROPOL, V globalni operaciji proti trgovini z ljudmi prepoznanih 1 426 potencialnih žrtev, https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/1-426-po- tential-victims-identified-in-global-operation-against-human-trafficking, dostop 26. novembra 2024.

89 Ta opredelitev ne vpliva na stališča glede statusa in je v skladu z Resolucijo Varnostnega sveta Združenih narodov 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

90 Glej tudi EUROPOL, V globalni operaciji proti trgovini z ljudmi prepoznanih 1 426 potencialnih žrtev, https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/1-426-po- tential-victims-identified-in-global-operation-against-human-trafficking, dostop 26. novembra 2024.

91 EUROPOL, V hekatonu 20 držav spletlo mrežo za lovljenje trgovcev z ljudmi, https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/20-countries-spin-web-to- catch-human-traffickers-during-hackathon, dostop 26. novembra 2024.

mednarodno sodelovanje za prepoznavanje in boj proti trgovini z ljudmi kitajskih državljanov. To se je odrazilo v organizaciji več strokovnih srečanj, dodajanju novih poglavij v kitajski priročnik THB in organizaciji hekatona (glej okvir 3), ki je bil posebej osredotočen na kitajske žrtve trgovine z ljudmi. Drug primer projekta, financiranega v okviru EMPACT THB, je operativna akcija, osredotočena na »nigerijsko trgovino z ljudmi«, ki jo vodi Nemčija in se izvaja v sodelovanju z Belgijo in Francijo. Sodelovanje v okviru tega projekta je privedlo do prepoznavanja več nigerijskih žrtev v bruseljskem rdečem okrožju, čemur so sledili aretacije v Belgiji in Italiji ter obsodbe treh storilcev, dejavnih v Evropi.

2.2 UKREPI PROTI TRGOVINI Z LJUDMI ZUNAJ EU: SKUPNA OPERATIVNA PARTNERSTVA

Projekti »skupnih operativnih partnerstev« (SOP) vključujejo vzpostavitev strukturiranega sodelovanja med organi pregona in pravosodnimi organi v tretjih državah ter podobnimi organi v državah članicah EU.

SOP so prilagodljivi okviri sodelovanja za boj proti organiziranim kriminalnim mrežam, ki se ukvarjajo s tihotapljenjem migrantov in trgovino z ljudmi, prilagojeni potrebam partnerske države. Ena ali več držav članic EU sodeluje z organi odkrivanja in pregona, sodnimi organi in drugimi pristojnimi organi partnerske države v sodelovanju z agencijami EU in mednarodnimi organizacijami. Podpora lahko vključuje usposabljanje, mentorstvo, izmenjavo informacij in zagotavljanje opreme.

SOP se običajno financirajo iz sklada ISF ali AMIF, med drugim prek Instrumenta za migracijsko partnerstvo (MPF), Nujnega skrbniškega sklada Evropske unije za stabilnost in odpravljanje temeljnih vzrokov za nezakonite migracije in razseljevanje v Afriki (EUTF) ali (v zadnjem času) sklada NDICI-Globalna Evropa. Izvajajo jih države članice EU ali njihove izvedbene agencije, pri čemer Evropska komisija igra pomembno vlogo kot donator, ki zagotavlja nadzor in usklajevanje ter zagotavlja skladnost med različnimi dejavnostmi. SOP so namenjeni boju proti kriminalnim mrežam, vpletenim v dejavnosti tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, s krepitvijo strateških in operativnih zmogljivosti lokalnih preiskovalnih organov. Natančneje, ti projekti so namenjeni vzpostavitvi skupnih pristopov k preiskovanju tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, spodbujanju sodelovanja in izmenjavi informacij med sosednjimi državami ter spodbujanju razvoja specializiranih preiskovalnih enot, ki se ukvarjajo z vprašanji, kot so ponarejanje dokumentov ali čezmejne mreže trgovine z ljudmi.

Primer tega je projekt »Easteams« (2023–2026) s Pakistanom[92], ki ga financira ISF in izvaja več držav članic EU (Grčija, Ciper, Nemčija, Francija) in katerega cilj je okrepiti institucionalno sodelovanje s Pakistanom z razvojem standardnih operativnih postopkov, izmenjavo informacij in vzpostavitvijo medsebojne podpore pri preiskavah. Podoben projekt je projekt »2020–2024 COP2« z Malijem, ki ga financira EUTF in katerega cilj je izboljšati operativne in sodne zmogljivosti malijske policijske enote, pristojne za odkrivanje in pregon kriminalnih mrež.[93]

V okviru projekta »COP SMUGG (2020–2024)«[94] – krovni projekt, ki ga financira ISF-Police in ga v več afriških državah izvajajo različni organi odkrivanja in pregona iz EU – je bilo ustanovljenih več SOP z več afriškimi državami. Konkretno se je to odrazilo v zagotavljanju tehnične podpore in operativnega

Okvir 4: NETCOP: povezovanje projektov za boj proti trgovini z ljudmi v Zahodni Afriki

Projekt »Mreža skupnih operativnih partnerstev v Zahodni in Srednji Afriki (NETCOP)« (2021–2023) je bil razvit za okrepitev regionalnega sodelovanja med SOP šestih zahodnoafriških držav (Senegal, Gambija, Niger, Mavretanija, Slonokoščena obala, Mali, Gvineja Conakry).[95] Pod mentorstvom izvajalskih partnerjev – tj. francoskega ministrstva za notranje zadeve, CIVIPOL, španskega ministrstva za notranje zadeve in *Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas* (FIIAPP) – je NETCOP skušal okrepiti čezmejno sodelovanje organov odkrivanja in pregona z razvojem skupnih preiskovalnih metodologij, izmenjavo obveščevalnih in drugih podatkov, ciljnim usposabljanjem in organizacijo izmenjave in povezovanja med preiskovalnimi enotami različnih držav. NETCOP, ki je zdaj v drugi fazi (2023–2025), se trenutno osredotoča na podporo sistemu za izmenjavo informacij med afriškimi partnerji ter na organizacijo skupnih dejavnosti in skupnih operacij.[96] Druge ključne dejavnosti vključujejo usposabljanje na področju obdelave podatkov in standardizacije operativnih postopkov.[97]

92 Celoten naslov projekta: Evropski ukrepi za okrepitev ustanovitve skupin za boj proti tihotapljenju migrantov (COP).

93 Evropska komisija, Skupno operativno partnerstvo (COP) Mali, https://trust-fund-for-africa.europa.eu/our-programmes/common-operational-partnership-cop-ma- li_en, dostop 29. oktobra 2024.

94 Skupno operativno partnerstvo proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi na afriških migracijskih poteh.

95 Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAP), NETCOP, ustanovitev združenja skupnih operativnih mrež, https://www. fiiapp.org/en/proyectos_fiiapp/netcop-creation-of-association-of-common-operating-networks/, dostop 30. oktobra 2024.

96 FIIAP, NETCOP II, https://www.fiiapp.org/en/proyectos_fiiapp/netcop-ii-2/, dostop 30. oktobra 2024.

97 Ibid.

mentorstva, organizaciji usposabljanj in vzpostavitvi mehanizmov za izmenjavo podatkov med sodelujočimi državami. V Slonokoščeni obali je dejavnosti med letoma 2020 in 2023 izvajalo francosko ministrstvo za notranje zadeve in njegov tehnični partner CIVIPOL, cilj pa je bil okrepiti institucionalno zmogljivost nacionalnega poddirektorata za mejno policijo (SDPAF) pri preiskovanju mrež trgovine z ljudmi, in sicer z zagotavljanjem novih orodij in opreme (faza II projekta se je že začela leta 2023). Podobna akcija je potekala v več državah: v Nigeriji, Nigru in Maroku (2020–2023), ki jo je izvedla nemška zvezna policija; v Gvineji Conakry (2020–2023), ki sta jo je izvajala francosko ministrstvo za notranje zadeve in CIVIPOL. Leta 2024 je bilo v okviru sklada NDICI-Globalna Evropa več projektov SOP obnovljenih za drugo fazo, med drugim v Senegalu in Gvineji Conakry. V okviru sklada NDICI-Globalna Evropa je bila v Nigru v obdobju od leta 2022 do 2023 ustanovljena skupna preiskovalna skupina (JIT) za boj proti kriminalnim mrežam, povezanim z nezakonitim priseljevanjem, trgovino z ljudmi in tihotapljenjem migrantov (ECI-Migration).

2.3 DRUGI UKREPI, KI JIH FINANCIRA EU IN IZVAJAJO MEDNARODNE ORGANIZACIJE IN/ALI DRŽAVE ČLANICE EU

Tretji sklop zadeva druge ukrepe, ki jih financira EU in izvajajo mednarodne organizacije in/ali države članice EU.

Nekateri ukrepi, ki jih financira EU in izvajajo mednarodne organizacije, so usmerjeni v **krepitev zmogljivosti partnerskih držav za prepoznavanje in zaščito žrtev trgovine z ljudmi**. Za primer projekt »P-ACT« v Turčiji,[98] ki se financira v okviru MPF (skladov ISF in AMIF) in ga izvaja Mednarodni center za razvoj migracijske politike (ICMPD), ima za cilj okrepiti operativne zmogljivosti Turčije na področju kazenskega pregona ter zaščite in podpore žrtvam. Projekt, ki je prejel 2,4 milijona EUR, se je začel novembra 2023 in bo trajal do maja 2025.

Drugi projekti, ki jih financira EU in izvajajo mednarodne organizacije, vključujejo zaščito pred trgovino z ljudmi kot eno od sestavnih delov širših programov, usmerjenih v zaščito beguncev in ranljivih skupin, kot so regionalni programi za razvoj in zaščito.

Zlasti severnoafriški program (2023–2025),[101] ki ga izvaja Mednarodna organizacija za migracije (IOM) v Maroku, Alžiriji, Tuniziji, Libiji, Egiptu, Nigru in Mavretaniji, predvideva več usposabljanj nacionalnih in lokalnih akterjev za prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi, zagotavljanje specializirane pomoči in oskrbe ter zagotavljanje ustrezne napotitve. Projekt načrtuje tudi ozaveščanje ranljivih migrantov o tveganjih trgovine z ljudmi, povezanih z migracijami.

V Aziji je na primer UNODC izvedel program »Globalno ukrepanje proti trgovini z ljudmi in tihotapljenju migrantov – Azija in Bližnji vzhod – **GLO-ACT**«[102] z namenom pomagati vladnim organom in organizacijam civilne družbe pri razvoju politik,

pregledu zakonodaje ter regionalnem in nadregionalnem sodelovanju. Projekt je zagotovil tudi neposredno pomoč žrtvam trgovine z ljudmi in ranljivim migrantom z okrepitvijo mehanizmov za identifikacijo, napotitev in zaščito. V Latinski Ameriki in na Karibih EU od leta 2020 podpira program

Okvir 5: Podpora EU za izvajanje deklaracije iz Niameya

Leta 2018 je več zahodnoafriških in evropskih držav skupaj z EU in drugimi mednarodnimi organizacijami, kot so Združeni narodi in Afriška unija, podprlo skupno deklaracijo iz Niameya o izboljšanju usklajevanja v boju proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi.[99] V deklaraciji so pogodbenice izrazile svojo polno zavezanost boju proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi ter zaščiti pravic migrantov in žrtev trgovine z ljudmi. Da bi zagotovili spremljanje strateških prednostnih nalog in ukrepov, o katerih so se pogodbenice dogovorile v Niameyu, je bil v dokumentu vzpostavljen tudi stalni mehanizem za spremljanje, ki ga bo kadrovsko in koordinativno podpiral UNODC. Z namensko finančno pomočjo[100] je EU podprla spremljanje in usklajevanje dela UNODC (finančna podpora prek ISF je bila zagotovljena za obdobje 2021–2023 in se trenutno izvaja za obdobje od februarja 2024 do januarja 2026). Projekt je zlasti namenjen podpori UNODC pri naslednjih nalogah: vzpostavitev in vzdrževanje struktur in orodij stalnega mehanizma; spremljanje napredka pri izvajanju z zbiranjem podatkov in poročanjem; organiziranje tehničnih sestankov nacionalnih kontaktnih točk in sestankov na visoki ravni; zagotavljanje operativne in tehnične pomoči sodelujočim državam po potrebi.

98 Celoten naslov: Ukrepi 4-P proti trgovini z ljudmi (P-ACT). Glej Mednarodni center za razvoj migracijske politike (ICMPD), P-ACT, https://www.icmpd.org/our- work/projects/4p-actions-against-trafficking-in-human-beings-p-act-p-act, dostop 30. oktobra 2024.

99 Glej Vodnik po deklaraciji iz Niameya, https://www.niameydeclarationguide.org/, dostop 30. oktobra 2024.

100 Polno ime projekta: Podpora stalnemu mehanizmu za spremljanje izvajanja deklaracije iz Niameya in njenemu sekretariatu. Projekt financira ISF.

101 Program za regionalni razvoj in zaščito v Severni Afriki (RDPP-NA), faza 6.

102 Urad Združenih narodov za droge in kriminal (UNODC), Pregled GLO-ACT, https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/glo-act2/overview.html, dostop 7. marca 2025.

»EUROFRONT«,[103] v okviru katerega je bila med drugim ustanovljena regionalna koordinacijska platforma za boj proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi.

EU je podprla tudi program »**EL PAcCTO**« proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu[104] in njegove specializirane mreže policijskega sodelovanja. Še en primer je **ROCK**, »Regionalni operativni center v podporo kartumskemu procesu in pobudi Afriške unije (AU) za Afriški rog«, ki je regionalni projekt za boj proti kriminalnim mrežam, vpletenim v trgovino z ljudmi in tihotapljenje, ki ga financira Nujni skrbniški sklad Evropske Unije za Afriko.

EU je financirala ali sofinancirala tudi vrsto širših ukrepov, ki so jih države članice EU izvedle v tretjih državah za boj proti trgovini z ljudmi ali za pomoč žrtvam iz tretjih držav v EU. Ti projekti so analizirani v nadaljevanju v poglavju 3 o nacionalnih ukrepih, ki so jih izvedle države članice in opazovalke EMN.

103 EUROFRONT, Kaj je EUROFRONT?, https://programaeurofront.eu/en/page/que-es-eurofront, dostop 7. marca 2025.
104 EL PAcCTO, O El PAcCTO?", https://elpaccto.eu/en/sobre-el-paccto/que-es-el-paccto/, dostop 7. marca 2025.

3 NACIONALNE POLITIKE IN UKREPI

To poglavje ponuja pregled **nacionalnih prednostnih nalog, politik in ukrepov, ki se posebej nanašajo na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi**. Kot je bilo že omenjeno, se mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi v tej študiji nanaša na prizadevanja držav članic in opazovalk EMN za obravnavanje trgovine z ljudmi državljani tretjih držav, usmerjene v njihove države, bodisi a) v tretjih državah izvora in tranzita žrtev (in potencialnih žrtev); bodisi b) v njihovih državah, kjer imajo ta prizadevanja mednarodno komponento, ki lahko vključuje sodelovanje z mednarodnimi partnerji, čezmejne dejavnosti in usmerjenost na določene narodnosti/žrtve iz določenih regij.

Poglavje se začne z analizo glavnih tematskih in geografskih prednostnih nalog držav članic in opazovalk EMN pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, nadaljuje pa z opisom ciljnih nacionalnih politik in ukrepov na tem področju (vključno s politikami in ukrepi, ki se izvajajo v EU in zunaj nje). Poglavje se konča z analizo obstoječih struktur sodelovanja med državami članicami in opazovalkami EMN ter mednarodnimi partnerji (tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami).

3.1 PREGLED NACIONALNIH PREDNOSTNIH NALOG PRI OBRAVNAVANJU MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI

V tem poglavju so opisane glavne nacionalne tematske in geografske prednostne naloge držav članic in opazovalk EMN pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.

3.1.1 Tematske prednostne naloge

Države članice in opazovalke EMN so pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi dale prednost širokemu spektru tematskih področij, bodisi z izvajanjem ciljnih ukrepov, financiranjem projektov ali s posebnimi cilji politike.

Več držav[105] se je sklicevalo na stebre »**modela 4P**«[106] kot celovit okvir za obravnavanje trgovine z ljudmi, ki so državljani tretjih držav, in za usmerjanje svojih tematskih prednostnih nalog na tem področju. Eden od primerov je projekt »**Podpora EU za okrepitev boja proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi na Zahodnem Balkanu (EU4FAST)«**.[107] EU4FAST, ki vključuje pristop 4–P, tj. preprečevanje, zaščita (v angl. protection), pregon in partnerstvo, ima za cilj okrepiti zmogljivosti nacionalnih in regionalnih organov v državah Zahodnega Balkana pri preprečevanju in boju proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi. Projekt, ki ga skupaj financirajo Evropska komisija (GD ENEST) ter nemška, italijanska in nizozemska vlade, naj bi trajal od leta 2023 do leta 2027.

Čeprav nekatere države v svojih tematskih prednostnih nalogah ne omenjajo posebej stebrov »modela 4P«, je večina držav poročala, da pri obravnavanju trgovine z ljudmi z mednarodno razsežnostjo delujejo na vseh teh stebrih. Stebri modela 4P in druge tematske prednostne naloge so podrobneje opisani v naslednjih odstavkih.

Najpogostejša tematska prednostna naloga pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v državah članicah in opazovalkah EMN je bila **preprečevanje tega kaznivega dejanja**.[108] V nekaterih primerih so bili v nacionalnih strategijah in akcijskih načrtih prednostno obravnavani preventivni ukrepi, ki so posebej usmerjeni v državljane tretjih držav.[109]

105 CY, ES, FR, IE, IT, LT, LV in GE, RS.

106 Za več informacij o modelu 4P (preprečevanje, zaščita, pregon in partnerstva) glej: OHCHR, Protokol za preprečevanje, zatiranje in kaznovanje trgovine z ljudmi, zlasti ženskami in otroki, ki dopolnjuje Konvencijo Združenih narodov proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu, https://www.ohchr.org/en/instruments-mech- anisms/instruments/protocol-prevent-suppress-and-punish-trafficking-persons, dostop 30. oktobra 2024.

107 Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), Podpora EU za okrepitev boja proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi na Zahodnem Balkanu, https://www.giz.de/de/downloads/giz2024-en-eu4fast.pdf, dostop 7. marca 2025.

108 AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, IE, IT, LT, LV, NL, PL, SE, SI in GE.

109 CY, EE, EL, ES, FR, SI in GE.

Estonija na primer v svoji strategiji o sporazumu o preprečevanju nasilja za obdobje 2021–2025 daje prednost preprečevanju trgovine z ljudmi, ki so državljani tretjih držav. Podobno je eden od ciljev Irske, ki je posebej usmerjen v žrtve iz tretjih držav v okviru njenega tretjega nacionalnega akcijskega načrta (NAP) za boj proti trgovini z ljudmi, zmanjšanje ranljivosti, med drugim z uporabo uradne razvojne pomoči za krepitev zmogljivostI v tretjih državah, namenjene skupinam, ki so lahko bolj izpostavljene tveganju trgovine z ljudmi.

Nekatere države članice EMN so svoja prizadevanja za preprečevanje usmerile v **ozaveščanje državljanov tretjih držav**[110] o tveganjih trgovine z ljudmi in izkoriščanja na splošno[111] ter zlasti o trgovini z ljudmi za namene izkoriščanja delovne sile.[112] Eden od strateških ciljev Francije pri preprečevanju trgovine z ljudmi v državah izvora in tranzita žrtev je zagotavljanje podpore mednarodnim mobilizacijskim kampanjam in ukrepom ter sistematično prevajanje kampanj za ozaveščanje v več jezikov. Nekatere države so v okviru svojega dela na področju preprečevanja dale prednost tudi **zmanjšanju povpraševanja po trgovini z ljudmi iz tretjih držav**.[113] Francija je na primer skupaj s Švedsko razvila skupno strategijo za boj proti trgovini z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja z zmanjšanjem povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja na mednarodni ravni. V Latviji nadzorni organi, kot sta državna mejna straža in državni inšpektorat za delo, organizirajo redne obiske, da preverijo, ali je zaposlovanje organizirano v skladu s politiko dela in priseljevanja, ter da zmanjšajo povpraševanje po trgovini z ljudmi za namene izkoriščanja delovne sile tujih delavcev.

Podpora, pomoč in zaščita žrtev trgovine z ljudmi je bila tudi ključna tematska prednostna naloga držav članic in opazovalk EMN pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.[114] Nekatere države so posebno pozornost namenile ženskam in otrokom iz tretjih držav[115] in/ali zagotavljanju neposredne podpore in pomoči žrtvam trgovine z ljudmi v tretjih državah.[116] Na primer, zaščita, pomoč in socialna reintegracija so bile vključene kot ključne prednostne naloge v strateške smernice grškega nacionalnega akcijskega načrta za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi ter zaščito in rehabilitacijo žrtev za obdobje 2019–2023.

Dvanajst držav je poročalo, da pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi dajejo prednost **kazenskemu pregonu** storilcev.[117] V Gruziji so na primer prednostne naloge v zvezi s kazenskim pregonom zajete v strategiji gruzijskega tožilstva za obdobje 2022–2027, pri čemer je posebna pozornost namenjena izvrševanju zahtevkov za medsebojno pravno pomoč iz tujih držav v zvezi s primeri trgovine z ljudmi. Nizozemska daje prednost izboljšanju odkrivanja in pregona storilcev trgovine z ljudmi v tretjih državah, ena od prednostnih nalog Poljske v okviru nacionalnega akcijskega načrta proti trgovini z ljudmi za obdobje 2022–2023 pa je bila izboljšati učinkovitost institucionalnih ukrepov za pregon kaznivih dejanj trgovine z ljudmi. Pet držav je dalo prednost tudi **boju proti trgovini z ljudmi kot obliko mednarodnega organiziranega kriminala.**[118] Nekatere prednostne naloge v tem kontekstu so vključevale na primer prekinitev trgovskih poti v EU, kot so prizadevanja Slovenije za okrepitev mejnega nadzora, sodelovanje v skupnih operacijah in izmenjava obveščevalnih podatkov s tretjimi državami za razbitje kriminalnih mrež. Osem držav je kot tematsko prednostno nalogo poudarilo okrepitev **mednarodnega sodelovanja** med nacionalnimi in mednarodnimi organi pregona pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.[119] Grčija na primer daje prednost mednarodni izmenjavi podatkov z boljšo podporo čezmejni in upravljanjem primerov, Litva pa je poudarila prednostno obravnavanje mednarodnega sodelovanja prek skupnih preiskovalnih skupin z drugimi državami.

Osem držav članic EMN je kot ključno prednostno nalogo izpostavilo **prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi iz tretjih držav**.[120] Prednostne naloge na teh področjih so vključevale izboljšanje zmogljivosti ključnih deležnikov, kot so organi odkrivanja in pregona in institucionalni organi za prepoznavanje žrtev. Litva je na primer dala prednost izboljšanju zmogljivosti strokovnjakov za pravočasno in ustrezno prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi iz tretjih držav, s čimer je zagotovila, da so te napotene in prejmejo ustrezno pomoč, ki ustreza njihovim potrebam. V okviru irskega nacionalnega akcijskega načrta za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi je eden od ključnih ciljev zagotavljanje usposabljanja na področju boja proti trgovini z ljudmi za pripadnike irskih obrambnih sil v ustreznih mednarodnih mirovnih operacijah v tujini.

3.1.2 Geografske prednostne naloge

Šestnajst držav članic EMN je poročalo, da so se pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi osredotočile na določene tretje države, geografske regije ali narodnosti.[121] Šest držav[122] se

110 AT, BE, BG, DE, EE, ES, FR, HU, IE, IT, PL, SK.
111 EL, ES, FR, HU, IT, SE.
112 EE, ES, FI, FR, IT, LV, PL, SK.
113 EE, ES, FR, IE, LV, SE.
114 AT, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, IE, IT, NL, PL, SE, SK in GE, RS.
115 AT, CZ, EE, ES, FR, LT, PL, SK in RS.
116 FR, NL.
117 BG, CY, DE, EL, ES, FR, IE, IT, NL, PL, SI in GE.
118 AT, FR, HR, SE.
119 BE, CY, EL, ES, LT, NL, PL, SI in RS.
120 CY, CZ, DE, FR, IE, IT, LT, SE.
121 AT, BE, BG, CZ, DE, EL, ES, FR, HU, IT, LU, LV, NL, PL, SE, SI.
122 CY, EE, FI, IE, LT in GE.

ne osredotoča na določene tretje države ali regije, ampak obravnava trgovino z ljudmi na splošnejši ravni. Finska in Litva se na primer osredotočata predvsem na ranljive skupine, ki med drugim vključujejo državljane tretjih držav, vendar se ne usmerjata na določene narodnosti državljanov tretjih držav.

Glavne geografske regije, ki so jim države članice in opazovalke EMN v tem kontekstu dale prednost, so bile države **jugovzhodne in vzhodne Evrope** (15 držav je dalo prednost Ukrajini),[123] države **zahodne Afrike** (šest držav je dalo prednost Nigeriji)[124] in **vzhodne Afrike** (tri države so dale prednost Etiopiji[125] in tri države Ugandi) (glej tabelo 2).[126] Španija sodeluje z državami **Latinske Amerike**, kot so Kolumbija, Peru ali Paragvaj (izmenjava informacij in usposabljanje), ter afriškimi državami, kot so Maroko, Mavretanija, Gambija ali Nigerija (mednarodni projekti).

Po ruski agresiji na Ukrajino so nekatere države članice EMN začele posvečati tej državi posebno pozornost.[127] Da bi na primer preprečili, da bi ukrajinski begunci postali žrtve trgovine z ljudmi, so madžarski organi svoja prizadevanja usmerili v ozaveščanje o nevarnostih trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja in izkoriščanja delovne sile. Litovske oblasti so sodelovale z ukrajinsko državno službo za delo, da bi preprečile trgovino z delovno silo med razseljenim prebivalstvom. Poljska je posebno pozornost namenila posebej ranljivim skupinam, da ne bi postale žrtve trgovine z ljudmi, tj. otroci in ženske na poljsko-ukrajinski meji. Začela se je informacijska kampanja, v okviru katere so razdeljevali informativne letake o trgovini z ljudmi, leta 2022 pa je bil objavljen priročnik,[128] ki naj bi sodnim in organom pregona pomagal pri prepoznavanju žrtev trgovine z ljudmi. Priročnik vsebuje tudi postopke za preverjanje oseb, ki so izrazile pripravljenost pomagati beguncem na območju poljsko-ukrajinske meje.

Tabela 2: Glavne države/regije, ki jim države članice in opazovalke EMN dajejo prednost pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi

Ciljne regije	Države	Države članice in opazovalke EMN
Afrika		
Srednja Afrika	Čad	DE, IT, NL
Vzhodna Afrika	Džibuti, Etiopija, Kenija, Somalija, Južni Sudan, Uganda	DE, FR, IE, IT, NL, SE
Severna Afrika	Alžirija, Egipt, Libija, Maroko, Tunizija, Mavretanija	EL, ES, FR, IT, NL
Zahodna Afrika	Burkina Faso, Gambija, Slonokoščena obala, Mali, Mavretanija, Niger, Nigerija, Senegal, Sierra Leone	BE, DE, ES, FR, IT, NL, SE
Amerika		
Južna Amerika	Kolumbija, Ekvador, Peru, Venezuela, Paragvaj	DE, ES, FR, PL
Azija		
Srednja Azija	Kazahstan, Kirgizistan, Tadžikistan, Turkmenistan, Uzbekistan	BG, EE, LV, SE
Vzhodna Azija	Kitajska	FR, HU
Južna Azija	Afganistan, Pakistan	BG, IT, NL
Južna Azija	Filipini, Tajska, Vietnam	BE, DE, PL, SE
Evropa		
Vzhodna Evropa	Belorusija, Moldavija, Ukrajina	AT, BG, CZ, DE, EE, ES, FR, HU, LT, LU, LV, NL, PL, SE
Jugovzhodna Evropa (Balkan)	Albanija, Bosna in Hercegovina, Kosovo, Črna gora, Severna Makedonija, Srbija	AT, DE, EE, FR, IT
Zahodna Azija (del Evrope)	Azerbajdžan, Gruzija, Turčija	AT, BG, EL
Bližnji vzhod		
Zahodna Azija	Irak, Jordanija, Libanon, Sirija	AT, BG, NL

123 AT, BE, BG, CZ, DE, EE, EL, ES, FR, HU, LT, LU, NL, PL, SE.
124 BE, DE, FR, IT, NL, SE.
125 DE, FR, NL.
126 DE, FR, PL, SE.
127 AT, BE, DE, EE, HU, LU, PL, SE.
128 Priročnik Trgovina z ljudmi – praktični vidiki vodenja postopkov je dostopen na: https://www.gov.pl/attachment/dc41a856-3f04-4540-ab53-1c40731699ae, dostop 9. maja 2025.

3.2 NACIONALNE POLITIKE, KI OBRAVNAVAJO MEDNARODNO RAZSEŽNOST TRGOVINE Z LJUDMI

To poglavje ponuja pregled **ciljno usmerjenih politik, strategij in akcijskih načrtov** držav članic in opazovalk EMN, **ki se posebej nanašajo na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi** v tretjih državah in na nacionalni ravni, ter opisuje obstoječe povezave med temi politikami in drugimi področji politik (npr. upravljanje meja, azil, nezakonita migracija migrantov, temeljne pravice, enakost spolov itd.

Kot je bilo navedeno zgoraj, se v tej študiji izraz »politike« nanaša na ciljne strategije in akcijske načrte, ki posebej obravnavajomednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, pa tudi širše politične instrumente, ki izrecno vključujejo boj proti trgovini z ljudmi (npr. eden ali več ciljev politike se nanaša na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi).

Politike, ki obravnavajo trgovino z ljudmi v državah članicah in opazovalkah EMN v tretjih državah izvora in tranzita žrtev

Nobena od držav članic in opazovalk EMN nima posebnih strategij, akcijskih načrtov ali okvirov politik, ki bi posebej obravnavali trgovino z ljudmi v države članice in opazovalke EMN v tretjih državah izvora in tranzita (potencialnih) žrtev.

Vendar pa imajo nekatere države nacionalne politike, akcijske načrte ali vladne programe, v katerih se eden ali več ciljev nanaša na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi v tretjih državah izvora in tranzita (potencialnih) žrtev.[129] Ti cilji vključujejo predvsem krepitev in/ali razvoj sodelovanja z državami izvora, tranzita in začasne ali stalne naselitve,[130] ukrepe, sprejete v tretjih državah, ali zagotavljanje sredstev nevladnim organizacijam/medvladnim organizacijam, ki delujejo v tretjih državah,[131] na primer za ozaveščanje o tveganjih izkoriščanja in trgovine z ljudmi prek javnih kampanj,[132] ali razvoj sodelovanja in izmenjave informacij s policijo v tretjih državah.[133] V Franciji na primer medresorska strategija »Migracije in razvoj 2023–2030« dopolnjuje tretji nacionalni načrt za boj proti izkoriščanju in trgovini z ljudmi, katerega cilji so obveščanje državljanov tretjih držav o tveganjih, povezanih z nezakonito migracijo, tihotapljenjem migrantov in trgovino z ljudmi, zaščita žrtev trgovine z ljudmi in tihotapljenja ter krepitev institucionalnih zmogljivosti z okrepljenim regionalnim sodelovanjem. Eno od vodilnih načel je razvoj partnerskega pristopa s tretjimi državami, EU in njenimi državami članicami ter civilno družbo. Dva od ciljev poljskega nacionalnega akcijskega načrta za boj proti trgovini z ljudmi 2022–2024 sta povečati raven podpore, ki se zagotavlja žrtvam trgovine z ljudmi (vključno z mladoletnimi žrtvami) in okrepiti mednarodno sodelovanje. Irska se je zavezala, da bo prek svojih programov pomoči drugim državam financirala pobude za krepitev zmogljivosti ranljivih skupin, ki so izpostavljene tveganju za trgovino z ljudmi. Podobno je ena od tematskih prednostnih nalog švedskega programa reform za pomoč tujini podpora prizadevanjem proti vsem oblikam spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola, izkoriščanja v prostituciji in trgovine z ljudmi ter škodljivim praksam, kot so pohabljanje ženskih spolovil in prisilna sterilizacija.

Tri države članice EMN in Gruzija[134] **so poročale, da na politični ravni ne obravnavajo mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v tretjih državah, vendar izvajajo ukrepe** za boj proti trgovini z ljudmi.

3.2.1 Politike za boj proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav v državah članicah in opazovalkah EMN

Način, na katerega se trgovina z ljudmi iz tretjih držav obravnava na ravni politike v državah članicah in opazovalkah EMN, se med državami zelo razlikuje.

Nobena od držav članic in opazovalk EMN, ki so poročale, nima posebnih strategij, akcijskih načrtov ali okvirov politik, ki bi posebej obravnavali trgovino z ljudmi iz tretjih držav v njihovih državah. Kot je razvidno iz tabele 3, se ta vidik v večini primerov obravnava v okviru nacionalnih politik/akcijskih načrtov za boj proti trgovini z ljudmi[135] in/ali drugih vladnih politik ali strategij, ki vsebujejo enega ali več ciljev, povezanih z mednarodno razsežnostjo trgovine z ljudmi.[136] Druge države se na ravni politike (niti v nacionalnih akcijskih načrtih za boj proti trgovini z ljudmi niti v širših vladnih programih) posebej ne ukvarjajo s trgovino z ljudmi iz tretjih držav.[137]

129 DE, FR, IE, NL, PL, SE in GE, RS.
130 FR, NL, PL in GE, RS.
131 DE, FR, IE, PL.
132 FR, PL.
133 IE in RS.
134 CY, EL, SI in GE.
135 AT, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, LV, NL, PL, SK in GE, RS.
136 SE, SI, SK in RS.
137 BE, BG, HU, LT, LU, LV.
138 AT, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, NL, PL in GE, RS.
139 CY, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IT, PL in GE.

Tabela 3: Pregled načinov, na katere države članice in opazovalke EMN obravnavajo trgovino z ljudmi iz tretjih držav na ravni politike v svojih državah

Politični pristop	Države članice in opazovalke EMN
Trgovina z ljudmi iz tretjih držav se obravnava v okviru nacionalnih politik/akcijskih načrtov za boj proti trgovini z ljudmi (tj. posebni cilji se nanašajo na mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi)	AT, CY, CZ, DE, EE, EL, FI, FR, IE, IT, NL, PL, SK in GE, RS.
Trgovina z ljudmi iz tretjih držav se obravnava v okviru drugih vladnih politik ali strategij	SE, SI, SK.
Trgovina z ljudmi iz tretjih držav ni posebej obravnavana na ravni politike	BE, BG, HU, LT, LU, LV.

V državah, ki te vidike obravnavajo **v okviru svojih nacionalnih politik/akcijskih načrtov** za **boj proti trgovini z ljudmi**,[138] cilji, povezani z mednarodno razsežnostjo trgovine z ljudmi najpogosteje vključujejo boj proti gospodarskemu in delovnemu izkoriščanju državljanov tretjih držav,[139] ozaveščanje o nevarnostih delovnega izkoriščanja,[140] prepoznavanje žrtev iz tretjih držav[141] ter preprečevanje, boj proti in pregon različnih oblik medosebnega spolnega in nespolnega nasilja ter zlorab državljanov tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi.[142] Na primer, na področju izkoriščanja delovne sile francoska nacionalna strategija za pospešeno odpravo otroškega dela, prisilnega dela, trgovine z ljudmi in sodobnega suženjstva do leta 2030[143] krepi zmogljivosti podjetij in javnih naročnikov za izvajanje skrbnega pregleda, da bi z izboljšanim mehanizmom odkrivanja bolje zaščitili potencialne žrtve, zlasti državljane tretjih držav. Francija je poročala tudi o povečanem številu inšpekcijskih pregledov inšpektoratov za delo v ogroženih sektorjih in podjetjih kot odvračilnem ukrepu za zagotavljanje spoštovanja pravic delavcev in preprečevanje izkoriščanja delovne sile. Podobno je Nemčija leta 2023 sprejela zakon o dolžni skrbnosti podjetij v dobavnih verigah, ki od podjetij zahteva, da v svojih globalnih dobavnih verigah v tretjih državah izvajajo skrbne preglede na področju človekovih pravic, da se spodbuja zaščita pred suženjstvom, prisilnim delom in trgovino z ljudmi. Srbski program za boj proti trgovini z ljudmi 2024–2029 opredeljuje ukrepe za državljane tretjih držav v zvezi z izboljšanjem prepoznavanja žrtev, preprečevanjem trgovine z ljudmi med ranljivimi skupinami (zlasti med otroki migranti) in okrepitvijo delovnih inšpekcijskih pregledov z aktivnim vključevanjem služb za zaposlovanje, delodajalcev, sindikatov in delavcev samih. Finski akcijski načrt za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2023 načeloma ne razlikuje med žrtvami trgovine z ljudmi glede na v njihovo državo izvora. Ukrepi so namenjeni izvajanju strateških ciljev programa za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi. Nekateri ukrepi pa so bolj usmerjeni na žrtve iz tretjih držav, pri pripravi akcijskega načrta pa je bila posebna pozornost že namenjena dejavnikom, ki vplivajo na ranljivost žrtev, kot je njihov status tujca. Poljski nacionalni akcijski načrt proti trgovini z ljudmi za obdobje 2022–2024 vključuje izvajanje kampanj za ozaveščanje o tveganjih izkoriščanja in prisilnega dela, pri čemer se informacije posredujejo v jezikih državljanov tretjih državljanov.

Drug cilj, opredeljen v nekaterih nacionalnih akcijskih načrtih za boj proti trgovini z ljudmi, v povezavi z mednarodno razsežnostjo trgovine z ljudmi državljanov tretjih držav, se nanaša na boj **proti organiziranemu kriminalu**.[144] To je na primer ena od prednostnih nalog v načrtu za razvoj kazenskopravne politike 2030, ki ga je estonski parlament sprejel leta 2020.[145] Drugi cilji vključujejo izboljšanje **preprečevanja in zaščite** državljanov tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi,[146] pri čemer Avstrija v svojem nacionalnem akcijskem načrtu za obdobje 2021–2023 daje velik poudarek zagotavljanju ustrezne zaščite pred ponovno viktimizacijo vrnjenih žrtev trgovine z ljudmi.

Tri države članice EMN so vključile boj proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav v splošne **vladne programe/ okvire ali standardne operativne postopke (SOP)**.[147] To velja na primer za slovenske SOP[148] za preprečevanje in ukrepanje v primerih spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola nad osebami, ki se obravnavajo v skladu z določbami Zakona o mednarodni zaščiti. Cilji SOP se nanašajo na prepoznavanje primerov trgovine z ljudmi v postopkih za obravnavanje primerov spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola. Podobno tudi švedska desetletna

140 CY, EE, ES, FR, IE, IT, PL.
141 CY, EL, ES, FI, FR, IE, IT, PL.
142 CY, EE, EL, ES, FR, IT.
143 Francoska vlada, Nacionalna strategija za odpravo otroškega dela, prisilnega dela, trgovine z ljudmi in sodobnega suženjstva do leta 2030, https://www.diplomatie.gouv. fr/IMG/pdf/20211102_strategie_nationale_fr_pays_pionnier_a87_18h30_cle0d1866.pdf, dostop 7. novembra 2024.
144 CZ, EE, FR.
145 Spletna stran Ministrstva za pravosodje, Kriminaalpoliitika põhialused | Justiits- ja Digiministeerium, dostop 18. decembra 2024.
146 AT, DE, EE, EL, FR, IT in RS.
147 SE, SI, SK.
148 Slovenski SOP je sporazum med pristojnimi vladnimi organi, UNHCR in nevladnimi organizacijami, ki uvaja učinkovitejše metode dela na področju preprečevanja.

»Nacionalna strategija za preprečevanje in boj proti nasilju moških nad ženskami 2017–2026« vključuje cilje preprečevanja in boja proti prostituciji in trgovini z ljudmi. Temelj strategije je priznavanje življenjskih okoliščin in ranljivosti za nasilje pri načrtovanju ukrepov, podpore in zaščite, vključno z ranljivostjo, povezano med drugim z migracijami.

Države članice EMN, ki na ravni politike ne obravnavajo posebej trgovine z ljudmi, ki so državljani tretjih držav (niti v nacionalnih akcijskih načrtih za boj proti trgovini z ljudmi niti v širših vladnih programih),[149] obravnavajo ta vidik v okviru širših politik, ki ne razlikujejo med narodnostmi. Litva, Latvija in Nizozemska na primer obravnavajo ranljive skupine, ki so izpostavljene tveganju trgovine z ljudmi, ter žrtve v širšem smislu, ne da bi posebej obravnavale državljane tretjih držav. Nizozemska obravnava mednarodne vidike trgovine z ljudmi v splošnejših ukrepih politike v okviru širšega programa »Skupaj proti trgovini z ljudmi« iz leta 2018 (dopolnjenega z nacionalnim akcijskim načrtom iz junija 2024), ki niso posebej usmerjeni v žrtve iz tretjih držav, ampak v vse žrtve ne glede na njihovo državljanstvo. Litovski akcijski načrt za boj proti trgovini z ljudmi ni posebej usmerjen v državljane tretjih držav kot ločeno kategorijo, temveč je pristop celovit in zajema vse ranljive skupine, vključno z državljani tretjih držav.

Latvija je podoben celovit pristop sprejela v svojem »Načrtu za preprečevanje trgovine z ljudmi za obdobje 2021–2023«.

3.2.2 Povezave z drugimi relevantnimi politikami

Skoraj vse države članice in opazovalke EMN so poročale o povezavah med nacionalnimi politikami, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, in drugimi področji politik.[150]

V petih državah članicah EMN in Srbiji te povezave zajemajo več nacionalnih političnih področij, med katerimi so najpomembnejša organizirani kriminal, človekove pravice, enakost spolov, upravljanje meja ter različna podpodročja, povezana z azilom in migracijami.[151] Pet držav je sprejelo **strategije za vključevanje boja proti trgovini z ljudmi v druge politike.**[152]

Na primer na Švedskem se operativni ukrepi proti trgovini z ljudmi uporabljajo v vseh postopkih znotraj agencije za migracije, saj je mogoče potencialne žrtve trgovine z ljudmi prepoznati v azilnih postopkih, prav tako pa tudi v postopkih zakonitih migracij (na primer v postopkih za pridobitev delovnega dovoljenja) in v vlogah za izdajo vizuma. Podobno so politike za boj proti trgovini z ljudmi v Grčiji vključene v različna področja, kot so upravljanje meja, azil, temeljne pravice in organizirani kriminal, s poudarkom na mednarodnem sodelovanju in medsektorski integraciji, z namenom celovitega reševanja problema trgovine z ljudmi.

Povezave med nacionalnimi politikami, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, in drugimi področji politik lahko razdelimo na tri glavne teme politik: azilne in migracijske politike, temeljne pravice, enakost spolov in nasilje na podlagi spola ter izkoriščanje delovne sile in organizirani kriminal (glej tabelo 4).

Tabela 4: Druga glavna področja politik, povezana z obravnavanjem mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi

Politični pristop	Države članice in opazovalke EMN
Azilna in migracijska politika	AT, DE, EL, ES, FI, FR, HU, IE, IT, LT, LV, PL, SE, SI, SK in GE, RS
Politike na področju tihotapljenja migrantov in nedovoljenih migracij	AT, EL, ES, FI, FR, LV, SK in GE
Politike upravljanja meja	EL, LV, PL, SI, SK in RS
Politike temeljnih pravic	AT, EL, FI, FR, SI in GE, RS
Politike na področju otrokovih pravic	FI, IT, SI
Politike enakosti spolov	AT, EL, FI, IT, LT, SE in RS
Politike za boj proti nasilju na podlagi spola	EL, IE, IT, LT, NL, SE in RS
Izkoriščanje delovne sile	DE, ES, FI, FR, LT, IE, IT, SE, SK
Organizirani kriminal	CZ, DE, EL, LT, LV, PL

149 BE, BG, HU, LT, LU, LV.
150 AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HU, IE, IT, LT, LV, NL, PL, SE, SI in GE, RS.
151 AT, EL, FI, PL, SI in GE, RS.
152 EL, FI, LT, PL, SE.

Povezave z azilno in migracijsko politiko

Ker so mnoge žrtve iz tretjih držav najprej prepoznane med postopki za pridobitev azila ali med nezakonitimi migranti, so nekatere države članice EMN svoje politike boja proti trgovini z ljudmi integrirale v **azilno in migracijsko politiko.**[153] Na primer, francoska medresorska strategija »Migracije in razvoj 2023–2030« ter »Smernice za politiko mednarodnega sodelovanja in uradno razvojno pomoč«, sprejete julija 2023, poudarjajo nujnost upravljanja migracij na več ravneh, zlasti v okviru boja proti trgovini z ljudmi. V Grčiji so ukrepi za boj proti trgovini z ljudmi tesno povezani s prizadevanji za omejevanje nedovoljenih migracij in razbitje organiziranih kriminalnih mrež, vpletenih v trgovino z ljudmi. Madžarska je vprašanja za prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi vključila v obvezni vprašalnik za azilni razgovor.

Šest držav je poročalo o posebnih povezavah med politikami in strategijami **na področju tihotapljenja migrantov in nedovoljenih migracij**,[154] šest držav pa je poročalo o povezavah med politikami, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, in **politikami upravljanja meja**.[155] Slovenija je okrepila nadzor in spremljanje vzdolž ključnih migracijskih poti, da bi odkrivala in preprečevala trgovino z ljudmi. Poljska medresorska skupina za boj proti trgovini z ljudmi je bila ustanovljena leta 2023 in podpira povezave med politikami za boj proti trgovini z ljudmi in drugimi področji politik, kot so: dovoljene in nedovoljene migracije, begunci in upravljanje meja. Od septembra 2023 ima višjo prioriteto in je neposredno podrejena predsedniku vlade. Srbija je sprejela »Strategijo za integrirano upravljanje meja za obdobje 2022–2027«, ki je namenjena tudi boju proti čezmejnemu kriminalu, vključno s trgovino z ljudmi.

Povezave s politikami na področju temeljnih pravic, enakosti spolov in nasilja na podlagi spola

Šest držav članic EMN ter Gruzija in Srbija so poročale o povezavah med politikami, ki obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi, in **politikami temeljnih pravic**.[156] Na primer, ena od prednostnih nalog nacionalne strategije za zaščito človekovih pravic v Gruziji za obdobje 2022–2030 je boj proti trgovini z ljudmi in zaščita pravic (zakonsko opredeljenih) žrtev.[157] V Sloveniji nacionalne politike na področju človekovih pravic poudarjajo zaščito temeljnih pravic žrtev trgovine z ljudmi, vključno z dostopom do pravnega varstva, zaščito in podpornimi storitvami, da se zagotovi, da ukrepi proti trgovini z ljudmi spoštujejo in varujejo pravice in dostojanstvo žrtev v skladu z mednarodnimi standardi. Finska, Italija in Slovenija so poudarile nekatere povezave s politikami, ki obravnavajo pravice otrok.

Sedem držav članic EMN in Srbija so poročale o povezavah s politikami **enakosti spolov**.[158]

Na primer, Srbija je sprejela Strategijo za enakost spolov 2021–2030, katere cilj je premostiti razlike med spoloma in doseči enakost spolov, da bi zmanjšali ranljivost, ki lahko nastane zaradi trgovine z ljudmi. Šest držav je trgovino z ljudmi iz tretjih držav povezalo tudi s politikami za boj **proti nasilju na podlagi spola**;[(159)] primera sta italijanski nacionalni strateški načrt za boj proti nasilju moških nad ženskami 2021–2023 in irska tretja nacionalna strategija za boj proti nasilju v družini, spolnemu nasilju in nasilju na podlagi spola, ki žrtve trgovine z ljudmi izpostavljata kot eno od skupin z višjim tveganjem za nasilje v družini, spolno nasilje in nasilje na podlagi spola.

Povezave s politikami za boj proti izkoriščanju delavcev in organiziranemu kriminalu

Osem držav je poudarilo boj proti **izkoriščanju delovne sile**[160] in pet držav je omenilo boj proti **organiziranemu kriminalu**[161] kot področji politike, povezani z obravnavanjem mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi. Finska strategija in akcijski načrt za boj proti sivi ekonomiji in gospodarskemu kriminalu (2020–2023) ter akcijski načrt proti izkoriščanju delovne sile obravnavata pojave, povezane z izkoriščanjem delovne sile, trgovino z ljudmi, plačnim dampingom in delom na črno.

153 AT, CY, DE, EL, FI, FR, HU, IE, IT, LT, LV, PL, SE, SI in GE, RS.
154 AT, EL, FI, FR, LV in GE.
155 EL, HR, LV, PL, SI in RS.
156 AT, EL, ES, FI, FR, SI in GE, RS.
157 Gruzijski zakon razlikuje med statusom »žrtve trgovine z ljudmi« (ki ga osebi podeli stalna skupina medresorskega sveta za boj proti trgovini z ljudmi v 48 urah na podlagi vprašalnika, ki ga izpolni mobilna skupina Agencije za državno oskrbo in pomoč (zakonskim) žrtvam trgovine z ljudmi), in »zakonske žrtve trgovine z ljudmi« (ki ga dodelijo organi pregona v skladu z gruzijskim zakonom o kazenskem postopku).
158 AT, CY, EL, FI, IT, LT, SE in RS.
159 EL, IE, IT, LT, NL, PL in RS.
160 DE, ES, FI, FR, IE, IT, LT, PL, SE, SK.
161 CZ, EL, LT, LV, PL.

3.3 NACIONALNI UKREPI ZA OBRAVNAVANJE MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI V TRETJIH DRŽAVAH

V tem poglavju je podan pregled ukrepov, ki so jih izvedle in/ali financirale države članice in opazovalke EMN za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v tretjih državah in na svojem ozemlju.[162] Vsebuje podatke o tem, kakšni ukrepi se izvajajo, katere posebne vidike trgovine z ljudmi obravnavajo, kdo so glavne ciljne skupine in izvedbeni partnerji ter kakšni so viri financiranja in trajanje ukrepov. To poglavje ne zajema dejavnosti EMPACT in COP, ki so obravnavane v poglavju 2 tega poročila.

Prilogi I in II vsebujeta podroben pregled ukrepov, o katerih so poročale države članice in opazovalke EMN.

3.3.1 Ukrepi, izvedeni v tretjih državah

Trinajst držav članic EMN163 in Gruzija so poročale, da so financirale ali izvedle ukrepe za boj proti trgovini z ljudmi v države članice in države opazovalke EMN, v tretjih državah izvora in tranzita (potencialnih) žrtev. Omenjenih je bilo skupaj 60 ukrepov, vključno s posebnimi ukrepi za boj proti trgovini z ljudmi ter širšimi pobudami, katerih cilj je na primer obravnavanje temeljnih vzrokov nedovoljenih migracij in trgovine z ljudmi.

Ukrepi, izvedeni v tretjih državah, so zajemali vsa prednostna področja, opredeljena v Strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025 (glej poglavje 1). Največji delež prijavljenih ukrepov (31) je namenjen krepitvi policijskega in pravosodnega sodelovanja za prekinitev kriminalnega modela trgovcev z ljudmi. Nekoliko manj ukrepov ima za cilj preprečevanje, ozaveščanje in zmanjševanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi (30), in/ali izboljšanje prepoznavanja, zaščite, pomoči, podpore in krepitve vloge žrtev (29).

Med ukrepi za **krepitev policijskega in pravosodnega sodelovanja** je največ pobud (25) namenjenih **krepitvi zmogljivosti organov odkrivanja in pregona in pravosodnih organov tretjih držav**,[164] med drugim z zagotavljanjem usposabljanja in tehnične pomoči,[165] krepitvijo obstoječe infrastrukture (npr. gradnja sodišč, policijskih postaj itd.)[166] ali nakupom opreme.[167] Številni ukrepi na tem področju (13) so namenjeni tudi i**zboljšanju izmenjave informacij in sodelovanja** med pristojnimi organi odkrivanja in pregona ter pravosodnimi organi na nacionalni, regionalni in/ali mednarodni ravni.[168] To poteka med drugim prek vzpostavitve regionalnih platform za izmenjavo informacij, skupnih preiskav ali upravljanja zaprosil za sodelovanje.

Okvir 6: Francija – Projekt za boj proti pranju denarja in trgovini z ljudmi

Projekt, ki ga izvaja CIVIPOL[169] v državah Afriškega roga (Somalija, Džibuti, Etiopija in Eritreja), je namenjen preprečevanju čezmejnih kriminalnih mrež, ki izkoriščajo nedovoljene migracije in trgovino z ljudmi, s poudarkom na njihovih finančnih virih. Projekt med drugim skuša ozaveščati in krepiti finančni sektor (banke in regulativne organe) na nacionalni in regionalni ravni v boju proti pranju denarja in financiranju teh mrež.

Nekatere dejavnosti, ki se izvajajo v okviru projekta, vključujejo zagotavljanje tehnične pomoči organom pregona, organizacijo regionalnih delavnic in srečanj ter organizacijo usposabljanj za multiplikatorje. Usposabljanje organov pregona, finančnih institucij, finančnoobveščevalnih enot (FIU) in pravosodnih organov ni namenjeno le izboljšanju njihove zmogljivosti v različnih fazah preiskav, ampak tudi krepitvi njihovega sodelovanja.

Projekt se izvaja v treh fazah od leta 2018. Tretja faza projekta se je začela leta 2022 in bo trajala 24 mesecev. Projekt ima proračun v višini 4,9 milijona evrov iz EUTF.

162 To poglavje ne zajema dejavnosti EMPACT in skupnih operativnih partnerstev, ki so obravnavani v poglavju 2.
163 163 AT, BE, BG, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, LT, NL in GE.
164 AT, BE, DE, EE, ES, FI, FR, IE, IT, LT, NL.
165 AT, BE, DE, EE, ES, FR, IE, IT, LT, NL.
166 AT, DE, ES, FR, LT.
167 ES, FR, IT, NL.
168 DE, EE, ES, FI, FR, IT, NL in GE.
169 Izvajalec tehničnega sodelovanja francoskega ministrstva za notranje zadeve.

Okvir 7: Italija – Krepitev zmogljivosti za boljše upravljanje gibanja na mejah vzdolž sredozemske poti

Italijansko ministrstvo za zunanje zadeve in mednarodno sodelovanje (Generalni direktorat za italijanske državljane v tujini in migracijske politike) financira projekt, ki ga izvaja IOM v Tuniziji (med letoma 2022 in 2025) in katerega cilj je okrepiti zmogljivosti tunizijskih organov na področju upravljanja meja in podatkov z namenom izboljšati gibanje na mejah in reševalne operacije na morju. To bo doseženo z okrepitvijo zmogljivosti tunizijskih organov, da bodo poskrbeli za varno in urejeno gibanje ter upravljanje meja na podlagi pravic.

Projekt predvideva podporo za obravnavanje in zmanjševanje ranljivosti na področju migracij, s čimer se okrepi mednarodni odziv na tihotapljenje migrantov ter preprečuje trgovina z ljudmi. Nekatere od dejavnosti, predvidenih v okviru tega projekta, vključujejo: zagotavljanje tehnične pomoči službam, pristojnim za migracije in upravljanje meja; usposabljanje in izmenjave med kolegi; razvoj standardnih operativnih postopkov; zagotavljanje informacijskega sistema za upravljanje meja; zagotavljanje opreme in infrastrukture, primerne za upravljanje meja in nadzor; organizacija študijskih obiskov v Italiji in izmenjava dobrih praks z italijansko policijo, vključno z ukrepi za pomoč migrantom, ki so bili rešeni in izkrcani.

Kar zadeva ukrepe v zvezi s **preprečevanjem, ozaveščanjem in zmanjševanjem povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi**, je večina pobud (11) namenjena **zagotavljanju informacij in ozaveščanju o tveganjih trgovine z ljudmi.**[170] To se na primer izvaja z organizacijo kampanj v družbenih medijih, dogodkov za ozaveščanje, razdeljevanjem letakov in brošur, produkcijo dokumentarnih filmov ali vzpostavitvijo telefonskih linij za pomoč in svetovalnih storitev. Belgija, Finska in Francija te informacije zagotavljajo med drugim prek svojih diplomatskih in konzularnih predstavništev. Več ukrepov na tem področju (9) si prizadeva tudi za **zmanjšanje akutne ranljivosti potencialnih žrtev** (npr. z ustvarjanjem možnosti za preživljanje, **krepitvijo spoštovanja človekovih pravic), krepitev zmogljivosti ranljivih skupin in/ali izboljšanje odpornosti proti tveganjem trgovine z ljudmi.**[171] Nekateri ukrepi (6) so namenjeni tudi **okrepitvi obstoječih zaščitnih struktur** za preprečevanje trgovine z ljudmi prek usposabljanja ključnih deležnikov (npr. tistih, ki se ukvarjajo s preprečevanjem trgovine z ljudmi, prisilnega dela in izkoriščanja ali z zaščito otrok, ki so žrtve trgovine z ljudmi) ter spodbujanja izmenjave informacij in sodelovanja med ustreznimi akterji.

Okvir 8: Finska – Skupno ukrepanje za izboljšanje pravic migrantov in njihovega dostopa do pravnega varstva (CLAIM)[172]

Projekt CLAIM financirajo finsko ministrstvo za zunanje zadeve in Caritas Finland, izvajajo pa ga v Bangladešu v obdobju 2023–2026 Caritas Finland, program *Ovibashi Karmi Unnayan* (OKUP) in Katoliška agencija za razvoj v tujini (CAFOD). Namenjen je delavkam migrantkam in njihovim domačim skupnostim ter nacionalnim organom in nosilcem odločanja v Bangladešu.

Projekt ima tri glavne cilje: 1) zagotoviti, da so delavke migrantke in njihove skupnosti opremljene in opolnomočene za uveljavljanje svojih pravic in zavzemanje proti nevarnim migracijam, trgovini z ljudmi, prisilnemu delu in izkoriščanju; 2) mobilizirati delavke migrantke in organe odkrivanja in pregona, odvetnike in pravosodne uradnike z znanjem in orodji za dostop do pravnega varstva in njegovo zagotavljanje; 3) podpirati nacionalne in mednarodne oblikovalce politik pri varovanju pravic delavk migrantk ter izboljšanju njihovega dostopa do mehanizmov pravnega varstva. Nekatere od dejavnosti, predvidenih v okviru projekta, so: usposabljanje skupnosti o vidikih delovnih migracij, preprečevanje trgovine z ljudmi; pravice pred začetkom migracijske poti; podpora žrtvam pri vračanju; usposabljanje odvetnikov, sodnikov in nosilcev odločanja o pravicah delavcev migrantov.

Projekt bo neposredno koristil 8 200 migrantom (vključno z 5 009 ženskami/dekleti) in 20 043 njihovim družinskim članom, 240 odvetnikom/sodnikom, 160 uradnikom organov odkrivanja in pregona, 175 članom Odbora za boj proti trgovini z ljudmi , 20 uradnikom arbitražne enote Urada za delovno silo, zaposlovanje in usposabljanje (BMET) ter osmim novinarjem.

Okvir 9: Nizozemska – Projekt za izobraževanje in ozaveščanje proti trgovini z ljudmi v šolah v Nigeriji (STEA-P)[173]

Glavni cilj projekta STEAP, ki ga financira Nizozemska, izvaja pa ICMPD v Nigeriji v sodelovanju z Nacionalno agencijo za prepoved trgovine z ljudmi (NAPTIP), je povečati ozaveščenost, izboljšati zmogljivosti deležnikov, spodbujati sodelovanje s civilnodružbenimi organizacijami in pomagati ustvariti ugodno okolje za preprečevanje trgovine z ljudmi med šolsko mladino v Nigeriji (zlasti v zveznih državah Edo, Delta, Ogun, Enugu in Benue). Projekt si prizadeva tudi za ponovno vključitev vrnjenih šoloobveznih žrtev trgovine z ljudmi v šolsko izobraževanje ter zagotavlja specializirano psihosocialno podporo žrtvam, mlajšim od 16 let. Starejše žrtve bodo napotene na NAPTIP ali druge organizacije, ki jim bodo zagotovile specializirano oskrbo.

Za projekt je bilo namenjenih 5,5 milijona USD.

170 BE, BG, FI, FR, LT, NL.

171 BE, BG, FI, FR, NL.

172 Openaid (brez datuma), Skupinsko ukrepanje za izboljšanje pravic migrantov in dostopa do pravnega varstva (CLAIM), https://openaid.fi/en/project/FI-3-2023-2023230314, dostop 24. oktobra 2024.

173 ICMPD, STEAP: Projekt za izobraževanje in zagovorništvo v boju proti trgovini z ljudmi v šolah", https://www.icmpd.org/our-work/projects/school-anti-trafficking-education-and-advocacy-pro- ject-steap, dostop 24. oktobra 2024.

Med ukrepi, namenjenimi **prepoznavanju, zaščiti, pomoči, podpori in opolnomočenju žrtev**, večina pobud (9) zagotavlja **neposredno podporo žrtvam,**[174] na primer z zagotavljanjem zatočišča, prevoza, hrane, zdravstvene oskrbe, usmerjanja in poklicnega usposabljanja, psihosocialne podpore ali pravne podpore za zagotovitev dostopa do pravnega varstva. Več ukrepov (7) je namenjenih krepitvi sistemov socialne zaščite v tretjih državah, da se zagotovi ustrezna zaščita žrtev,[175] na primer z usposabljanjem osebja, ki se ukvarja z zaščito (npr. socialni delavci, službe za zaščito otrok itd.)[176] ali krepitvijo nacionalnih mehanizmov za napotitev.[177] Nekateri ukrepi (7) skušajo izboljšati prepoznavanje (potencialnih) žrtev na splošno, predvsem z zagotavljanjem usposabljanja ustreznih akterjev.[178]

Okvir 10: Francija – Podpora pri prepoznavanju in oskrbi žrtev trgovine z ljudmi v Maroku

Med letoma 2019 in 2024 je Francija sodelovala s strokovnjaki in prostovoljci iz šestih maroških združenj ter z maroškim nacionalnim koordinatorjem za boj proti trgovini z ljudmi, da bi podprla prepoznavanje in zaščito žrtev trgovine z ljudmi v tej državi. Program si prizadeva za avtonomijo v boju proti trgovini z ljudmi, povezani z izkoriščanjem delovne sile, v šestih maroških partnerskih združenjih, ki pokrivajo pet glavnih regij izvora maroških državljanov, prepoznanih kot žrtve v Franciji, s podporo *združenja Comité contre l'esclavage moderne* (CCEM). Nekatere dejavnosti so bile: zagotavljanje usposabljanja za odkrivanje žrtev, organizacija delavnic o pravnem svetovanju žrtvam, organizacija delavnic za izmenjavo izkušenj in dobrih praks, vzpostavitev mreže odvetnikov in priprava praktičnega in metodološkega priročnika.

Ta program so financirali Francoska agencija za razvoj, *Fondation de France in EU* (EUTF za Afriko, okvir za Severno Afriko) in se je izvajal v sodelovanju s CCEM in francosko medresorsko misijo za zaščito žensk pred nasiljem in boj proti trgovini z ljudmi (MIPROF).

Okvir 11: Irska – Krepitev človeške razsežnosti varnosti v Ukrajini

Irska je sodelovala v tem projektu med marcem 2022 in junijem 2023 v sodelovanju z Uradom za demokratične institucije in človekove pravice (ODIHR) s ciljem zagotoviti Ukrajini, zlasti ukrajinskim organizacijam civilne družbe, pravočasno podporo, ki ustreza njihovim potrebam, na področju varnosti v človeški dimenziji. Nekatere od dejavnosti, izvedenih v okviru projekta, so bile: izvedba usposabljanja multiplikatorjev za organizacije civilne družbe in prve posredovalce na temo boja proti trgovini z ljudmi in nacionalnega mehanizma za napotitev s posebnim poudarkom na trgovini z otroki in ženskami ter izvedba hitrih ocen nacionalnih mehanizmov za napotitev v državah, ki mejijo na Ukrajino, s poudarkom na krepitvi sistemov za boj proti trgovini z ljudmi, da se naslovi tveganje trgovine z ljudmi za tiste, ki bežijo pred vojno v Ukrajini.

Kot je razvidno iz tabele 5, se glavne ciljne skupine ukrepov razlikujejo, od neposrednega obravnavanja žrtev trgovine z ljudmi, prvih posredovalcev in članov skupnosti do osredotočanja na nacionalne organe, organe pregona in pravosodne organe. Nekatere pobude so sprejele bolj celovit pristop, ki je hkrati usmerjen v več skupin (npr. žrtve, organizacije civilne družbe in ustrezne nacionalne organe), s čimer so v okviru istega ukrepa obravnavale več razsežnosti trgovine z ljudmi.

Tabela 5: Pregled glavnih ciljnih skupin ukrepov za boj proti trgovini z ljudmi v tretjih državah izvora in tranzita

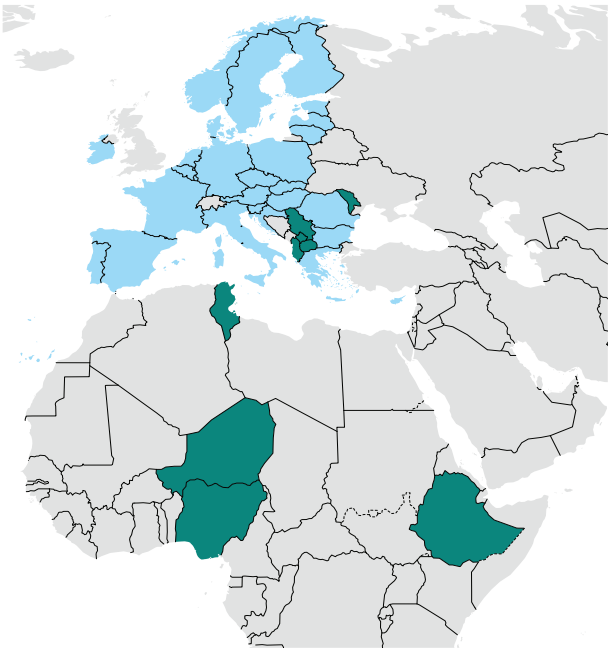
Ciljna skupina	Države članice in opazovalke EMN	Število ukrepov
Žrtve in potencialne žrtve trgovine z ljudmi	AT, BE, DE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, NL	25
Posebej ranljive skupine (npr. otroci, ranljivi migranti in begunci, mladi)	AT, BE, DE, EL, ES, FI, FR, IE, NL	18
Nacionalni/lokalni organi v tretjih državah (npr. ministrstva, nacionalne agencije, ki se ukvarjajo s trgovino z ljudmi, nacionalne institucije za človekove pravice, oblikovalci politik itd.	AT, DE, ES, FI, FR, IT, NL in GE	24
Organi pregona in pravosodni organi	BE, DE, EE, ES, FR, IE, IT, LT	13
Prvi posredovalci/akterji, ki sodelujejo s (potencialnimi) žrtvami	AT, BE, DE, ES, FR, IE, IT, NL	15
Člani skupnosti, ki lahko vplivajo na odločitve potencialnih žrtev (npr. vplivneži, voditelji skupnosti, družinski člani, prijatelji)	EL, FI, NL	5

174 AT, DE, FI, FR, NL.
175 AT, DE, FR, NL.
176 5 ukrepov; AT, DE, FR.
177 2 ukrepa; DE, IE.
178 DE, FR, IE, IT.

Žrtve in potencialne žrtve trgovine z ljudmi so **glavna ciljna skupina** ukrepov (25).[179] Več ukrepov je posebej usmerjenih v posebej ranljive skupine (17), kot so ranljivi migranti in begunci,[180] otroci, ki so izpostavljeni tveganju trgovine z ljudmi (npr. dekleta, ki ne obiskujejo šole,[181] otroci s posebnimi potrebami,[182] rizične skupine mladih,[183] povratniki[184] in žrtve nasilja na podlagi spola.[185] Poleg (potencialnih) žrtev samih so nekateri ukrepi (5) usmerjeni tudi v člane njihove skupnosti, ki bi lahko vplivali na odločitve potencialnih žrtev (npr. vplivneži, voditelji skupnosti, družinski člani, prijatelji).[186] Prvi posredovalci in akterji, ki sodelujejo s (potencialnimi) žrtvami, so prav tako ciljna skupina številnih ukrepov (15).[187] Ti akterji vključujejo predvsem lokalne nevladne organizacije (NVO) in organizacije civilne družbe[188] ter druge nacionalne akterje, kot so strokovnjaki za zaščito otrok,[189] akterji, odgovorni za izvajanje nacionalnih mehanizmov za napotitev[190] in nacionalni zavodi za usposabljanje.[191] Znaten del ukrepov (24)[192] je namenjen tudi nacionalnim in lokalnim organom v tretjih državah (npr. ministrstvom, nacionalnim agencijam, ki se ukvarjajo s trgovino z ljudmi, nacionalnim institucijam za človekove pravice, oblikovalcem politik itd.) in/ali organom odkrivanja in pregona ter pravosodnim organom (13).[193]

Kar zadeva **geografsko pokritost**, se ukrepi izvajajo po vsem svetu, pri čemer so glavne regije, ki jih ti ukrepi pokrivajo, Sahel (14), Afriški rog (11), Severna Afrika (10), Vzhodna Evropa (8) in Zahodni Balkan (8). Države, v katerih so države članice EMN izvedle največ ukrepov za boj proti trgovini z ljudmi, so: Nigerija (10), Niger (9), Tunizija (7), Etiopija (7), Albanija (7), Severna Makedonija (6), Srbija (6) in Moldavija (glej sliko 3 in Prilogo III za celoten seznam držav, ki jih zajemajo ukrepi, ki so jih izvedle države članice in opazovalke EMN).

Slika 3: Države/regije, v katerih je izvedenih največ nacionalnih ukrepov za boj proti trgovini z ljudmi[194]

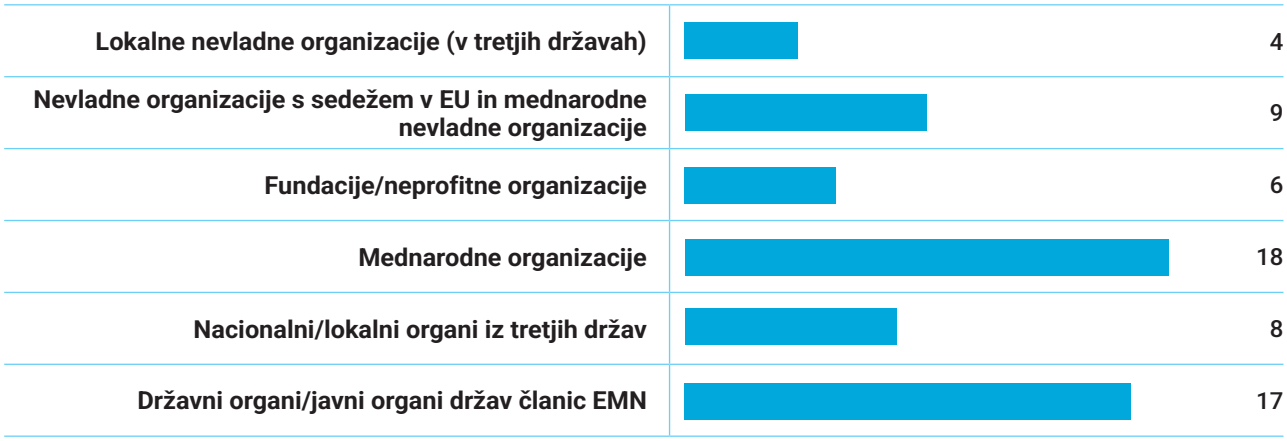


Država izvajanja	Države članice in opazovalke EMN	Število izvedenih ukrepov
Nigerija	BE, ES, FR, IT, NL	**10**
Niger	FR, IE, IT, NL	**9**
Tunizija	AT, BE, FR, IT, NL	**7**
Niger	FR, IE, IT, NL	**7**
Albanija	AT, BE, DE, FR, IT	**7**
Etiopija	DE, FR, IT, NL	**6**
Severna Makedonija	BE, DE, FR, IT	**6**
Moldavija	AT, BE, BG, FR, LT	**6**

Ukrepi se **izvajajo v sodelovanju z različnimi partnerji** (npr. nevladnimi organizacijami, mednarodnimi organizacijami, nacionalnimi/lokalnimi organi, organi iz držav članic in opazovalk EMN) in v mnogih primerih v partnerstvu med dvema ali več organizacijami.

179 AT, BE, DE, EL, ES, FI, FR, IE, NL.
180 7 ukrepov: AT, EL, FI, FR, NL.
181 1 ukrep: FI
182 4 ukrepi: AT, DE, FI.
183 3 ukrepi: BE in FI.
184 2 ukrepa: EL in NL.
185 1 ukrep: NL.
186 EL, FI, IT, NL.
187 AT, BE, DE, ES, FR, IE, NL.
188 13 ukrepov: AT, DE, FR, IE, NL.
189 2 ukrepa: AT.
190 1 ukrep: BE.
191 1 ukrep: FR.
192 AT, DE, FI, FR, IT, NL in GE.
193 BE, DE, EE, FR, IE, IT, LT.
194 Ta preglednica in Priloga III prikazujeta glavne države, v katerih so bili izvedeni nacionalni ukrepi za boj proti trgovini z ljudmi, in sicer na podlagi števila izvedenih ukrepov in ne na podlagi dodelitve sredstev.

Slika 4: Pregled partnerjev, ki izvajajo nacionalne ukrepe za boj proti trgovini z ljudmi v tretjih državah izvora in tranzita



Kot je razvidno iz slike 4, največji delež ukrepov izvajajo mednarodne organizacije (18) in/ali javni organi iz držav članic in opazovalk EMN (npr. pristojna ministrstva, organi odkrivanja in pregona, organi za migracije in azil, agencije za razvojno sodelovanje itd. (17). Med mednarodnimi organizacijami, ki so delovale kot izvedbeni partnerji, je največji delež ukrepov izvedel IOM (9), sledi mu pa UNODC (7). Druge mednarodne organizacije, ki izvajajo ukrepe za boj proti trgovini z ljudmi v tretjih državah, so Visoki komisar Združenih narodov za begunce (UNHCR), MOD, OVSE in ICMPD. Številne ukrepe izvajajo tudi nevladne organizacije s sedežem v EU ali mednarodne nevladne organizacije (9).[195] V izvajanje nekaterih ukrepov so vključeni tudi nacionalni in lokalni organi v tretjih državah (8). Ti organi najpogosteje vključujejo nacionalne komisije za človekove pravice in boj proti trgovini z ljudmi, organe odkrivanja in pregona, službe za priseljevanje, zdravstvene službe in organe pristojnih ministrstev (npr. ministrstvo za finance in razvoj, ministrstvo za zunanje zadeve, ministrstvo za delo in socialno politiko). Pri izvajanju nekaterih ukrepov so sodelovale tudi lokalne nevladne organizacije (4).

Kar zadeva **trajanje ukrepov**, je največ ukrepov, izvedenih v tretjih državah, trajalo od dveh do štirih let (26), medtem ko je bilo nekaj manj kot tretjina ukrepov izvedenih v obdobju, krajšem od dveh let (18), manj kot 20 % ukrepov pa traja več kot štiri leta (11).

Nacionalna sredstva iz držav članic EMN so bila **najpogostejši vir financiranja** za izvedbo ukrepov,[196] v nekaterih primerih v kombinaciji s sredstvi EU[197] ali sredstvi nevladnih organizacij.[198] Sredstva ministrstva za zunanje zadeve, sredstva za razvojno sodelovanje, humanitarna sredstva ali sredstva za varnost in obrambo so najpogostejši viri nacionalnih sredstev za financiranje ukrepov za boj proti trgovini z ljudmi v tretjih državah.

3.3.2 Ukrepi, izvedeni v državah članicah in opazovalkah EMN

Devetnajst držav članic EMN ter Gruzija in Srbija so izvedle ukrepe, ki posebej obravnavajo trgovino z ljudmi, ki so državljani tretjih držav, na njihovem ozemlju.[199] Tri države članice EMN nimajo nobenih ukrepov, ki bi bili posebej usmerjeni v državljane tretjih držav.[200] V teh državah se položaj te skupine obravnava le v okviru širših ukrepov, ki ne razlikujejo med državljanstvom žrtev.

Države članice EMN, Gruzija in Srbija so poročale o skupno 50 ukrepih.[201] Večina ukrepov (41) je povezanih s prepoznavanjem, zaščito, pomočjo, podporo in krepitvijo vloge žrtev.[202] Precej manj ukrepov je povezanih s preprečevanjem, ozaveščanjem in zmanjševanjem povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi (26),[203] in/ali s sodelovanjem organov odkrivanja in pregona in pravosodnih organov za prekinitev kriminalnega modela trgovcev z ljudmi (19).[204]

Med ukrepi za **prepoznavanje, zaščito in pomoč žrtvam** je večina pobud (15) namenjena **zagotavljanju informacij, usposabljanju in krepitvi zmogljivosti, da se izboljša sposobnost ustreznih akterjev za**

195 Na primer Caritas, World Vision, *Terre des hommes*, Every Child Protected Against Trafficking International, Interpedia, Center for International Legal Cooperation, Planète Enfants & Développement itd.
196 Pri 24 ukrepih so bila uporabljena samo nacionalna sredstva ali nacionalna sredstva v kombinaciji z drugimi viri financiranja (npr. EU, NVO); AT, BG, DE, FI, FR, IE, IT. 197 DE, EE, EL, FR, IT, LT.
198 FI, FR.
199 AT, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HU, IE, IT, LU, LV, NL, SE, SI, SK in GE, RS.
200 BE, LT, PL.
201 Nekatere od njih so bile ponavljajoče in/ali so vključevale več ukrepov.
202 AT, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, LU, LV, NL, SE, SI, SK in GE, RS.
203 AT, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, IE, LU, NL, SE, SK in GE, RS.
204 BG, EE, EL, ES, FI, FR, HU, IE, LV, NL, SE, SK in GE, RS.

prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi (npr. organov odkrivanja in pregona, socialnih služb, nevladnih organizacij, inšpektorskih služb).[205] Drugi ukrepi (8) imajo med svojimi cilji **tudi krepitev zmogljivosti akterjev, ki nudijo pomoč žrtvam, da se jim zagotovi ustrezno usposabljanje in znanje za pomoč žrtvam ter njihovo ustrezno zaščito** (npr. svetovalcev, socialnih delavcev, zdravstvenega osebja, nosilcev odločanja, organov za migracije in azil).[206] Nekateri ukrepi so namenjeni tudi **krepitvi obstoječih zaščitnih struktur** (6)[207] in/ali zagotavljanju **neposredne pomoči in zaščite žrtvam iz tretjih držav** (8),[208] kar prispeva k izboljšanju njihovih možnosti za obnovo življenja (npr. z zagotavljanjem podpore za integracijo, dostopa do nastanitve, psihosocialne podpore, storitev duševnega zdravja, pravnega svetovanja). Osem držav članic EMN je poročalo tudi o izvajanju posebnih programov za zagotavljanje **podpore prostovoljni vrnitvi in ponovni** vključitvi žrtev trgovine z ljudmi iz tretjih držav (9).[209] Pet ukrepov je namenjenih tudi **krepitvi sodelovanja in usklajevanja** med pristojnimi nacionalnimi organi za (zgodnje) prepoznavanje žrtev in zagotavljanje podpore.[210]

Okvir 12: Latvija – Projekt NET-Works za zagotovitev dolgoročne integracije državljanov tretjih držav žrtev trgovine z ljudmi[211]

Pod vodstvom italijanske nevladne organizacije »Comunità Papa Giovanni XXIII« se ta projekt osredotoča na dolgoročno integracijo državljanov tretjih držav, ki so bili žrtve trgovine z ljudmi. Njegov cilj je razviti celostno in trajnostno pot integracije, da se zagotovi ravnovesje med delom in zasebnim življenjem ter ekonomska neodvisnost deklet in žensk, ki so bile žrtve trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja. Glavni cilji projekta vključujejo: podporo gospodarski in socialni integraciji vsaj 40 oseb v petih državah EU; vzpostavitev mednarodne mreže organizacij, ki se zavzemajo za integracijo in krepitev vloge državljanov tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi; spodbujanje ukrepov za usklajevanje ponudbe in povpraševanja na trgu dela ter ravnovesja med poklicnim in zasebnim življenjem; širjenje najboljših praks in spodbujanje krepitve zmogljivosti med državami EU; krepitev vloge skupnosti gostiteljic in ustreznih deležnikov za učinkovito integracijo žrtev trgovine z ljudmi, da se najdejo trajnostne rešitve za žrtve na lokalni, nacionalni in evropski ravni, s čimer se prepreči ponovna trgovina z ljudmi.

Projekt sprejema medkulturni pristop, ki upošteva individualne razlike, ter spolno občutljiv pristop, da se zagotovi ustrezno upoštevanje vidikov spola.

Projekt se financira iz sredstev AMIF, izvajajo pa ga nevladne organizacije iz Italije, Španije, Litve, Švedske, Nemčije in Latvije. V Latviji je projekt koordiniralo in izvajalo društvo »Shelter Safe House«. Izvedbeno obdobje traja od februarja 2022 do decembra 2024.

Okvir 13: Slovenija – Projekt za nadaljnjo zaščito in (ponovno) vključevanje žrtev trgovine z ljudmi

Nacionalne nevladne organizacije so v tem projektu izbrane na podlagi javnih razpisov, njegov namen pa je preprečiti ponovno viktimizacijo žrtev trgovine z ljudmi. Nekatere dejavnosti so: zagotovitev 30-dnevnega obdobja krizne nastanitve za okrevanje in dolgoročnejšo pomoč v okviru dela projekta, ki se nanaša na varno nastanitev; zagotovitev vključitve žrtev trgovine z ljudmi v izobraževalni sistem, trg dela, pridobivanje in izboljšanje poklicnih spretnosti in kvalifikacij ter, v primeru otrok, zagotovitev ustrezne oskrbe ali namestitve v družini ali ustrezni oskrbni ustanovi. Obstajajo tudi dejavnosti za prostovoljno vrnitev žrtev v njihove države izvora z namenom ponovne združitve žrtve z družino.

Projekt se je začel leta 2019. Trenutna faza se je začela leta 2024 in bo trajala do leta 2027. Projekt se financira iz državnega proračuna in ISF.

Kar zadeva ukrepe **za preprečevanje, ozaveščanje in zmanjševanje povpraševanja**, večina pobud, sprejetih v okviru te prednostne naloge, vključuje organizacijo **kampanj za ozaveščanje o tveganjih trgovine** z ljudmi kot sredstva za preprečevanje trgovine z državljani tretjih držav (npr. s posebnim usposabljanjem, kampanjah v družbenih medijih, razširjanjem informacij prek brošur ali spletnih strani v več jezikih) (17).[212] Kampanje za ozaveščanje so namenjene potencialnim žrtvam – za razširjanje informacij o njihovih pravicah, obstoječih tveganjih trgovine z ljudmi, kazalnikih trgovine z ljudmi itd. – ter akterjem, ki lahko pridejo v stik z žrtvami, in organom odkrivanja in pregona. Nekateri ukrepi so namenjeni tudi **krepitvi odpornosti ogroženih skupin** kot načinu preprečevanja trgovine z ljudmi.[213]

205 AT, BG, CY, DE, EL, ES, FR, HU, IT, LU, LV, NL, SE, SK in GE.
206 AT, CY, EL, ES, FR, IT in GE, RS.
207 DE, LV in RS.
208 CY, DE, ES, FR, LV, SI, SK in RS.
209 AT, ES, FI, FR, IE, LV, SE, SI, SK in GE.
210 CY, EL, LV in GE, RS.
211 Projekt Net-Works, spletna stran projekta Net-Works | Stran „O nas", dostop 24. oktobra 2024.
212 AT, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, LU, SE, SK in GE.
213 LV in RS.

Ukrepi v zvezi s **policijskim in pravosodnim sodelovanjem** so v prvi vrsti namenjeni **krepitvi zmogljivosti za odkrivanje in boj proti kriminalnim mrežam**, vpletenim v trgovino z ljudmi (npr. z razvojem novih preiskovalnih orodij ali krepitvijo obstoječih postopkov in zmogljivosti) (8),[214] nekaj ukrepov pa je namenjenih **krepitvi sodelovanja** med organi odkrivanja in pregona in drugimi ustreznimi akterji v boju proti temu kaznivemu dejanju.[215]

Okvir 14: Grčija – Spodbujanje vključevanja beguncev na trg dela

Ta program, ki ga izvaja IOM, je namenjen podpori upravičencem do mednarodne zaščite (prek ugotavljanja potreb, jezikovnega, medkulturnega in poklicnega usposabljanja, poklicnega svetovanja, pripravništva, kampanj ozaveščanja itd.) v osmih posebnih sektorjih: kmetijskem sektorju, gradbenem sektorju, turističnem sektorju, zaposlovanju žensk, oskrbi in pomoči ranljivim skupinam, preprečevanju in boju proti trgovini z ljudmi, varstvu okolja in civilni zaščiti.

Dejavnosti vključujejo: organizacijo kampanj za ozaveščanje o tveganju trgovine z ljudmi; pripravo posebnega slovarja terminologije za trgovino z ljudmi, prevedenega v izbrane jezike upravičencev, ki ga je razvilo in odobrilo ministrstvo za migracije in azil; program poklicnega usposabljanja za upravičence do mednarodne zaščite, ki so žrtve trgovine z ljudmi.

Program se je začel avgusta 2022 in se bo končal decembra 2025. Financiran je iz instrumenta za okrevanje in odpornost (RRF).

Glavni upravičenci do ukrepov so državljani tretjih držav, ki so (potencialne) žrtve trgovine z ljudmi (24),[216] sledijo jim organi odkrivanja in pregona in mejni organi (11)[217] ter organizacije civilne družbe, ki delajo z žrtvami trgovine z ljudmi ali na področju preprečevanja trgovine z ljudmi (7).[218] V več državah članicah EMN so ukrepi posebej usmerjeni v posebej ranljive skupine, kot so otroci[219] in ženske.[220] Druge ciljne skupine so organi za migracije in azil, socialni delavci, zdravstveno osebje in nacionalne komisije za trgovino z ljudmi, urad varuha človekovih pravic, zaposleni na ministrstvu za notranje zadeve in splošna javnost.

Večina ukrepov (28) je namenjenih državljanom tretjih držav na splošno (npr. beguncem, prosilcem za azil, migrantom v tranzitu, sezonskim delavcem itd.) in ne državljanom določenih tretjih držav. Po ruski agresiji na Ukrajino je več držav članic EMN začelo izvajati posebne ukrepe za obravnavanje tveganja trgovine z ljudmi med ukrajinskimi državljani.[221] V okviru 15 so navedeni nekateri primeri vrst ukrepov, sprejetih v tem kontekstu. Druga državljanstva, na katera so bili usmerjeni ukrepi, so bili Nigerijci,[222] državljani Tajske,[223] državljani Vietnama[224] in državljani držav jugovzhodne Evrope[225] in zahodne Afrike.[226]

Okvir 15: Nacionalni ukrepi, ki so posebej usmerjeni v ukrajinske (potencialne) žrtve trgovine z ljudmi

Enajst od poročanih ukrepov je bilo posebej namenjenih trgovini z ljudmi iz Ukrajine.[227] Ti ukrepi so vključevali prizadevanja za:

- **preprečevanje trgovine** z ukrajinskimi državljani, npr. z ozaveščanjem in informativnimi kampanjami ali okrepitvijo obstoječih struktur sodelovanja. Luksemburg in Estonija sta na primer organizirala vrsto dejavnosti za ozaveščanje in izdala konkretna opozorila o tveganjih, da Ukrajinci postanejo žrtve trgovine z ljudmi ali izkoriščanja. Na Švedskem je agencija za enakost spolov strokovnjakom in ukrajinskim upravičencem do začasne zaščite zagotovila tudi informacije o tveganjih trgovine z ljudmi.
- **krepitev boja proti kriminalnim mrežam**, vpletenim v trgovino s temi skupinami. Madžarska je na primer v okviru projekta »Hekaton« okrepila prizadevanja policije za odkrivanje kriminalnih mrež, ki prek spletnih strani, platform družbenih medijev in temnega spleta novačijo ukrajinske državljane za spolno in delovno izkoriščanje.
- krepitev prepoznavanja in zaščite ukrajinskih žrtev trgovine z ljudmi. Nemčija je na primer v tesnem sodelovanju s specializiranimi svetovalnimi centri izvedla pregled stanja podpornih struktur in v tesnem sodelovanju s specializiranimi svetovalnimi centri opredelila obstoječe izzive in potrebe, da bi okrepila zaščito ukrajinskih žrtev. Madžarska je v sodelovanju z UNICEF-om izvedla usposabljanje policistov, da bi izboljšala njihovo sposobnost prepoznavanja žrtev trgovine z ljudmi.
- **Slovaška republika** je sprejela načrt za izredne razmere za obdobje od oktobra 2022 do marca 2023, da bi se spopadla z izrednimi razmerami v zvezi z množičnim prihodom ukrajinskih državljanov na ozemlje Slovaške republike, ki je posledica oboroženega spopada v Ukrajini. Ena od prednostnih nalog načrta je bila posvetiti pozornost in zagotoviti zaščito osebam s posebnimi potrebami, zlasti otrokom brez spremstva, invalidom in ženskam, ki so žrtve trgovine z ljudmi in/ali spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola.

214 DE, EE, EL, HU, IE, NL in GE, RS.
215 DE, EE, IE, LV, NL in GE, RS.
216 AT, CY, CZ, DE, ES, FI, FR, IE, LU, LV, NL, SE, SI, SK in GE, RS.
217 AT, CY, DE, EE, EL, HU, IT, NL, SE in GE, RS.
218 AT, CY, DE, EL, ES, FR, SE in GE, RS.
219 EL, HU, IE, LV, SE.
220 EL, LV.
221 BG, CZ, DE, EE, HU, LU, SE, SK.
222 1 ukrep: FR.
223 1 ukrep: SE.
224 1 ukrep: DE, NL.
225 3 ukrepi: EE, EL, FR.
226 1 ukrep: DE.
227 CZ, DE, EE, HU, LU, SE, SK.

Večina nacionalnih ukrepov, ki so posebej usmerjeni v državljane tretjih držav v državah članicah in opazovalkah EMN, izvajajo mednarodne organizacije (17) (predvsem IOM)[228] in/ali nevladne organizacije in organizacije civilne družbe. Nekatere ukrepe izvajajo tudi organi odkrivanja in pregona in pravosodni organi (6) ter organi za migracije, azil in sprejem (3) (glej sliko 5). Drugi izvedbeni partnerji so službe za zaščito žrtev, uradi/agencije za boj proti trgovini z ljudmi, organi za enakost spolov, organi za delo (npr. ministrstvo za delo, inšpektorati za delo, nacionalne agencije za zaposlovanje) ter raziskovalne in izobraževalne ustanove.

Slika 5: Pregled glavnih vrst partnerjev, ki izvajajo nacionalne ukrepe za boj proti trgovini z ljudmi v državah članicah in opazovalkah EMN



Trajanje nacionalnih ukrepov se zelo razlikuje. V nekaterih primerih so ukrepi vključeni v standardne protokole ali smernice in se zato izvajajo kot del vsakodnevnih dejavnosti organov odkrivanja in pregona, socialnih služb ali organov za migracije in azil. V nekaterih drugih primerih – na primer pri ukrepih, namenjenih ukrajinskim državljanom – so bile pobude sprejete ad hoc kot odziv na povečanje števila žrtev iz nekaterih tretjih držav ali na nekaterih poteh in so trajale nekaj mesecev. Nekateri ukrepi se izvajajo tudi v določenih obdobjih leta, ko se poveča tveganje za trgovino z ljudmi, npr. v sezoni nabiranja jagod. Drugi ukrepi so del večletnih projektov, ki v večini primerov trajajo od dveh do štirih let.

Države članice in opazvalke EMN uporabljajo **kombinacijo nacionalnih sredstev in sredstev EU za financiranje ukrepov,** ki naslavljajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi na njihovem ozemlju. Sredstva EU, zlasti iz AMIF in ISF, so najpogostejši viri financiranja.[229] Številni ukrepi se financirajo tudi iz nacionalnega proračuna (npr. ministrstvo za notranje zadeve, ministrstvo za družino in socialne zadeve, ministrstvo za zaposlovanje in gospodarske zadeve, ministrstvo za zunanje zadeve, agencije za migracije, azil in integracijo, ministrstva za pravosodje itd.),[230] nekateri pa uporabljajo sredstva mednarodnih organizacij (npr. UNHCR, OVSE, ICMPD, IOM, UNICEF).[231] V Gruziji in Srbiji se nekateri ukrepi financirajo iz sredstev EU (npr. GD NEAR) ter iz individualnih prispevkov držav članic EU.

3.4 SODELOVANJE S TRETJIMI DRŽAVAMI IN MEDNARODNIMI PARTNERJI

Sodelovanje s tretjimi državami in mednarodnimi partnerji je ključni vidik boja proti trgovini z ljudmi iz nadnacionalne perspektive. Ta poglavje ponuja pregled obstoječih sporazumov o sodelovanju med državami članicami in opazovalkami EMN ter tretjimi državami izvora in tranzita (potencialnih) žrtev ter mednarodnimi organizacijami za boj proti trgovini z ljudmi.

3.4.1 Sodelovanje s tretjimi državami

Devet držav članic EMN, Srbija in Gruzija so se vključile v različne oblike strukturiranega sodelovanja s tretjimi državami za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi (npr. dvostranski sporazumi, memorandumi o soglasju (MoU), protokoli itd.).[232] Druge države so poročale, da s tretjimi državami sodelujejo le na operativni ravni na priložnostni osnovi.[233]

Sedem držav članic EMN, Gruzija in Srbija so podpisale dvostranske sporazume s tretjimi državami.[234] Avstrija in Indija sta na primer podpisali sporazum z izrecnim ciljem »preprečevanja in boja proti nezakoniti migraciji, tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi ter njihovim posledicam«.[235] Bolgarija je podpisala dvostranske

228 11 ukrepov je izvedla IOM.
229 19 ukrepov.
230 14 ukrepov.
231 9 ukrepov.
232 AT, BG, DE, EL, FR, HU, LT, NL, PL in GE, RS.
233 FI, FR, LU, SK in GE.
234 AT, BG, EL, ES, LT, NL, PL, SE in GE, RS.
235 Podpisani sporazum med avstrijsko zvezno vlado in vlado Republike Indije o celovitem partnerstvu na področju migracij in mobilnosti, FLG. III št. 127/2023.

sporazume z Gruzijo, Moldavijo in Armenijo o ureditvi delovne migracije. Grški nacionalni akcijski načrt za obdobje 2018–2023 poudarja pomen sklepanja dvostranskih sporazumov z državami izvora žrtev trgovine z ljudmi. Grčija je z Albanijo podpisala tudi dvostranski sporazum o zaščiti in pomoči otrokom, ki so žrtve trgovine z ljudmi, ki je bil leta 2008 prenesen v nacionalno pravo. Švedska je od leta 2021 sklenila dodatne dvostranske sporazume s tretjimi državami[236] o policijskem sodelovanju v boju proti hudim kaznivim dejanjem, vključno s trgovino z ljudmi.

Srbija ima dvostranski sporazum z Republiko Severno Makedonijo, namenjen boju proti trgovini z ljudmi. Litva je podpisala več dvostranskih sporazumov s tretjimi državami[237] za spodbujanje mednarodnega sodelovanja pri naslavljanju trgovine z ljudmi, zlasti na področjih pravne pomoči, izročitve in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah. Podobno sta poljska policija in mejna straža podpisali dvostranske sporazume z vladami Gruzije, Republike Azerbajdžan, Republike Makedonije, Republike Srbije in Republike Turčije na področju boja proti organiziranemu kriminalu, v katerih so izčrpno navedena kazniva dejanja trgovine z ljudmi. Nizozemska in Egipt sta leta 2021 podpisala deklaracijo o nameri glede dvostranskega sodelovanja na področju migracij, ki vključuje odstavek o »boju proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi ter izboljšanju upravljanja meja«.

Madžarska, Gruzija in Srbija so podpisale **memorandume o soglasju** s tretjimi državami za boj proti trgovini z ljudmi. Na primer, do leta 2023 je Gruzija sklenila dvostranske sporazume in memorandume o soglasju s 35 državami.[238] Madžarska je sklenila memorandum o soglasju s finančnimi organi (FIU) v osmih tretjih državah.[239] Srbija je leta 2022 podpisala memorandum o soglasju o boju proti trgovini z ljudmi z Združenimi arabskimi emirati. Slovenija je leta 2021 podpisala **protokol o sodelovanju** v boju proti trgovini z ljudmi in zlorabi otrok z Republiko Severno Makedonijo, leta 2022 pa z Republiko Črno goro, saj sta bili ti državi opredeljeni kot državi izvora žrtev trgovine z ljudmi.

Štiri države[240] so poročale, da sodelujejo s tretjimi državami izvora in tranzita žrtev predvsem na priložnostni osnovi, npr. z napotitvijo uradnikov za zvezo ali izmenjavo informacij. Finska in Švedska sta na primer sodelovali s tajskimi organi v boju proti konkretnim primerom izkoriščanja sezonskih delavcev v sektorju nabiranja jagod. Cilj je zmanjšati število izkoriščanih tajskih sezonskih delavcev med sezono nabiranja jagod in izboljšati pogoje v industriji nabiranja jagod. Podobno je Francija vzpostavila številne dvostranske in večstranske projekte sodelovanja s tretjimi državami izvora in tranzita v geografskih območjih, ki so še posebej prizadeta zaradi trgovine z ljudmi. Nizozemska podpira programe, namenjene izboljšanju zmogljivosti ključnih afriških držav izvora in tranzita za odkrivanje, pregon in obsodbo kriminalnih mrež, vpletenih v trgovino z ljudmi in njihovo tihotapljenje. Avstrija se je prav tako vključila v medsebojno napotitev policistov v tretje države za izvajanje usmerjenih skupnih operacij.

Več držav je poudarilo svoje sodelovanje **v neposrednih posvetovanjih s tretjimi državami v okviru EMPACT-a**.[241] Francija je na primer ponovno vzpostavila partnerstvo s Kitajsko, in sicer s srečanjem, ki je bilo organizirano pod nizozemskim vodstvom v Dalianu novembra 2023 v okviru platforme EMPACT. Nizozemska je bila vodilna država pri več operativnih ukrepih v okviru EMPACT-a. Francija in Nizozemska sta se vključili tudi v **EL PAcCTO** (program pomoči Evrope Latinski Ameriki v boju proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu), da bi prispevali k varnosti in pravičnosti v Latinski Ameriki na globalni ravni prek svojega dela na treh področjih: policija, pravosodje in zapori.

3.4.2 Sodelovanje z mednarodnimi organizacijami

Oblika sodelovanja z mednarodnimi organizacijami se med državami zelo razlikuje,[242] pri čemer nekatere sodelujejo bolj strukturirano,[243] druge pa sodelujejo z mednarodnimi organizacijami predvsem priložnostno prek izvajanja/financiranja projektov ali sodelovanja v skupnih pobudah.[244] Mednarodne organizacije, s katerimi države članice in opazovalke EMN najpogosteje sodelujejo pri reševanju trgovine z ljudmi, so UNODC,[245] OVSE,[246] ICMPD[247] in IOM.[248] Druge države[249] so vzpostavile sodelovanje

236 Brazilija, Kolumbija in Tunizija.
237 Kazahstan, Armenija, Azerbajdžan, Belorusija, Moldavija, Ukrajina in Uzbekistan.
238 Od teh 35 držav je Gruzija podpisala memorandum o sodelovanju na področju kazenskega pregona in boja proti trgovini z ljudmi s štirimi državami. Te države so Armenija, Avstrija, Azerbajdžan, Belorusija, Bolgarija, Češka, Kitajska, Egipt, Estonija, Fidži, Francija, Nemčija, Grčija, Madžarska, Izrael, Italija, Kazahstan, Kirgizistan, Latvija, Litva, Malta, Moldavija, Poljska, Katar, Romunija, Slovaška, Španija, Švedska, Turčija, Ukrajina, Združeno kraljestvo, ZDA, Uzbekistan in Združeni arabski emirati. Za več informacij obiščite: https://police.ge/en/ministry/structure-and-offices/international-relations-department/international-legal-cooperation/saertashoriso-khelshekrulebebi, dostop 18. decembra 2024.
239 Te države so Kazahstan, Tajvan, Izrael, Gruzija, Kosovo, Severna Makedonija, Panama in Srbija.
240 240 FI, FR, NL in GE.
241 AT, DE, ES, FI, FR, HU, LT, LV, NL, PL, SE, SI.
242 Strukturno sodelovanje v tem poglavju se nanaša na podpis formalnih sporazumov, kot so memorandumi o soglasju, protokoli o sodelovanju ali dvostranski/večstranski sporazumi, medtem ko se sodelovanje na podlagi projektov nanaša na bolj neformalno ali priložnostno sodelovanje z mednarodnimi organizacijami.
243 CZ, EL, FR, HU, IT in GE.
244 AT, BE, BG, DE, EE, EL, FI, FR, HU, IE, IT, LT, NL, PL, SI, SK in GE. 245 AT, DE, EE, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LV, NL, SE, SI, SK.
246 AT, BG, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, NL, PL, SE, SI, SK in GE.
247 EL, IE, NL, SI, SK in GE.
248 AT, BG, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, LV, NL, SE, SK in GE.
249 DE, EE, FI, LT, LV, SE.

za boj proti trgovini z ljudmi v okviru medvladnih organizacij (npr. Svet baltskih držav (CBSS), Nordijski svet ministrov).

Strukturne oblike sodelovanja z mednarodnimi organizacijami so vključevale podpis memoranduma o soglasju, kot so poročale Gruzija, Grčija in Madžarska, z mednarodnimi organizacijami za boj proti trgovini z ljudmi. Madžarska je na primer novembra 2023 podpisala memorandum o soglasju z UNICEF-om, da bi se odzvala na potrebe otrok in družin iz Ukrajine, ki potrebujejo začasno zaščito, vključno z ukrepi proti trgovini z ljudmi. V Italiji italijanska nacionalna inšpekcija za delo in Mednarodna organizacija za migracije (IOM) sodelujeta prek okvirnega protokola o sodelovanju za ozaveščanje in preprečevanje trgovine z ljudmi med delavci migranti. Leta 2020 je grško ministrstvo za zunanje zadeve skupaj z IOM razvilo skupni akcijski načrt za boj proti trgovini z ljudmi. Francija je skupaj z UNODC izvedla posebno strategijo za boj proti trgovini z ljudmi v jugovzhodni Evropi, in sicer z imenovanjem posebnega sodnika, odgovornega za misijo pri stalnem predstavništvu UNODC v Dunaju, in z določitvijo posebnih letnih prednostnih nalog.

Mnoge države članice in opazovalke EMN so sodelovale z mednarodnimi organizacijami na **manj strukturiran način, večinoma prek projektov, skupnih dejavnosti, sodelovanja v mrežah in delovnih skupinah ali zagotavljanja posebne podpore**.[250] Avstrija je na primer sodelovala z UNODC prek sodelovanja v vrsti delavnic na Zahodnem Balkanu v zvezi z mednarodnim sodelovanjem v boju proti trgovini z ljudmi. Podobno je Francija skupaj z UNODC v jugovzhodni Evropi razvila strategijo, ki med drugim daje prednost obravnavanju ranljivosti žrtev trgovine z ljudmi, zlasti zaradi spolnega izkoriščanja. V Franciji je medresorska misija za zaščito žensk pred nasiljem in boj proti trgovini z ljudmi (MIPROF) nadaljevala sodelovanje z UNHCR pri razvoju strategij za razširjanje orodij za zagotavljanje boljših informacij in preprečevanje tveganj trgovine z ljudmi med razseljenimi osebami iz Ukrajine. Nemčija je posebno podprla prizadevanja OVSE za zaščito otrok pred trgovino z ljudmi v zvezi z rusko agresijo proti Ukrajini. Tri države[251] so poročale, da imajo prostovoljno partnerstvo z Mednarodno organizacijo za migracije (IOM) za žrtve trgovine z ljudmi. Irska in Italija sta prav tako izvedli različne dejavnosti za ozaveščanje in preprečevanje v sodelovanju z IOM.

Več držav je sodelovalo z mednarodnimi organizacijami v okviru različnih regionalnih/mednarodnih **delovnih skupin**.[252] To velja na primer za delovno skupino Beneluksa za boj proti trgovini z ljudmi, mrežo, sestavljeno iz predstavnikov držav Beneluksa,[253] ki spodbuja izmenjavo izkušenj in najboljših praks v boju proti trgovini z ljudmi v regiji. Oddelek za mednarodno pravosodno sodelovanje belgijske zvezne javne službe za zunanje zadeve je sodeloval v delovni skupini »End Child Prostitution and Trafficking (ECPAT) International«, ki se osredotoča na boj proti spolnemu izkoriščanju otrok. Sodelovanje z mednarodnimi organizacijami je potekalo tudi prek sodelovanja držav članic in opazovalk EMN v **mednarodnih mrežah**.[254] Srbija je na primer sodelovala v mreži koordinatorjev za boj proti trgovini z ljudmi v jugovzhodni Evropi (»Brdo Process«)[255] kot tudi v regionalni pobudi za migracije, azil in begunce (MARRI).[256] Švedska je poročala o svojem sodelovanju v nordijsko-baltski mreži za kazniva dejanja, povezana z delom, Finska pa o svojem vključevanju v nordijsko mrežo proti trgovini z mladoletniki.

Šest držav je poročalo o sodelovanju v okviru **medvladnih organizacij**,[257] predvsem Sveta baltskih držav in Nordijskega sveta ministrov (glej okvir 16).

Okvir 16: Sodelovanje v okviru medvladnih organizacij

Naslednje pobude so primeri sodelovanja v okviru medvladnih organizacij:

Delovna skupina CBSS za boj proti trgovini z ljudmi (TF-THB) je omogočila izdajo smernic, izmenjavo izkušenj in informacij o trgovini z ljudmi med državami v regiji.258 CBSS se osredotoča na izboljšanje znanja in sodelovanja držav v regiji Baltskega morja pri preprečevanju nasilja in trgovine z ljudmi, usmerjene v otroke, ter pomoči žrtvam. Tri dolgoročne prednostne naloge CBSS so: i) varna regija, ii) trajnostna in uspešna regija ter iii) regionalna identiteta. Ključni vodilni dokument v tem sodelovanju je strateški načrt delovne skupine CBSS za obdobje 2020–2025.

Ker je regija Baltskega morja ciljno in tranzitno območje za trgovino z ljudmi, je bilo preprečevanje trgovine z ljudmi opredeljeno kot eden od operativnih ciljev sveta v okviru njegove prednostne naloge »Varna regija“. CBSS izvaja sodelovanje na strokovni ravni v boju proti trgovini z ljudmi.

Nordijski svet ministrov je ustanovil centralno koordinacijsko mrežo za nordijske nacionalne koordinatorje za boj proti trgovini z ljudmi.

Leta 2022 je mreža ustanovila nordijsko delovno skupino za boj proti trgovini z ljudmi za nacionalne koordinatorje za boj proti trgovini z ljudmi. Glavne naloge delovne skupine vključujejo izmenjavo dobrih praks in izkušenj pri delu proti trgovini z ljudmi, načrtovanje čezmejnega sodelovanja v boju proti trgovini z ljudmi in podporo zainteresiranim stranem v nordijskih državah.

250 AT, BE, BG, DE, EE, EL, FI, FR, HU, IE, IT, LT, NL, PL, SI, SK in GE.
251 IE, SE in GE.
252 AT, BE, DE, ES, FI, FR, IE, LT, SE, SI.
253 BE, NL, LU.
254 EE, FI, HR, SE in RS.
255 Mreža združuje koordinatorje za boj proti trgovini z ljudmi iz Bolgarije, Srbije, Bosne in Hercegovine, Črne gore, Hrvaške, Albanije, Severne Makedonije, Moldavije, Romunije in Slovenije.
256 Mreža združuje koordinatorje za boj proti trgovini z ljudmi iz Albanije, Bosne in Hercegovine, Črne gore, Severne Makedonije, Kosova in Srbije.
257 257 DE, EE, FI, LT, LV, SE.
258 Članice CBSS so Danska, Estonija, Finska, Nemčija, Islandija, Latvija, Litva, Norveška, Poljska in Švedska.

4 IZZIVI IN DOBRE PRAKSE

V tem poglavju so navedeni nekateri primeri izzivov (glej poglavje 4.1) in dobrih praks (glej poglavje 4.2), ki so jih pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi prepoznale države članice in opazovalke EMN.

4.1 IZZIVI

V tem poglavju so predstavljeni glavni izzivi, s katerimi se soočajo države članice in opazovalke EMN pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v okviru vsake od prednostnih nalog, opredeljenih v strategiji EU, tj. preprečevanje in zmanjševanje povpraševanja; kazenski pregon in sodni odziv; prepoznavanje, zaščita in podpora žrtvam; mednarodna partnerstva.

4.1.1 Preprečevanje in zmanjševanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi

Izzivi v tretjih državah izvora in tranzita žrtev

Devet držav članic EMN je opredelilo izzive pri **preprečevanju trgovine z ljudmi v države članice in države opazovalke EMN v tretjih državah izvora in tranzita (potencialnih) žrtev**.[259] Več kot polovica jih je kot izziv navedla **nizko raven zaupanja in/ali kulturne razlike s tretjimi državami**.[260] Avstrija je komentirala nizko raven zaupanja med nacionalnimi akterji in nekaterimi nevladnimi organizacijami v tretjih državah, kar vpliva na sodelovanje v boju proti trgovini z ljudmi. Latvija in Slovenija sta poudarili, da lahko kulturne razlike ovirajo tudi izvajanje ukrepov proti trgovini z ljudmi v tretjih državah.

Drugi izziv, ki sta ga omenili Avstrija in Belgija, se nanaša na **čezmejno sodelovanje** pri preprečevanju trgovine z ljudmi. Medtem ko je Avstrija omenila, da lahko izzivi nastanejo zaradi različnih interesov strani, sta Belgija in Latvija menili, da so prizadevanja za boj proti trgovini z ljudmi v tretjih državah ovirana zaradi pomanjkanja sodelovanja partnerjev, bodisi v javni upravi bodisi v nevladnem sektorju.

Slovenija je navedla, da sta dva od glavnih izzivov pri preprečevanju trgovine z ljudmi v tretjih državah povezana z **ozaveščanjem**. V nekaterih primerih je to posledica omejenega dostopa do ranljivih skupin, kot so migranti ali ljudje, ki živijo v oddaljenih ali marginaliziranih skupnostih, kar omejuje učinkovitost kampanj za ozaveščanje. Te težave še dodatno povečujejo jezikovne ovire, ki lahko ovirajo komunikacijo in posredovanje učinkovitih sporočil, zaradi česar je težje obveščati potencialne žrtve o tveganjih trgovine z ljudmi in njihovih pravicah. Pomanjkanje finančnih in človeških virov prav tako zmanjšuje obseg in vpliv pobud za ozaveščanje v tretjih državah.

Izzivi v državah članicah in opazovalkah EMN

Osemnajst držav članic in opazovalk EMN je opredelilo izzive v zvezi s politikami in ukrepi, **namenjenimi preprečevanju in zmanjševanju povpraševanja po trgovini z ljudmi iz tretjih držav v njihovi državi**.[261]

Okvir 17: Izzivi v zvezi s pandemijo Covid-19

Pandemija COVID-19 je državam predstavljala različne izzive pri preprečevanju in obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.[262] Pandemija je spremenila obseg in zapletenost trgovine z ljudmi, kar je privedlo do dodatnih (in potencialnih) izzivov. V mnogih državah je pandemija privedla do novih oblik izkoriščanja, od katerih se mnoge dogajajo na spletu.

Glavne izzive v zvezi s pandemijo Covid-19, o katerih so poročale države članice EMN, je mogoče razdeliti v več kategorij in vključujejo:

Povečano tveganje in ranljivost žrtev:

- Več držav[263] je poročalo o povečanem tveganju za trgovino z ljudmi in povečani ranljivosti žrtev zaradi pandemije. To je bilo pogosto posledica gospodarskih in socialnih dejavnikov, ki jih je pandemija še poslabšala.

259 AT, BE, DE, ES, FR, LV, PL, SE, SI.
260 AT, FR, LV, PL, SI.
261 AT, BG, CZ, DE, EE, EL, ES, FR, IT, LT, LU, LV, PL, SE, SI, SK in GE, RS.
262 AT, BE, BG, ES, FR, IT, LT, LU, SE, SI.
263 AT, IT, LT, SE, SI.

Prehod na izkoriščanje prek spleta:

- Več držav[264] je opozorilo, da so se trgovci z ljudmi prilagodili pandemiji in svoje dejavnosti prenesli na splet. Ta premik je trgovcem z ljudmi olajšal izkoriščanje ranljivosti, organom pa otežil spremljanje in odzivanje na dejavnosti trgovine z ljudmi. Avstrija je zlasti omenila pojav nove in zahtevne oblike trgovine z otroki, ki temelji na računalniško podprtem spolnem izkoriščanju. Ta oblika izkoriščanja ne zahteva fizične premestitve žrtve, zaradi česar so tradicionalni preventivni mehanizmi neučinkoviti. Na primer, nadzorovanje letališč zaradi otrok brez spremstva iz tretjih držav nima praktične vrednosti, saj izkoriščanje poteka v državi izvora otroka.

Izzivi pri usposabljanju in dejavnostih na terenu:

- Italija, Slovaška republika in Slovenija so se soočale z izzivi pri izvajanju programov usposabljanja in dejavnosti odkrivanja/prepoznavanja/napotitve zaradi ukrepov zaprtja in omejitev potovanj. To je oviralo njihovo sposobnost izvajanja neposrednih intervencij in usposabljanja.

Težave pri prepoznavanju in podpori žrtev:

- Bolgarija, Slovenija in Švedska so poudarile težave pri prepoznavanju in podpori žrtev zaradi omejitev gibanja, pomanjkanja virov in prehoda na spletno komuniciranje. To je otežilo vzpostavitev zaupanja in zagotavljanje učinkovite podpore.

Gospodarski vpliv:

- Slovenija in Švedska sta opozorili na gospodarski vpliv pandemije, ki je povečal ranljivost nekaterih skupin prebivalstva in jih naredil bolj dovzetne za trgovino z ljudmi.

Štiri države članice EMN so omenile izzive pri **ozaveščanju delodajalcev v ogroženih sektorjih**.[265] Estonija in Latvija sta opozorili, da delodajalci včasih niso zainteresirani za preventivne dejavnosti in obveščanje tujih delavcev, ki ne poznajo jezika ali zakonodaje. Podobno je v Franciji, kjer podjetja niso dovolj ozaveščena, da bi boj proti trgovini z ljudmi vključila v svojo politiko družbene odgovornosti podjetij in v spremljanje svoje vrednostne verige.

Litva, Slovenija in Švedska so poročale o izzivu **ozaveščanja (potencialnih) žrtev trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja**. V Litvi ozaveščanje ovira kriminalizacija prostitucije, medtem ko je na Švedskem pregled literature o raziskavah metod in pristopov za preprečevanje trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja pokazal, da na tem področju le malo kampanj za ozaveščanje

temelji na znanju in ocenjenih ali znanih dejavnikih tveganja, kar je pogoj, da so preventivni ukrepi učinkoviti. Slovenija je navedla, da pomanjkanje podatkov (zlasti v zvezi s trgovino z delovno silo in novejšimi oblikami izkoriščanja) ovira oblikovanje kampanj za ozaveščanje.

4.1.2 Izvrševanje zakonodaje in sodni odziv z namenom prekiniti kriminalni model trgovcev z ljudmi

Izzivi v tretjih državah izvora in tranzita žrtev

Dvanajst držav je opredelilo izzive v zvezi s **politikami in ukrepi, namenjenimi izboljšanju kazenskega pregona in sodnega odziva na trgovino z ljudmi v države članice in opazovalke EMN v tretjih državah izvora in tranzita žrtev**.[266]

Eden od glavnih izzivov, opredeljenih v sodelovanju s tretjimi državami, se nanaša na razlike v zakonodaji in pravnih okvirih (npr. različne pravne opredelitve, različna postopkovna pravila, razlike v kaznivih dejanjih itd.).[267] Avstrija, Finska in Nizozemska so poročale o izzivih, povezanih z **razlikami v pravnih okvirih**. Finska je težave pripisala razlikam v zakonodaji s tretjimi državami, kot so prisilne poroke v Iraku. Te razlike omejujejo možnosti za skupno ukrepanje in povzročajo praktične težave. Belgija je poročala o pomanjkanju skupne pravne opredelitve/razumevanja trgovine z ljudmi in načinov njenega merjenja, kar otežuje primerjavo podatkov med ustreznimi sodnimi organi in organi odkrivanja in pregona. Avstrija je poročala, da sodelovanje s tretjimi državami včasih ovirajo razlike v opredelitvi izkoriščanja.

Drugi izziv, o katerem poročajo številne države, je povezan s **sodelovanjem in komunikacijo z organi odkrivanja in pregona in sodnimi organi v tretjih državah**.[268] Finska je opozorila, da mednarodna izmenjava informacij ali prošnje za uradno pomoč (vključno s sodelovanjem Interpola) prinašajo izzive in so odvisne od delovnih metod in operativne učinkovitosti tretjih držav. Poljska je opozorila, da sta usklajevanje in izmenjava informacij v državah brez centraliziranih struktur lahko zahtevna. Estonski organi so ugotovili, da je izmenjava informacij v zvezi s preiskavami s tretjimi državami zahtevna zaradi pomanjkanja centraliziranih struktur.

Nemčija je kot izziv navedla **pomanjkanje človeških virov**, kot je nezadostno število specializiranih tožilcev in sodnikov za boj proti trgovini z ljudmi, ter visoka fluktuacija osebja v sodelujočih agencijah v tretjih državah.

Izzivi v državah članicah in opazovalkah EMN

Štirinajst držav članic EMN je prav tako opredelilo **izzive glede izboljšanja kazenskega pregona in sodnega odziva na trgovino z ljudmi v svojih državah**.[269]

Pravne omejitve glede uporabe osebnih podatkov so bile opredeljene kot izziv.[270] Avstrija in Italija sta na

264 AT, BE, HR, IT, LT, LU, SI in GE.
265 EE, FR, LT, LV.
266 AT, BE, DE, EE, ES, FI, FR, IT, LV, NL, PL, SE.
267 AT, CZ, FI, NL, PL.
268 BE, DE, EE, ES, FI, FR, IT, PL.
269 AT, BE, BG, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IT, LT, LU, LV, NL, SI.
270 AT, BG, EE, FI, IT, LT, LU, NL.

primer poročali, da lahko predpisi o varstvu podatkov ovirajo učinkovito sodelovanje s tretjimi državami.

Druga težava se nanaša na **zbiranje dokazov in učinkovito kaznovanje kriminalnih združb, vpletenih v trgovino z ljudmi**.[271] Litva je poročala o upadu obsodb za trgovino z ljudmi, kar kaže na težave pri zbiranju zadostnih dokazov, zlasti digitalnih dokazov. Bolgarija je prav tako omenila težave pri dokazovanju kaznivih dejanj trgovine z ljudmi zaradi pomanjkanja sodelovanja z žrtvami. Dve tretjini obsojenih zaradi trgovine z ljudmi prejme le pogojno kazen.

Več držav je omenilo izzive, povezane s **pomanjkanjem usposobljenega osebja**.[272] V Litvi, na primer, pomanjkanje kadra v specializirani enoti za boj proti trgovini z ljudmi in nezadostno usklajevanje med organi odkrivanja in pregona, tožilci in drugimi agencijami pogosto pripelje do predčasnega zaključka preiskav zaradi pomanjkanja zbranih dokazov in občutljivosti pri ravnanju z žrtvami. Švedska je v zadnjih letih prav tako opazila le malo kazenskih pregonov in obsodb v zvezi s trgovino z ljudmi, kar poudarja potrebo po večjem razvoju zmogljivosti med pravosodnimi strokovnjaki, da se zagotovi ustrezno znanje o trgovini z ljudmi.

Nemčija in Belgija sta navedli, da je ta izziv posledica **pomanjkanja finančnih in človeških virov v policiji**, zlasti na območjih zunaj večjih mest, ter pomanjkanja specializiranih enot za pregon trgovine z ljudmi. Belgija je omenila tudi izziv, ki ga predstavljajo različni pristopi, ki jih uporabljajo različni organi v treh regijah Belgije in akterji na terenu za odkrivanje in posredovanje. Pomanjkanje razpoložljivih virov in zmogljivosti lahko negativno vpliva na porazdelitev primerov med provincami ter mestnimi in podeželskimi območji.

4.1.3 Prepoznavanje, zaščita, podpora in opolnomočenje žrtev trgovine z ljudmi

Izzivi v tretjih državah izvora in tranzita žrtev

Pet držav je opredelilo izzive v zvezi s **prepoznavanjem, zaščito, podporo in opolnomočenjem žrtev trgovine z ljudmi v države članice in opazovalke EMN v tretjih državah izvora in tranzita**.[273] Nemčija je na primer kot izzive navedla pomanjkanje usposabljanja in specializiranega znanja za prepoznavanje žrtev med organi tretjih držav, nepripravljenost nacionalnih deležnikov v tretjih državah, da bi se bolj poglobljeno lotili tega vprašanja in zanj namenili ustrezne finančne in človeške vire. Nemčija je kot izziv poudarila tudi odsotnost popolnoma delujočega sistema ali operativnega mehanizma za napotitev, ki bi omogočil primerjalno analizo, in skupnih ukrepov med nevladnimi organizacijami in vladnimi deležniki. Francija je izpostavila izzive na področju identifikacije žrtev, podpore žrtvam in nastanitve. Eden od izzivov, ki ga je opredelila Finska, se nanaša na zaupanje žrtev v organe njihove izvorne države.

Izzivi v državah članicah in opazovalkah EMN

Države so opredelile vrsto izzivov v zvezi s **prepoznavanjem, zaščito, podporo in opolnomočenjem žrtev, ki so državljani tretjih držav, na svojem nacionalnem ozemlju**.[274]

Prepoznavanje žrtev iz tretjih držav je bil najpogosteje naveden izziv.[275] Avstrija denimo ima težave pri prepoznavanju žrtev trgovine z ljudmi, zlasti kadar je bilo kaznivo dejanje storjeno zunaj njenega ozemlja. Finska je opozorila na težave pri prepoznavanju žrtev, ker se te včasih bojijo spregovoriti, ker se bojijo zase (ali za svoje družinske člane), kar otežuje nadaljnje obravnavanje primerov pred tožilstvom in s tem vpliva na obsodbo storilcev. Švedska in Češka republika sta opozorili, da je izziv prepoznavanja povezan tudi z dejstvom, da žrtve nimajo informacij, da bi se lahko prepoznale kot žrtve trgovine z ljudmi. To otežuje prepoznavanje in omejuje podporo, ki jo je mogoče zagotoviti žrtvam.

Pomanjkanje zaupanja v nacionalne organe v državah članicah EMN je lahko še en razlog, da se žrtve ne prepoznajo kot žrtve, včasih zaradi kulturnih razlik.[276] Gruzija se je soočala z izzivi pri prepoznavanju žrtev med otroki, ki živijo in delajo na ulici, medtem ko je Madžarska imela težave pri odkrivanju potencialnih ukrajinskih žrtev zaradi poenostavljenega, kratkega postopka pridobivanja začasne zaščite. Litva in Bolgarija sta poročali o zapletenem razlikovanju med neformalnim in formalnim prepoznavanjem žrtev trgovine z ljudmi, kar vpliva na raven podpore in pravice, ki jim pripadajo. V Litvi se uradni status žrtve podeli le na podlagi odločitve, ki jo v predkazenskem postopku sprejme policija, mejna straža, tožilec ali sodišče, medtem ko žrtve lahko neuradno prepoznajo tudi različni drugi organi, vključno z inšpektorji za delo, uradniki za migracije in organizacijami civilne družbe, vendar ta neuradna prepoznava posamezniku ne zagotavlja polnega pravnega priznanja kot žrtve. Srbija je opozorila, da kratko bivanje in tranzit migrantov zelo otežujeta prepoznavanje potencialnih žrtev. Avstrija, Finska in Slovenija so opozorile, da jezikovne ovire otežujejo komunikacijo z žrtvami in predstavljajo veliko prepreko za njihovo prepoznavanje in podporo. Francija in Nemčija sta kot izziv opredelili pomanjkanje usposabljanja osebja, odgovornega za zgodnje prepoznavanje žrtev. V Slovaški republiki je število prepoznanih tujih žrtev trgovine z ljudmi, zlasti izkoriščanja delovne sile, nizko zaradi pomanjkanja praktičnih izkušenj deležnikov, ki lahko prepoznajo take žrtve, kljub temu da se usposabljanje zagotavlja različnim poklicnim skupinam, na primer inšpektorjem za delo.

Češka republika in Latvija sta poročali o težavah pri **sodelovanju z državami izvora v zvezi s prepoznanimi žrtvami**. Češka republika je opozorila, da v tretjih državah z avtoritarnimi režimi nacionalni

271 BG, LT, LU.
272 BE, DE, FI, LT, SE, SK.
273 DE, ES, FI, FR, NL.
274 AT, BG, CZ, DE, EL, ES, FI, HU, LT, LU, LV, NL, SE, SI, SK in GE, RS.
275 AT, BG, CY, CZ, DE, ES, FI, FR, HU, LT, LU, SE, SI, SK in GE, RS.
276 BG, CZ, FI, IE, LU, SE, SK.

organi (vključno s policijo) kažejo malo zanimanja za mednarodno sodelovanje in izmenjavo policijskih informacij.

Države so kot pomemben izziv navedle tudi **povečanje kriminalne dejavnosti, povezane s trgovino z ljudmi, ki poteka na spletu.**[277] Medtem ko večina držav to spremembo opaža od izbruha pandemije Covid-19 naprej (glej okvir 17), jo Slovenija vidi kot posledico komunikacijskih tehnologij, kot so pametni telefoni, družbena omrežja in mobilne aplikacije, ki vplivajo na dejavnosti organiziranih kriminalnih skupin. Litva in Luksemburg sta omenila, da se spletne platforme vse pogosteje uporabljajo kot orodja za novačenje žrtev trgovine z ljudmi, kar otežuje njihovo prepoznavanje. Trgovci z ljudmi vse bolj uporabljajo digitalne metode za novačenje žrtev, ki jih je brez specializiranega tehnološkega znanja in virov težko odkriti. Gruzija je poročala, da je odkrivanje kaznivih dejanj trgovine z ljudmi, storjenih prek spletnih platform, postalo nov izziv s širjenjem pandemije Covid-19 (glej tudi okvir 17).

Drugi izzivi, ki so jih v tej zvezi opredelile države članice EMN, vključujejo:

- Švedska je kot izziv navedla ozaveščanje in doseganje prave ciljne skupine.
- Nizozemska in Luksemburg sta kot izziv opredelila zagotavljanje ustrezne nastanitve žrtvam.
- Litva je kot dejavnike, ki omejujejo možnosti za povečanje obsega prepoznavanja žrtev, navedla omejena sredstva in nezadostno specializirano usposabljanje.
- Ciper je kot izziv navedel pomanjkanje znanja o afriških kulturah in povezavo trgovine z ljudmi z nezakonitim priseljevanjem.

4.1.4 Sodelovanje s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami

Nobena od držav članic in opazovalk EMN, ki so poročale, ni opredelila izzivov pri sodelovanju z mednarodnimi organizacijami za obravnavanje trgovine z ljudmi, medtem ko je osem držav članic EMN[278] poročalo o posebnih izzivih pri sodelovanju s tretjimi državami na tem področju.

Nekatere države članice EMN so opozorile na **težave pri sodelovanju z eno ali več določenimi državami ali regijami, na primer zaradi politične situacije ali zmogljivosti**.[279] Češka republika je poročala o težavah pri sodelovanju z avtoritarnimi režimi, Francija pa je poudarila težave v državah v konfliktu, kjer lahko nastanejo mreže za trgovino z ljudmi. Kot izziv je bilo opredeljeno tudi sodelovanje s tretjimi državami, ki nimajo dobro strukturiranega sistema odkrivanja in pregona ali v katerih ni jasnih kontaktnih točk. Estonija je na primer poročala o nekaterih izzivih pri sodelovanju z nekaterimi srednjeazijskimi državami, ker te niso mogle določiti kontaktne točke za usklajevanje preiskave ali ugotoviti in spremljati stanja vrnjenih žrtev. Poljska je poročala o težavah pri sodelovanju z državami, ki nimajo organiziranega odkrivanja in pregona in ne spoštujejo pravne države. Mejna straža se v Kolumbiji in Gvatemali sooča s težavami pri navezovanju stikov z organi v Kolumbiji in Gvatemali v primerih trgovine z ljudmi, kar povzroča zamude v kazenskih postopkih. V poročilih je bilo tudi omenjeno, da je bilo v nekaterih južnoameriških državah težko najti ustrezne kontaktne osebe v policiji.

Latvija je opozorila, da je pomanjkanje strukturiranih mehanizmov sodelovanja in jasnih kontaktnih točk v nekaterih tretjih državah morda oviralo izvajanje preventivnih in zaščitnih ukrepov.

4.2 DOBRE PRAKSE

V tem poglavju so predstavljene glavne dobre prakse, ki so jih države članice in opazovalke EMN navedle pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v okviru vsake od prednostnih nalog, ki jih je opredelila EU, tj. preprečevanje in zmanjševanje povpraševanja; odkrivanje in pregon ter sodni odziv; identifikacija, zaščita in podpora žrtvam; ter mednarodna partnerstva.

4.2.1 Preprečevanje in zmanjševanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi

Dobre prakse v tretjih državah izvora in tranzita žrtev

Dvanajst držav članic EMN ter Gruzija in Srbija so opredelile **dobre prakse v zvezi s politikami in ukrepi za preprečevanje trgovine z ljudmi v državah članicah in opazovalkah EMN v tretjih državah izvora in tranzita žrtev**. [280]

Devet držav je kot dobre prakse za preprečevanje trgovine z ljudmi v tretjih državah opredelilo **ukrepe za ozaveščanje**,[281] kot je nemška pobuda »Tool-boxes«, ki je okrepila podporo oblikovalcem politik in deležnikom z vključitvijo spoznanj žrtev trgovine z ljudmi, kar je pomagalo preoblikovati mehanizme napotitve in izboljšati programe za boj proti trgovini z ljudmi.

Druga opredeljena dobra praksa je bila povezana s **sodelovanjem z državami izvora ali partnerskimi**

277 BE, BG, FR, LU, LT, SI in GE.
278 AT, CZ, EE, FI, FR, PL, LT, LV.
279 CZ, EE, ES, FR, LV, PL.
280 BE, BG, DE, EE, ES, FI, FR, HR, LV, NL, PL, SE in GE.
281 BE, BG, CY, DE, EE, FR, NL, PL, SE.

državami.[282] Latvija je kot dobro prakso izpostavila financiranje projektov razvojnega sodelovanja ministrstva za zunanje zadeve v državah vzhodnega partnerstva EU in srednjeazijskih državah, saj so ti projekti zmanjšali tveganje, da bi ženske postale žrtve trgovine z ljudmi, ter okrepili sodelovanje Latvije z državami izvora žrtev trgovine z ljudmi, s čimer so utrli pot za prihodnje sodelovanje na tem področju.

Več držav je kot dobro prakso za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi navedlo tudi **projekte sodelovanja z organizacijami civilne družbe**.[283] Nizozemska je program »COMPASS« štela za dobro prakso, ki predstavlja strateško sodelovanje med IOM in ministrstvom za zunanje zadeve. COMPASS si prizadeva za doseganje skupnih ciljev, kot so defragmentacija, večja prožnost, boljša kakovost posredovanja in bolj strateško sodelovanje za zmanjšanje nedovoljenih migracij in izboljšanje zaščite migrantov, vključno z naslavljanjem trgovine z ljudmi (glej tudi okvir 24). Francoska pobuda omogoča francoskim nevladnim organizacijam, da predlagajo teme za posredovanje, ki presegajo standardne razpise za projekte, pet maroških združenj pa se je uspešno vključilo v izmenjavo dobrih praks in znanja o trgovini z ljudmi v zvezi z izkoriščanjem delovne sile med Francijo in Marokom, državo, ki je pogosto opredeljena kot glavni izvor žrtev trgovine z ljudmi v Franciji.

Dobre prakse v državah članicah in opazovalkah EMN

Večina držav **je opredelila dobre prakse v zvezi s politikami in ukrepi, namenjenimi preprečevanju in zmanjševanju povpraševanja po trgovini z ljudmi iz tretjih držav**.[284]

Organizacija preventivnih kampanj za ozaveščanje je bila pogosto navedena kot dobra praksa za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, pri ljudeh.[285] Italija in Gruzija sta kot dobro prakso navedli izvajanje dejavnosti ozaveščanja v tujih jezikih za obveščanje skupnosti z večjim tveganjem. Poljska in Nemčija sta poročali o uspešnih kampanjah ozaveščanja za preprečevanje trgovine z ljudmi, ki so bili razseljeni iz Ukrajine. Poročali so, da je kampanja hitrega posredovanja na začetku bega Ukrajincev v Nemčijo morda preprečila znatno povečanje števila primerov. Švedska je leta 2023 začela preventivno informacijsko kampanjo »Ne pustite, da govori tišina«, s katero je odvračala od povpraševanja po spolnih storitvah, tako da se je osredotočila na znanstveno utemeljene dejavnike tveganja, opredeljene v prejšnjih pregledih literature in ocenah kampanj. Hrvaška je v okviru projekta medsektorskega sodelovanja pri krepitvi vloge državljanov tretjih držav – INCLuDE pripravila tudi brošuro o »pravicah oseb, ki jim je bila priznana mednarodna in začasna zaščita«.

Brošura vsebuje izčrpne informacije o mehanizmih za zaščito človekovih pravic in strategijah za boj proti diskriminaciji v Hrvaški, s poudarkom na pravicah, povezanih z delom, in je na voljo v dvanajstih jezikih. Leta 2022 je Slovaška republika v sodelovanju z večjo bencinsko črpalko v državi začela nacionalno kampanjo za ozaveščanje o tveganjih trgovine z ljudmi in zagotavljanje informacij (potencialnim) žrtvam, da se lahko same prepoznajo kot žrtve.

Kampanja je vključevala informacije v ukrajinščini, da bi dosegla razseljeno prebivalstvo iz Ukrajine.

Okvir 18: Estonska kampanja za ozaveščanje Ukrajincev, ki bežijo pred vojno v Ukrajini

Estonija je kot dobro prakso navedla začetek obsežne medijske kampanje. Cilj kampanje je bil ozaveščanje in preprečevanje trgovine z ljudmi z zmanjšanjem povpraševanja po storitvah, ki se zagotavljajo z izkoriščanjem. Razseljenim zaradi vojne v Ukrajini so razdelili informativne letake v ukrajinščini, v katerih so podrobno opisali tveganje za trgovino z ljudmi in razpoložljivo pomoč. Policijski in mejni nadzorni odbor ter odbor za socialno zavarovanje sta imela ključno vlogo v tej pobudi, saj sta usposabljala prostovoljce za prepoznavanje in prijavljanje potencialnih izkoriščevalcev. Poleg tega so bili leta 2022 posneti kratki filmi in posebni video spoti za izobraževanje prostovoljcev in pomočnikov beguncev o prepoznavanju in obravnavanju nevarnosti trgovine z ljudmi. Ta izobraževalna gradiva so bila na voljo v estonščini (video je imel 508 ogledov), ruščini (710 ogledov) in ukrajinščini. Poleg tega je ministrstvo za pravosodje razvilo nov program usposabljanja za vladne uradnike in partnerje iz zasebnega sektorja (osebje restavracij in hotelov, ki pripadajo Estonski zvezi restavracij in hotelov) o prepoznavanju kazalnikov zlorabe in trgovine z ljudmi. Da bi zmanjšali tveganje za trgovino z ljudmi in izkoriščanje delovne sile, ki se je povečalo s prihodom ukrajinskih beguncev v Estonijo, je inšpektorat za delo razporedil 10 inšpektorjev za delo in pet svetovalnih odvetnikov.

Grčija, Francija in Poljska so prav tako poročale o **dobrih praksah, ki se posebej osredotočajo na preprečevanje trgovine z ljudmi med mladoletniki brez spremstva**.

Francija je na primer kot dobro prakso navedla priročnik Evropske unije za zaščito mladoletnikov brez spremstva (EUPROM), v katerem so predstavljene možnosti za oskrbo in zaščito mladoletnikov brez spremstva v EU, da se strokovnjaki poučijo o vprašanjih, povezanih s trgovino z ljudmi. Grčija je poročala o uspehu svojega programa »Zaščita vseh mladoletnikov« v letu 2022, ki se osredotoča na individualizirane intervencije za mladoletnike brez spremstva in ločene mladoletnike, ki živijo v negotovih razmerah, ter specializirane storitve, katerih cilj je prepričati mladoletnike, ki se

282 FI, LV, SE.
283 DE, FR, NL, PL.
284 AT, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IT, LT, LU, LV, PL, SE, SI, SK in GE, RS.
285 BG, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, HR, IT, LT, LU, LV, PL, SI, SE, SK in GE, RS.

upirajo vključitvi v formalno nastanitev, da preidejo v varnejše okolje za preprečevanje trgovine z ljudmi in drugih tveganj.

4.2.2 Odkrivanje in pregon ter sodni odziv za razbitje kriminalnega modela trgovcev z ljudmi

Dobre prakse v tretjih državah izvora in tranzita žrtev

Štirinajst držav je opredelilo dobre prakse v zvezi s politikami in ukrepi, namenjenimi **izboljšanju odziva organov odkrivanja in pregona in sodstva za obravnavanje trgovine z ljudmi v tretjih državah izvora in tranzita žrtev**.[286]

Večstransko in dvostransko policijsko sodelovanje s partnerskimi državami ter prisotnost policijskih uradnikov za zvezo v tretjih državah se je izkazalo za uspešno v šestih državah članicah in opazovalkah EMN.[287] Nizozemska je denimo izpostavila mednarodno policijsko sodelovanje prek uradnikov za zvezo v nekaterih tretjih državah, kot je Nigerija, kot dober primer za izboljšanje lokalnih zmogljivosti organov odkrivanja in pregona prek prenosa znanja in usposabljanja. Češka republika je navedla stalno prisotnosti policijskega uradnika za zvezo v okviru kazenskega postopka in povezano mednarodno sodelovanje in izmenjavo informacij kot dobro prakso in uspešen mehanizem, ki prinaša predvsem dolgoročne koristi.

Kot dobra praksa je bilo poudarjeno tudi sodelovanje z agencijami EU.[288] Italija in Slovenija sta pozitivno poročali o aktivni udeležbi v pobudah, ki jih usklajujejo agencije EU, kot so EUROPOL, Frontex in EUROJUST, v tretjih državah. Latvija in Belgija poudarjata uspešno policijsko sodelovanje prek EUROPOLA in EUROJUSTA, Belgija pa tudi sodelovanje z državami, kot sta Brazilija in Ukrajina (glej okvir 19). Litva, Nemčija in Irska so prav tako poudarile vlogo, ki jo ima EMPACT pri spodbujanju skupnih ukrepov, usposabljanja in mednarodnega sodelovanja.

Okvir 19: Sodelovanje s tretjimi državami prek EUROPOLA

Deset držav je svoje sodelovanje z EUROPOLOM označilo kot dobro prakso.[289] EUROPOL ima ključno vlogo pri krepitvi mednarodnega sodelovanja v boju proti trgovini z ljudmi. S spodbujanjem čezmejnega sodelovanja, izmenjave informacij in skupnih operacij EUROPOL omogoča državam, da sodelujejo učinkoviteje in celoviteje. Ta sodelovalni pristop omogoča usklajene ukrepe, kot je ustanovitev operativnih delovnih skupin in s podporo Eurojusta skupnih preiskovalnih skupin, ki so bistvene za boj proti trgovskim mrežam, ki delujejo na mednarodni ravni. Podpora EUROPOLA pri izvajanju usklajenih kontrol in spremljanju potencialnih groženj se je izkazala za učinkovito prakso pri obravnavanju trgovine z ljudmi in zagotavljanju pravočasnih odzivov na nastajajoče izzive.

Dobre prakse v državah članicah in opazovalkah EMN

Večina držav je opredelila tudi **dobre prakse za izboljšanje odziva organov odkrivanja in pregona in pravosodja na trgovino z ljudmi, ki so državljani tretjih držav, v svojih državah**.[290]

Eno od področij, na katerem so bile ugotovljene dobre prakse za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, je oblikovanje **programov mentorstva in usposabljanja za organe odkrivanja in pregona ter ustanovitev specializiranih enot**.[291] Avstrija je kot dobro prakso navedla program mentorstva s Tunizijo, ki vključuje kratkoročno napotitev policistov med državama. Med napotitvijo so policisti izvajali skupno operativno delo in tako podpirali prizadevanja za boj proti trgovini z ljudmi na operativni ravni. Slovenija in Italija sta kot dobro prakso navedli uporabo specializiranih enot v organih odkrivanja in pregona za boj proti trgovini z ljudmi ter uporabo kulturnih posrednikov za pomoč pri komunikaciji med organi in žrtvami. Francija je kot dobro prakso navedla vzpostavitev enote za boj proti trgovini z ljudmi (CLCT) in sodelovanje s specializiranimi združenji.

Okvir 20: Litovske virtualne patrulje za boj proti trgovini z ljudmi

Litva je sprejela inovativen pristop k boju proti trgovini z ljudmi z razvojem virtualnih patrulj za spremljanje spletnih dejavnosti in zbiranje informacij o digitalnih kaznivih dejanjih. Čeprav te patrulje v letu 2023 niso odkrile nobenega primera trgovine z ljudmi, je ta praksa zelo obetavna, zlasti glede na povečanje dejavnosti trgovine z ljudmi, ki jih omogočajo internet in družbeni mediji po pandemiji Covid-19. Virtualne patrulje omogočajo organom pregona, da odkrijejo potencialne primere trgovine z ljudmi in zbirajo digitalne dokaze. Poleg tega se je policija povezala z mediji in tehnološkimi podjetji, da bi okrepila prizadevanja za odkrivanje in spremljanje spletnih dejavnosti trgovine z ljudmi ter se tako spopadla z vse večjim izzivom digitalnega izkoriščanja.

286 AT, BE, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, IT, LV, NL, PL, SI in GE.
287 CZ, ES, FI, FR, NL in GE.
288 BE, DE, EE, ES, FI, FR, IT, LV, NL, SI in GE.
289 BE, CZ, EE, ES, FI, FR, LV, NL, SI in GE.
290 BE, BG, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, LT, LU, LV, NL, PL, SE, SI in GE, RS.
291 AT, EL, ES, FI, FR, IT, LT, SI.

Slovenija je kot dobro prakso navedla usposabljanje organov pregona, tožilcev, mejnih policistov in odvetnikov, v katerem so pogosto sodelovali strokovnjaki iz drugih držav EU in mednarodnih organizacij. Številne države so kot dobro prakso navedle tudi sodelovanje med različnimi organi ter s organizacijami civilne družbe in nevladnimi organizacijami.[292]

4.2.3 Prepoznavanje, zaščita, podpora in opolnomočenje žrtev trgovine z ljudmi

Dobre prakse v tretjih državah izvora in tranzita žrtev

Sedem držav je opredelilo dobre prakse v zvezi s **prepoznavanjem, zaščito, podporo in opolnomočenjem žrtev trgovine z ljudmi, prepeljanih v države članice in države opazovalke EMN, v tretjih državah izvora in tranzita**.[293]

Francija, Nizozemska in Nemčija so opredelile dobre prakse na področju **mednarodnega sodelovanja z nevladnimi organizacijami**. Nizozemska je kot dobro prakso opredelila mednarodno srečanje o trgovini z ljudmi (*Internationaal Mensenhandel Overleg*, IMO), na katerem se nevladne organizacije in pristojni organi za trgovino z ljudmi vsako četrtletje srečujejo, da si izmenjajo informacije in najboljše prakse. Nemčija je prek GIZ opredelila dobre prakse pri sodelovanju z nevladnimi organizacijami na področju razvoja zmogljivosti za prepoznavanje žrtev.

Estonija in Francija sta vzpostavili sodelovanje z Moldavijo oziroma Marokom, ki se osredotoča na **usposabljanje in prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi**. Francija je svoj »projekt SAVE« z Marokom opredelila kot močan model za svoje delo v boju proti trgovini z delovno silo, ki je privedel do številnih prijav, prepoznavanja žrtev in neposrednih prizadevanj za podporo. S ciljnim usposabljanjem je razvila strokovno znanje na področju prepoznavanja žrtev in pravne podpore med strokovnjaki, hkrati pa spodbujala mrežo za čezmejno sodelovanje za izmenjavo najboljših praks v boju proti trgovini z ljudmi.

Dobre prakse v državah članicah in opazovalkah EMN

Večina držav članic in opazovalk EMN je opredelila dobre prakse v zvezi z izvajanjem **posebnih politik in ukrepov, namenjenih izboljšanju prepoznavanja, zaščite, podpore in opolnomočenja državljanov tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi in so bili prepoznani v njihovi državi**.[294]

Petnajst držav članic EMN in Gruzija so opredelile dobre prakse v zvezi s **pomočjo žrtvam, podporo in napotitvijo**.[295] Bolgarija je poročala o vzpostavitvi spletne platforme za napotitev in pomoč žrtvam trgovine z ljudmi, v katero je vključenih več institucij, kot sta Državna agencija za begunce in Agencija za socialno pomoč, kar je označila za dobro prakso. Grčija, Finska, Italija in Slovaška republika so kot dobro prakso poudarile podporo, ki se zagotavlja za prostovoljno vrnitev in ponovno vključevanje žrtev, kadar se upošteva njihov glavni interes. Češka republika je kot dobro prakso omenila svoj program za podporo in zaščito žrtev trgovine z ljudmi, katerega cilj je odstraniti žrtve iz kriminalnega okolja in podpreti njihovo okrevanje in sodelovanje s organi odkrivanja in pregona. Avstrija je poudarila koristi celovite stabilizacije in podpore prek organizacij za zaščito žrtev, ki zagotavljajo blaginjo in okrevanje žrtev trgovine z ljudmi. Litva je poročala o dobri praksi pri uvajanju programov v sodelovanju z nevladnimi organizacijami, ki so aktivno vključene v prepoznavanje in podporo žrtvam trgovine z ljudmi.

Grčija, Švedska in Srbija so poročale o dobrih praksah v zvezi z zagotavljanjem usposabljanja in krepitvijo zmogljivosti. Švedska je poudarila vlogo regionalnih koordinatorjev za boj proti prostituciji in trgovini z ljudmi, ki drugim strokovnjakom nudijo svetovanje in usmerjanje ter varujejo načela nacionalnega mehanizma za prepoznavanje. Srbija je poročala, da je bila v vseh centrih zagotovljena standardizacija postopkov prepoznavanja z uporabo orodja EUAA za prepoznavanje oseb s posebnimi potrebami (IPSN) kot orodja, ki olajšuje enotni postopek, in da je bilo usposabljanje dobra praksa.

Francija je **kot dobro prakso** navedla **vključevanje podjetij v boj proti trgovini z ljudmi**. V nacionalnem akcijskem načrtu 2023–2025 sistema inšpekcije dela je boj proti goljufijam in zaščita ranljivih delavcev postala prednostna naloga, zato organizira seminarje, ki se osredotočajo na pravice žrtev nezakonitega dela in trgovine z ljudmi.

Poljska, Slovenija in Gruzija so povečale **sredstva za pomoč žrtvam trgovine z ljudmi**. Poljska je v letu 2023 povečala sredstva za nacionalni center za posredovanje in svetovanje žrtvam trgovine z ljudmi za skoraj 40 %. Poljska uporablja algoritme za obravnavanje žrtev trgovine z ljudmi in je uvedla pravila za sodelovanje z nevladnimi organizacijami, ki pomagajo in podpirajo te žrtve. Nevladne organizacije so tudi aktivno vključene v prepoznavanje in podporo žrtvam trgovine z ljudmi. Francija je kot dobro prakso za zgodnje prepoznavanje opredelila **dvostransko sodelovanje**, kot je »projekt PACKING«, ki sta ga razvili Francija in Nigerija za boljše razumevanje vloge in medsebojnega delovanja različnih nigerijskih skupin v kriminalnih mrežah trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja v Franciji.

4.2.4 Sodelovanje s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami

Večina držav članic in opazovalk EMN je opredelila dobre prakse v sodelovanju s tretjimi državami izvora in tranzita (potencialnih) žrtev[296] in/ali z mednarodnimi organizacijami[297] za boj proti trgovini z ljudmi.

292 DE, FI, LV, PL in GE, RS.
293 DE, EE, ES, FR, NL, SE in GE.
294 AT, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, IE, IT, LU, PL, SI, SK in GE, RS.
295 AT, BG, CY, CZ, EL, ES, FI, FR, IT, LT, LU, LV, PL, SI, SK in GE.
296 AT, BG, CZ, DE, EL, ES, FI, FR, LT, NL, PL, SE in GE.
297 BG, DE, EE, ES, FI, FR, HR, IT, LT, LV, NL, PL, SE in RS.

Aktivno vključevanje tretjih držav v prizadevanja za boj proti trgovini z ljudmi ter preglednost in hitra komunikacijo s pristojnimi organi tretjih držav so kot dobro prakso opredelile štiri države članice EMN.[298] Na Švedskem sta dobra komunikacija in preglednost med švedskimi in tajskimi organi olajšali njihovo sodelovanje pri zmanjševanju tveganja trgovine z ljudmi med sezono nabiranja jagod. V Litvi je bilo aktivno sodelovanje ukrajinskih organov ključnega pomena za preprečevanje, da bi Ukrajinci postali žrtve trgovine z ljudmi. V istem duhu je Poljska poročala o hitri komunikaciji z ukrajinskimi organi kot o dobri praksi, ki je omogočila prijetje storilcev, ki so na ozemlju Ukrajine novačili ukrajinske ženske, da so jih prisilili v opravljanje spolnih storitev na Poljskem. Avstrija je prav tako poudarila, da je osebno spoznavanje ustreznih kontaktnih točk v tretjih državah (npr. prek začasnega premeščanja uradnikov) ključni dejavnik, ki spodbuja splošno sodelovanje.

Organizacija srečanj in študijskih obiskov s tretjimi državami za izmenjavo izkušenj, dobrih praks in izzivov je bila prav tako ocenjena kot dobra praksa za spodbujanje sodelovanja pri obravnavanju trgovine z ljudmi iz tretjih držav.[299] Gruzija je na primer poudarila pomembno vlogo, ki jo imajo študijski obiski pri vzpostavljanju orodij za tesno sodelovanje med predstavniki držav. To je bil ključni element njihovega sodelovanja z Uzbekistanom in Tadžikistanom. Nemčija je kot dobro prakso izpostavila štipendijski program Zveznega urada za kriminalistično policijo (BKA), ki je namenjen preiskovalcem iz tretjih držav, ki se ukvarjajo z različnimi področji kriminala, in posebej zajema trgovino z ljudmi.

Sodelovanje s tretjimi državami **prek regionalnih in večstranskih platform ali programov**[300] (npr. Center Jugovzhodne Evrope za odkrivanje in pregon kaznivih dejanj (SELEC), Program pomoči za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu v Latinski Ameriki in na Karibih (EL PAcCTO), Nordijski svet ministrov, Svet držav Baltskega morja (CBSS)) se prav tako šteje za dobro prakso. Litva je poročala, da je CBSS bistveno prispeval k izboljšanju čezmejnega sodelovanja. S pobudami, kot so vaje na podlagi simulacij in večresorski programi usposabljanja, je Litva izboljšala svojo sposobnost za obravnavanje primerov trgovine z ljudmi, v katere so vpleteni državljani tretjih držav, s poudarkom na preprečevanju izkoriščanja, zagotavljanju učinkovitega prepoznavanja žrtev in krepitvi regionalnega sodelovanja. Nizozemska je kot dobro prakso opredelila spodbujanje regionalnega sodelovanja med različnimi izvornimi in tranzitnimi državami (npr. s podporo in usposabljanjem, ki ga zagotavlja UNODC). Finska je poudarila, da sodelovanje, izmenjava informacij in krepitev strokovnega znanja potekajo v okviru Sveta ministrov, med nordijskimi državami pa poteka čezmejno policijsko sodelovanje. Francija je poročala o sodelovanju z latinskoameriškimi državami v okviru programa pomoči proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu v Latinski Ameriki in na Karibih (EL PAcCTO) (glej okvir 21).

Okvir 21: Francija – Program pomoči za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu v Latinski Ameriki in na Karibih (EL PAcCTO)

Program pomoči za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu v Latinski Ameriki in na Karibih (EL PAcCTO) je bil ustanovljen leta 2017 na prošnjo 18 latinskoameriških držav, prva operativna akcija pa je bila izvedena novembra 2021 v Paragvaju v sodelovanju s paragvajskimi organi. Nato je bil ta program marca 2024 uveden tudi v Panami. Več primerov, ki jih je obravnavala Centralna služba za preprečevanje trgovine z ljudmi (*Office central pour la répression de la traite des êtres humains* – OCRTEH), je pripeljalo do prijetja vodij mrež na tem področju, zlasti v Kolumbiji in Dominikanski republiki. OCRTEH sodeluje v programu EL PAcTo od septembra 2020. Shema zaščite žrtev trgovine z ljudmi, ki je navdihnjena z metodami podpore reformiranim posameznikom, s premestitvijo in spremembo identitete, je bila prvič izvedena leta 2023 v zadevi OCRTEH za žrtev iz tretje države, ki je bila spolno izkoriščana v Franciji.

Več dobrih praks je bilo ugotovljenih pri **sodelovanju z mednarodnimi organizacijami** za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi. Sodelovanje z mednarodnimi organizacijami (npr. IOM, UNHCR, OVSE) za **zagotavljanje usposabljanja in krepitve zmogljivosti vladnih uradnikov[301] ter za ozaveščanje o trgovini z ljudmi in njeni mednarodni razsežnosti**[302] je kot dobro prakso navedlo več držav. V Litvi je sodelovanje z mednarodnimi organizacijami omogočilo organom pregona dostop do dodatnega usposabljanja na področju izkoriščanja delovne sile, trgovine z ljudmi in organiziranega kriminala, s čimer se je izboljšala njihova sposobnost za učinkovit boj proti temu kaznivemu dejanju. Sodelovanje z IOM v Litvi je bilo ključnega pomena tudi za ozaveščanje o tveganjih za trgovino z ljudmi med ranljivimi skupinami, kot so ukrajinski begunci. V Gruziji so mednarodne organizacije prispevale k pripravi priročnikov, smernic in standardnih operativnih postopkov (SOP) za državne strokovnjake, vključno s smernicami za inšpektorje za delo in člane mobilnih skupin Državne agencije za socialno varstvo.

Italija in Švedska sta poudarili svoje sodelovanje z OVSE pri izvajanju usposabljanja in ozaveščanju o trgovini z ljudmi (glej okvir 22).

298 AT, LT, PL, SE.
299 BG, DE, EL in GE.
300 EE, ES, FI, FR, LT, NL.
301 BG, IT, LT, PL in GE.
302 FR, HR, LT in GE.

Okvir 22: Sodelovanje z OVSE

Sodelovanje Italije z Uradom posebnega predstavnika in koordinatorja OVSE za boj proti trgovini z ljudmi

V Italiji je partnerstvo z Uradom posebnega predstavnika in koordinatorja OVSE za boj

proti trgovini z ljudmi pripeljalo do organizacije številnih usposabljanj v Centru odličnosti za policijske enote (CoESPU), mednarodnem centru za usposabljanje, ustanovljenem v Vicenzi leta 2005. Med letoma 2016 in 2021 je CoESPU gostil več kot 600 strokovnjakov iz 68 držav, vključno s sredozemskimi partnerji OVSE. Pri tem usposabljanju so sodelovali tudi predstavniki italijanskih organov odkrivanja in pregona. Usposabljanje, ki ga je OVSE razvil pri CoESPU, je imelo naslednje cilje: razviti vrhunske preiskovalne veščine in ključne kazalnike za hitro prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi na migracijskih poteh; izvajanje operacij nujne pomoči, usmerjenih v spoštovanje pravic in zaščito žrtev; uporaba standardnih operativnih postopkov pri prijavljanju domnevnih ali prepoznanih žrtev trgovine z ljudmi službam za pomoč in podporo; čim boljša uporaba instrumentov mednarodnega sodelovanja, tako policijskih kot sodnih, zlasti finančnih preiskav, v boju proti trgovini z ljudmi. Del usposabljanja poteka v obliki realističnih simulacij konkretnih primerov izkoriščanja migrantov, vključno z mladoletniki.

Leta 2022 je OVSE začel nov projekt – s podporo Italije – za spodbujanje sprejetja inovativne metodologije usposabljanja, razvite v Vicenzi.

Švedska – Sodelovanje z OVSE pri izmenjavi informacij o preprečevanju trgovine z ljudmi iz tretjih držav

Novembra 2023 je švedska agencija za enakost spolov (GEA) povabila OVSE k sodelovanju na delavnici, katere cilj je bil okrepiti preprečevanje trgovine z ljudmi v okviru množičnih migracijskih tokov v zvezi z rusko invazijo na Ukrajino. OVSE je izvedel obiske držav, da bi države članice OVSE seznanil s priporočili za odziv in ukrepe za preprečevanje trgovine z ljudmi ter okrepitev integracije in podpore tistim, ki bežijo iz Ukrajine.

GEA je angažirala nacionalno metodološko skupino (strokovno skupino, ki jo koordinira GEA in vključuje več švedskih organov ter regionalne koordinatorje), da je poročala o primerih tekočih in zaključenih ukrepov za preprečevanje izkoriščanja Ukrajincev na Švedskem. OVSE je GEA in udeležencem delavnice posredoval tudi dragocene informacije o ukrepih in operacijah v drugih državah članicah OVSE.

Estonija, Poljska in Gruzija so kot dobro prakso navedle tudi podporo, **ki jo pri operacijah vračanja žrtev trgovine z ljudmi zagotavlja IOM**.

5 UČINKI IN REZULTATI, DOSEŽENI PRI OBRAVNAVANJU MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI

V tem poglavju so navedeni primeri glavnih učinkov in rezultatov prizadevanj držav članic in opazovalk EMN za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi. Predstavljeni so predvsem rezultati politik in ukrepov, sprejetih v državah članicah in opazovalkah EMN z mednarodno razsežnostjo, čeprav so bili nekateri rezultati posledica ukrepov, izvedenih v tretjih državah. Ozaveščanje, usposabljanje, mednarodno sodelovanje – vključno s skupnimi preiskavami – so bila nekatera od glavnih področij, ki so bila izpostavljena kot področja s konkretnimi rezultati, poleg povečane podpore (potencialnim) žrtvam iz tretjih držav.

5.1 PREPREČEVANJE IN ZMANJŠEVANJE POVPRAŠEVANJA, KI SPODBUJA TRGOVINO Z LJUDMI

Šestnajst držav članic EMN[303] ter Gruzija in Srbija so poročale o rezultatih in učinkih izvajanja politik in ukrepov za preprečevanje, ozaveščanje in zmanjševanje povpraševanja po trgovini z ljudmi iz tretjih držav, vključno z gradivom in brošurami,[304] **skupnimi ukrepi z drugimi mednarodnimi deležniki305 in spletnimi kampanjami**.[306] Rezultati ozaveščanja na spletu so se razlikovali med kampanjami v družbenih medijih[307] in obvestili ali plakati na uradnih spletnih straneh, namenjenimi državljanom tretjih držav.[308] Poljska je poročala o oglasih v javnih prostorih, vključno z oglasnim panojem na mednarodnih letališčih in plakati za mejno stražo in policijo.

Štiri države članice EMN so poročale o rezultatih, ki **so izboljšali razumevanje potencialnih žrtev trgovine z ljudmi**,[309] pri čemer je Finska pripravila spletni vodnik »Delati na Finskem« v 24 jezikih z informacijami o podpori za izkoriščane delavce iz tretjih držav ter mobilno aplikacijo Work Help Finland z informacijami o pravicah in obveznostih delavcev. Nizozemska policija je poročala, da je na Madžarsko poslala prikolico »Escape Van«, da bi potencialnim žrtvam prikazala nevarnosti trgovine z ljudmi, podoben projekt pa sta na poljskem ozemlju na podlagi nizozemskih izkušenj izvedli tudi poljska policija in mejna straža.

303 AT, BE, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, IT, LT, LU, NL, PL, SI, SE, SK in GE, RS.
304 CZ, EE, ES, FI, FR, LV, SK in GE, RS.
305 AT, FI, NL, SI.
306 BE, LT, PL, SE, SI.
307 BE, SE.
308 LT, PL.
309 FI, HU, NL, PL.
310 35 850 (PL) in 5 500 na mejah, skupaj 51 000 (GE).
311 BE, CY, EE, FR, IT, LT, LU, NL, PL, SK.

Države članice in opazovalke EMN so posredovale manj informacij o konkretnih rezultatih svojega dela na področju preprečevanja, ozaveščanja in zmanjševanja povpraševanja po trgovini z ljudmi iz tretjih držav. Zaradi različne narava dejavnosti so bili rezultati zelo raznoliki.

Estonski in uzbekistanski uradniki so skupaj pripravili žepni vodnik o varnih delovnih migracijah med Uzbekistanom in Estonijo. Vodnik je bil v Uzbekistanu razdeljen lokalnim agencijam za zaposlovanje, ki podpirajo uzbekistanske državljane, ki želijo dostopati do estonskega trga dela. Poljska in Gruzija sta poročali o številu fizičnih izvodov letakov in drugih gradiv, ki so bili razdeljeni potencialnim žrtvam trgovine z ljudmi (s poudarkom na tujih državljanih),[310] medtem ko je Srbija navedla, da je bilo 20 % vseh migrantk, ki so potovale skozi Srbijo, obveščenih o tveganjih, povezanih s trgovino z ljudmi, izkoriščanjem in zlorabo.

Okvir 23: Doseg belgijske in švedske kampanje v družbenih medijih

Belgija je poročala, da je njeno kampanjo v družbenih medijih v Vietnamu videlo 1 880 000 študentov, članov skupnosti in drugih zainteresiranih strani.

Na Švedskem je bila kampanja »Preden odideš« namenjena osebam, starejšim od 18 let, ki živijo na Švedskem. Kampanja je bila pripravljena v ukrajinščini in drugih jezikih EU. Kampanja je dosegla skupno 113 000 enkratnih uporabnikov in skoraj 218 000 interakcij.

Deset držav članic EMN je kot rezultat poudarilo usposabljanje širokega spektra nacionalnih deležnikov.[311] Na primer, vsi uradniki, ki izvajajo

azilne postopke v Slovaški republiki so bili l eta 2024 deležni usposabljanja v modulu »Trgovina z ljudmi« Evropske agencije za azil, ki se osredotoča na vprašanje trgovine z ljudmi med prosilci za mednarodno zaščito, medtem ko so drugi opravili modul usposabljanja IOM »Preprečevanje trgovine z ljudmi v kontekstu humanitarnih kriz«. Belgija in Češka sta poročali, da je usposabljanje prispevalo k poglobitvi znanja različnih poklicnih skupin v njunih državah. V Belgiji je to potrdil test pred in po usposabljanju, ki je pokazal dvakratno povečanje ozaveščenosti o tem, kako prepoznati potencialne žrtve trgovine z ljudmi in tveganja, s katerimi se žrtve soočajo ob vrnitvi v svojo državo izvora. V Češki republiki se je usposabljanje osredotočalo na prepoznavanje potencialnih žrtev med begunci iz vojne v Ukrajini.

Okvir 24: Rezultati usposabljanja in ozaveščanja v tretjih državah

V poročilu o programu COMPASS, ki ga financira Nizozemska, je bilo navedeno, da je bilo na področju upravljanja migracij usposobljenih 3 807 uradnikov in deležnikov, poudarek pa je bil na preprečevanju trgovine z ljudmi in tihotapljenja migrantov v skladu z mednarodnimi standardi. Poleg tega je 572 060 mladih v skupnostih z visoko mobilnostjo sodelovalo pri spodbujanju varne migracije in lokalnih priložnosti, skupaj s 3 milijoni članov njihovih podpornih mrež. Spletne platforme, kot so Yenna, WAKA Well in Global Data Hub of Human Trafficking, je obiskalo 740 000 obiskovalcev.[312]

Bolgarija in Nizozemska sta opozorili na **praktične izzive pri ocenjevanju rezultatov** ukrepov zaradi širokega spektra izvedenih ukrepov, pomanjkanja razčlenjenih statističnih podatkov o državljanih tretjih držav, ki so bili prepoznani kot žrtve trgovine z ljudmi, in različnih vrst izvedenih ocen. Bolgarija je dodala, da je število domnevnih žrtev, ki so državljani tretjih držav, v državi članici relativno majhno.

5.2 ODKRIVANJE IN PREGON TER SODNI ODZIV Z NAMENOM PREKINITI KRIMINALNI MODEL TRGOVCEV Z LJUDMI

Devetnajst držav članic in opazovalk EMN[313] je poročalo o rezultatih in učinkih izvajanja politik in ukrepov, namenjenih izboljšanju odkrivanja, pregona in sodnega odziva na trgovino z ljudmi, ki so državljani tretjih držav. Med konkretnimi rezultati so bili specializirana usposabljanja[314] in sodelovanje s posameznimi tretjimi državami[315] ali v okviru skupnih preiskovalnih skupin.[316]

Mednarodne pobude za usklajevanje so prinesle pomembne rezultate na Finskem, Švedskem, v Litvi, Luksemburgu in Gruziji. Finska in Švedska sta poročali o uspešni izmenjavi obveščevalnih podatkov med nordijskimi državami, kar je privedlo do konkretnih rezultatov pri pregonu primerov trgovine z ljudmi, Finska pa je pri posebnih preiskavah tesno sodelovala s Tajsko. Okrepljeno sodelovanje med litovskimi organi pregona in mednarodnimi partnerji je bilo ocenjeno kot pozitiven rezultat, saj so litovske oblasti sodelovale v 27 mednarodnih preiskavah, vključno s tremi izročitvami v letu 2023. Luksemburg usklajuje ukrepe na področju trgovine z ljudmi na ravni Beneluksa s Centrom za policijsko in carinsko sodelovanje (CCPD) na podlagi sporazuma z Belgijo, Francijo, Nemčijo in Luksemburgom. To omogoča izmenjavo policijskih informacij iz čezmejnih regij in med policijskimi enotami, kar je koristno v boju proti trgovini z ljudmi.

Gruzija je v obdobju poročanja kot rezultate navedla povečanje števila policijskih atašejev ter dvostranskih sporazumov in memorandumov o soglasju s tujimi državami za boj proti trgovini z ljudmi.

Belgija je poročala, da so na občinski ravni centri ARIEC („Arrondissemental Information & Expertise Centres“), ki pomagajo občinam in njihovim županom pri izvajanju upravnega pristopa za boj proti organiziranemu kriminalu v njihovi krajevni pristojnosti, uspešno prispevali k ozaveščanju o posebnih kriminalnih dejavnostih, poudarjanju kazalnikov kaznivih dejanj in zagotavljanju orodij za njihovo obravnavanje. Na mednarodni ravni te strukture sodelujejo z EURIEC (Evro-regionalni informacijski in strokovni center), katerega cilj je okrepiti čezmejno upravno sodelovanje v boju proti organiziranemu kriminalu med Belgijo, Nemčijo in Nizozemsko.

V letih 2021–2023 je specializirana policijska enota za boj proti trgovini z ljudmi v Slovaški republiki sodelovala z Združenim kraljestvom v treh skupnih preiskovalnih skupinah, namenjenih preiskovanju izkoriščanja delovne sile. V letih 2021 in 2022 je enota sodelovala z nemško policijo in EUROPOLOM pri preiskovanju primerov, povezanih s spolnim izkoriščanjem in izkoriščanjem delovne sile državljanov tretjih držav.

312 Mednarodna organizacija za migracije (IOM), Vodnik za varne migracije: nova faza programa COMPASS (2024–2027), https://www.iom.int/sites/g/files/tmzb-dl486/files/documents/2024-06/compass-phase-ii-programme-brief.pdf , dostop 1. novembra 2024.

313 AT, BE, BG, CZ, EE, ES, FI, FR, IE, IT, LT, LU, LV, NL, PL, SI, SK in GE, RS.

314 BE, FI, LV, SI, SK.

315 EE (Uzbekistan), FI (Tajska) in GE.

316 SK.

5.3 PREPOZNAVANJE, ZAŠČITA, PODPORA IN OPOLNOMOČENJE ŽRTEV TRGOVINE Z LJUDMI

Sedemnajst držav članic in opazovalk EMN je navedlo primere učinkov in rezultatov v zvezi s prepoznavanjem, zaščito, podporo in opolnomočenjem žrtev trgovine z ljudmi,[317] osem[318] pa jih je poročalo o rezultatih, ki so izboljšali prepoznavanje in zaščito žrtev. Avstrija je poročala o pozitivnih učinkih uporabe posrednikov, ki govorijo tuje jezike, in znotraj diaspornih skupnosti, ki lahko policijskim organom hitro posredujejo izčrpne informacije o primerih izkoriščanja in jim omogočijo, da sprejmejo ustrezne preiskovalne ukrepe. Švedska ima edinstveni sistem regionalnih koordinatorjev za boj proti prostituciji in trgovini z ljudmi, ki je po poročanju prinesel pomembne rezultate pri prepoznavanju, podpori in zaščiti žrtev (glej okvir 25), medtem ko je Češka poročala, da je nizko število žrtev trgovine z ljudmi med približno 450 000 razseljenimi osebami iz Ukrajine v Češki od leta 2022 (predvsem ženskami in otroki) mogoče delno pripisati njihovemu delu pri prepoznavanju in zaščiti (potencialnih) žrtev.

Srbija je uvedla strog postopek za predhodno prepoznavanje potencialnih žrtev v sprejemnih centrih, srbskim nacionalnim institucijam pa je EUAA pomagala z usposabljanjem osebja v sprejemnih centrih. Posledica tega je, da je v vsakem azilnem centru usposobljeno osebje, ki se ukvarja s prepoznavanjem, vsak prosilec za azil pa je ocenjen na podlagi kazalnikov trgovine z ljudmi.

Okvir 25: Regionalni koordinatorji za boj proti prostituciji in trgovini z ljudmi na Švedskem

Regionalni koordinatorji imajo edinstveno in pomembno vlogo v švedskem boju proti trgovini z ljudmi. Zaposleni so v socialnih službah občinskih uprav in jih usklajuje Agencija za enakost spolov (GEA). Igrajo ključno vlogo pri prepoznavanju, podpori in zaščiti žrtev ter svetujejo in usmerjajo druge strokovnjake (kot so socialni delavci, policija, mejna kontrola) kot kontaktna točka, ko strokovnjaki pridejo v stik z (domnevnimi) žrtvami trgovine z ljudmi. Napotitev žrtev v sistem podpore in zaščite s strani regionalnih koordinatorjev ne omogoča le izhoda žrtev iz izkoriščanja, ampak tudi preprečuje ponovno izkoriščanje. Regionalni koordinatorji sodelujejo tudi v različnih dejavnostih ozaveščanja in usposabljanjih. Trenutno je 16 regionalnih koordinatorjev razporejenih po sedmih policijskih okrožjih na Švedskem. Sodelujejo v dejavnostih policijskih organov za ozaveščanje in skupnih inšpekcijskih pregledih delovnih mest, s čimer povečujejo možnosti za prepoznavanje žrtev in njihove pravice do podpore in zaščite, ker so posebej usposobljeni denimo za odkrivanje znakov trgovine z ljudmi in imajo veščine travmo upoštevajočega dialoga.

V letih 2022 in 2023 so regionalni koordinatorji prepoznali in ponudili podporo in zaščito vse večjemu številu državljanov tretjih držav, predvsem iz Ukrajine, Tajske in Nigerije, ter pomagali pri prepoznavanju (potencialnih) otroških žrtev.

Finska, Latvija, Luksemburg, Slovenija in Gruzija so poročale o rezultatih in učinkih, povezanih s **podporo, ki je na voljo žrtvam**. Na Finskem se je povečalo število uporabnikov nacionalnega sistema pomoči žrtvam trgovine z ljudmi, leta 2023 pa je bilo več novih potencialnih žrtev napotenih na posebno podporno službo Victim Support Finland (približno 90 % tistih, ki so prejeli podporo, je bilo iz tretjih držav). V Latviji je »socialni pristop« do vseh omogočil, da je več oseb prejelo storitve socialne rehabilitacije, kot bi bilo to mogoče, če bi bile napotene le osebe, ki jih je državna policija priznala za žrtve. To je zato, ker ima večina državljanov tretjih držav v Latviji pravno podlago za bivanje. V Luksemburgu večje število zaposlenih v podporni službi »InfoTraite« zagotavlja, da je služba na voljo 24 ur na dan, 7 dni na teden, kar je prispevalo k izboljšanju sprejema in oskrbe žrtev (od katerih je večina državljanov tretjih držav) ter izboljšalo usklajevanje pomoči na nacionalni ravni in ciljno usmerjeno komunikacijo.

Finska je v okviru svojega akcijskega načrta za boj proti trgovini z ljudmi izvedla analizo nadzornih pooblastil organov glede pogojev nastanitve potencialnih žrtev trgovine z ljudmi in povezav med delovanjem organov. To je privedlo do tega, da je delovna skupina za razvoj spremljanja in nadzora pogojev nastanitve tujih delavcev predlagala 12 ukrepov, povezanih s pregledom zakonodaje, razvojem stanovanjske politike, posodobitvijo navodil in vodnikov, organizacijo usposabljanja, razvojem nadzora in širšim obravnavanjem izkoriščanja delovne sile in trgovine z ljudmi.[319]

Nizozemska, Slovenija,[320] Gruzija in Srbija so poročale o rezultatih dejavnosti za **vrnitev žrtev v izvorne države**, pri čemer so zagotovile posebne programe in podporo, ponovno združile žrtve z njihovimi družinami in začele proces ponovne vključitve. Srbija je na primer sodelovala z Mednarodno organizacijo za migracije (IOM) pri razvoju standardnih operativnih postopkov za program pomoči pri prostovoljni vrnitvi in ponovni vključitvi, ki je vključeval poseben postopek za žrtve trgovine z ljudmi. Nizozemska je več kot 120 000 osebam, vključno z žrtvami trgovine z ljudmi, zagotovila humanitarno pomoč pri vrnitvi in ponovni vključitvi.

317 AT, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, IT, LT, LU, LV, NL, SI, SE in GE, RS.

318 AT, CZ, DE, FI, IT, LT, LU, SE in RS.

319 Vlada (2022), Ulkomaalaisten työntekijöiden majoittaminen ja sen valvonta, Publikacije finske vlade 2022:56, http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-748-5, dostop 17. septembra 2024.

320 V Sloveniji dejanske dejavnosti za ponovno vključevanje v lastni državi izvajajo partnerske nevladne organizacije nacionalnih nevladnih organizacij, izbranih za projekt, naveden v okviru 13, ali druge pristojne nacionalne institucije države žrtve, s katerimi nevladne organizacije, vključene v projekt, stopajo v stik.

6 OBSTOJEČE POTREBE IN PRIHODNJE NACIONALNE POLITIKE IN UKREPI

Ta poglavje ponuja pregled glavnih potreb pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi, kot so jih opredelile države članice in opazovalke EMN, in navaja nekaj primerov tekočih razprav in načrtov o prihodnjih politikah in ukrepih na tem področju.

6.1 OPREDELJENE POTREBE PRI OBRAVNAVANJU MEDNARODNE RAZSEŽNOSTI TRGOVINE Z LJUDMI

Približno polovica držav članic in opazovalk EMN, ki so predložile poročila, je opredelila potrebe ali posebne vidike, ki bi jih bilo mogoče okrepiti pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi.[321] Ti vključujejo potrebe na posebnih tematskih področjih (npr. prepoznavanje in zaščita žrtev, finančne preiskave, preiskave v digitalnem prostoru, izkoriščanje delovne sile itd.) ter institucionalne potrebe in potrebe po sodelovanju (npr. potreba po okrepitvi sodelovanja s tretjimi državami, potreba po večjem razvoju zmogljivosti, boljšem usklajevanju itd.).

6.1.1 Potrebe na posebnih tematskih področjih

Štiri države članice EMN[322] in Srbija so poročale **o potrebah v zvezi s prepoznavanjem in zaščito žrtev, ki so državljani tretjih držav.** Avstrija je poročala, da podobno kot pri policijskem sodelovanju še vedno obstaja potencial za sodelovanje z drugimi državami na področju preprečevanja in zaščite žrtev in da bi se ti dve področji lahko bolj upoštevali na politični ravni. Francija je opredelila potrebo po večji prepoznavnosti in dolgoročnem javnem financiranju društev, ki se ukvarjajo z identifikacijo in podporo žrtvam. V Franciji je organizacija civilne družbe *Forum Réfugiés* prav tako priporočila, da se po pridobitvi mednarodne zaščite razmisli o novi fazi ocene ranljivosti za prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi ter olajšanju dostopa do učenja jezika, usposabljanja in zaposlitve, ki so bistveni za opolnomočenje žrtev. V Srbiji je analiza razmer, ki je bila opravljena pred sprejetjem Programa za boj proti trgovini z ljudmi 2024–2029, kot področje za izboljšanje opredelila nekatere vidike, povezane z zaščito žrtev iz tretjih držav, med drugim: potrebo po okrepitvi zmogljivosti centra za zaščito žrtev trgovine z ljudmi; boljšo prepoznavanje in usklajevanje, pomoč in zaščito žrtev, ki jih je treba izvajati na trajnosten način in v skladu z mednarodnimi standardi; potrebo po izboljšanju storitev za žrtve; potrebo po uvedbi učinkovitih in izvedljivih mehanizmov odškodnine; ter potrebo po zaščiti v zvezi z manj razširjenimi oblikami izkoriščanja.

Glede na vse večjo zlorabo digitalnih tehnologij s strani trgovcev z ljudmi in povečanja števila primerov izkoriščanja na spletu so tri države članice EMN[323] in Gruzija omenile potrebo po **okrepitvi prizadevanj za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi v digitalnem prostoru**. Avstrija, Slovaška republika in Slovenija so poudarile potrebo po okrepitvi prizadevanj za izvrševanje zakonodaje v digitalnem prostoru, Francija pa je opozorila na potrebo po okrepitvi sodelovanja s petimi ameriškimi digitalnimi velikani (tj. Google, Apple, Meta, Amazon in Microsoft). Gruzija je poudarila potrebo po sodelovanju s tretjimi državami pri preiskavah čezmejnega kibernetskega kriminala (npr. kadar spletna stran, na kateri se trguje s spolnimi storitvami, ni registrirana v Gruziji).

Francija, Grčija in Gruzija so prav tako opredelile potrebo po **okrepitvi finančnih preiskav** za boj proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav. V tem kontekstu je Grčija omenila potrebo po ozaveščanju finančnega sektorja o boju proti trgovini z ljudmi.

Finska, Francija, Slovaška republika in Slovenija so poročale o potrebi po okrepitvi **odziva na trgovino z ljudmi za namene izkoriščanja delovne sile**. Slovenija je na primer prepoznala naraščajočo potrebo po obravnavanju trgovine z delovno silo, zlasti v sektorjih, kot so kmetijstvo, gradbeništvo, hitra prehrana, gostinstvo, hotelirstvo in gospodinjska služba. Francija je poudarila potrebo po okrepitvi sodelovanja s tretjimi

321 AT, BE, DE, EL, ES, FI, FR, LT, LV, NL, PL, SE, SI in GE, RS.
322 AT, FR, SE, SI.
323 AT, FR, SI.

državami izvora sezonskih delavcev (npr. Magreb). Slovaška republika je skušala izboljšati sodelovanje in usklajevanje med vsemi subjekti, vključenimi v **zaščito otrok, ki so žrtve trgovine z ljudmi**.

Druge potrebe na posebnih tematskih področjih vključujejo **potrebo po več ukrepih, ki obravnavajo povpraševanje po trgovini z ljudmi**[324] in **potrebo po večjem financiranju razvojnega sodelovanja za naslavljanje temeljnih vzrokov trgovine z ljudmi**.[325] To je še posebej pomembno glede na pričakovano povečanje števila ljudi, ki so zaradi podnebnih sprememb in gospodarske nestabilnosti v izvornih državah izpostavljeni trgovini z ljudmi.

6.1.2 Institucionalne potrebe in potrebe po sodelovanju

Več držav članic EMN je poudarilo potrebo po **okrepitvi sodelovanja z nekaterimi tretjimi državami izvora in tranzita žrtev**.[326] Po prepoznavanju žrtev trgovine z ljudmi iz Albanije Francija zdaj daje prednost sodelovanju z albanskimi institucionalnimi partnerji, s katerimi bi vnaprej razpravljali o prepoznavanju potencialnih žrtev in njihovih izkoriščevalcev. Latvija je poročala o potrebi po spodbujanju sodelovanja z Ukrajino, Moldavijo, Srednjo Azijo in Indijo, ki so najpogostejše države izvora žrtev trgovine z ljudmi.

Poljska je ugotovila vrzel v sodelovanju z Latinsko Ameriko zaradi nekaterih težav pri vzpostavljanju stikov s organi pregona v tej regiji.

Litva in Slovenija sta ugotovili potrebo po **več usposabljanja in krepitvi zmogljivosti pristojnih organov za obravnavanje žrtev iz tretjih držav**. Slovenija je poročala o potrebi po dodatnem usposabljanju organov odkrivanja in pregona, sodstva in osebja za nadzor meje za prepoznavanje primerov trgovine z ljudmi in odzivanje nanje, zlasti v zvezi z mednarodno razsežnostjo trgovine z ljudmi. Kot potrebo je omenila tudi posebno usposabljanje na področju kulturne kompetence in pristopov, usmerjenih v žrtve, za obravnavanje žrtev iz tretjih držav. Litva se je soočala z več izzivi pri preprečevanju in zmanjševanju povpraševanja po trgovini z državljani tretjih držav, zlasti pri zagotavljanju ustreznega usposabljanja za organe in prve posredovalce. Čeprav vlada organizira programe usposabljanja za policijo, inšpektorje za delo in druge ključne uradnike na teme, kot so izkoriščanje delavcev in prepoznavanje žrtev, v specializiranem usposabljanju še vedno obstajajo vrzeli. Mnoge občine na podeželskih območjih Litve nimajo zmogljivosti ali izkušenj za uporabo najboljših praks za prepoznavanje žrtev, zlasti med ranljivimi skupinami, kot so migranti in žrtve spolnega izkoriščanja.

Druge institucionalne potrebe in/ali potrebe po sodelovanju, ki so jih opredelile države članice in opazovalke EMN, vključujejo:

- Belgija je ugotovila potrebo po **bolj neposrednem sodelovanju z določenimi diasporami**, bodisi na podlagi posameznih primerov bodisi kot odziv na določene trende (npr. povečanje števila mladih iz Severne Afrike, vpletenih v prisilne posle z drogami).
- Finska je ugotovila potrebo po **nadaljnji uskladitvi opredelitev v terminologiji**. Nekatere strategije se sklicujejo na »izkoriščanje delovne sile, usmerjeno v tujce« namesto na trgovino z ljudmi.
- Francija je ugotovila **potrebo po dodatnih virih za obravnavanje trgovine z ljudmi**. Francoska nacionalna posvetovalna komisija za človekove pravice (*Commission nationale consultative des droits de l'homme* – CNCDH) je poudarila pomanjkanje sredstev, dodeljenih Medresorski enoti za zaščito žensk pred nasiljem in boj proti trgovini z ljudmi (MIPROF), in priporočila preoblikovanje MIPROF v medresorsko delegacijo, povečanje števila osebja in namenskih proračunskih sredstev, zlasti za podporo združenjem, sodelovanje pri razvoju nacionalnega mehanizma ter okrepitev usposabljanja in preprečevanja.
- Nizozemska je poudarila **potrebo po večjem sodelovanju in mednarodni usklajenosti na področju novih in inovativnih preiskovalnih orodij za boj proti trgovini z ljudmi**. Trenutno vsaka država poskuša sama ugotoviti, kako uporabiti inovativna preiskovalna orodja (strganje podatkov, iskanje po vsebini, velepodatki itd.), vendar manjka usklajenosti. Večja usklajenost na ravni EU bi lahko bila koristna, saj bi vsem vpletenim deležnikom zagotovila jasnejše smernice.
- Slovaška republika je kot pomanjkljivost opredelila pomanjkanje varne komunikacijske platforme za nadnacionalni mehanizem za napotitev, da bi se preprečilo tveganje izmenjave osebnih in občutljivih podatkov o žrtvah trgovine z ljudmi med deležniki, vključenimi v podporo in zaščito.

324 LT.
325 DE.
326 FR, LV, PL, SI.

6.2 PRIHODNJE POLITIKE IN UKREPI

V 11 državah članicah EMN, Srbiji in Gruziji potekajo razprave o tem, kako bi prihodnje politike lahko obravnavale ugotovljene potrebe, in/ali že obstajajo načrti za razvoj novih politik in ukrepov za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi. [327]

Konec leta 2023 je več držav **pregledovalo (ali vzpostavljalo) svoje nacionalne strategije za boj proti trgovini z ljudmi**,[328] v nekaterih primerih tudi za okrepitev mednarodnega sodelovanja.[329] V Grčiji Ministrstvo za zunanje zadeve (ONR) vzpostavlja dve delovni skupini, v sodelovanju z vsemi ustreznimi državnimi in nedržavnimi akterji, za posodobitev nacionalnega akcijskega načrta za obdobje 2019–2023, da se poleg drugih ukrepov, ki vključujejo tretje države, večji poudarek nameni mednarodnemu sodelovanju v boju proti trgovini z ljudmi in okrepitvi čezmejnega sodelovanja. V Franciji in na Švedskem so predvidene nekatere **institucionalne spremembe**. Francija namerava ustanoviti nacionalni observatorij za trgovino z ljudmi, da bi bolje količinsko opredelila ta pojav in usmerjala javne ukrepe, Švedska pa namerava ponovno vzpostaviti položaj posebnega odposlanca za boj proti trgovini z ljudmi in izkoriščanje znotraj Ministrstva za zunanje zadeve.

Nekatere države razpravljajo tudi **o sklenitvi, obnovitvi ali okrepitvi sporazumov o sodelovanju s tretjimi državami izvora in tranzita žrtev**.[330] Francija v okviru izvajanja svojega novega načrta za obdobje 2024–2027 sodeluje z institucionalnimi deležniki na nekaterih geografskih območjih (zahodni Balkan, Maroko, Kolumbija, Slonokoščena obala) z namenom okrepitve sodelovanja na področju zaščite žrtev, v katerega bi bile vključene javne institucije in civilna družba. Cilj je vzpostaviti dvostransko sodelovanje med nacionalnimi koordinatorji v boju proti trgovini z ljudmi, da se okrepi odkrivanje in podpora žrtvam s preventivnimi in spremljevalnimi ukrepi v primeru njihove vrnitve v državo izvora. Leta 2025 bo Francija začela projekt s Kolumbijo, katerega cilj je okrepiti vsakodnevno francosko-kolumbijsko policijsko in pravosodno sodelovanje za izboljšanje oskrbe žrtev trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja. Slovenija se pogaja o sklenitvi sporazumov s Srbijo in Bosno in Hercegovino za izboljšanje preprečevanja, prepoznavanja, zaščite, napotitve in sodelovanja v kazenskih in drugih postopkih ter medsebojne pomoči pri prostovoljni vrnitvi žrtev in potencialnih žrtev trgovine z ljudmi. V Srbiji prvi akcijski načrt za izvajanje nacionalnega programa za boj proti trgovini z ljudmi 2024–2029 predvideva podpis dvostranskih protokolov na področju boja proti trgovini z ljudmi s Slovenijo, Bosno in Hercegovino, Bolgarijo in Madžarsko.

Okvir 26: Protokol CBSS o preiskovanju trgovine z ljudmi za regijo Baltskega morja in Ukrajino[331]

Med delavnico v Stockholmu 18. in 19. septembra 2024 je CBSS napovedal razvoj preiskovalnega protokola o trgovini z ljudmi za regijo Baltskega morja in Ukrajino. Dogodek je združil preiskovalce iz organov odkrivanja in pregona iz celotne regije, Ukrajine, EUROPOLA in Frontexa, ki so primerjali izzive in najboljše prakse pri preiskovanju trgovine z ljudmi, zlasti v zvezi s čezmejnimi zadevami in sodelovanjem.

Protokol si prizadeva za krepitev čezmejnega sodelovanja, formalizacijo preiskovalnih postopkov in odpravo pravnih in operativnih ovir v boju proti trgovini z ljudmi.

Razvoj preiskovalnega protokola je financirala švedska vlada v okviru projekta CBSS PEX-BSR, katerega cilj je med drugim okrepiti znanje in preiskovalne zmogljivosti organov pregona v regiji Baltskega morja in Ukrajini.

Finska in Madžarska načrtujeta izvajanje **ukrepov za izboljšanje integracije državljanov tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi**.

Na Finskem novi zakon o spodbujanju integracije priseljencev, ki bo začel veljati 1. januarja 2025 – predvideva pripravo večresorske ocene kompetenc in potreb po integracijskih storitvah za žrtve trgovine z ljudmi. Integracijski načrt vključuje sporazume o storitvah, ki spodbujajo integracijo, zaposlovanje ali podjetništvo, zdravje in dobro počutje ter socialne sposobnosti, o sodelovanju v dejavnostih organizacij, skupnosti ali združenj, o učenju finščine ali švedščine ter o usmerjanju in svetovanju. V odziv na povečanje migracijskih tokov iz Ukrajine in naraščajoče tveganje trgovine z ljudmi med ukrajinskimi državljani je Madžarska začela pilotni program, ki ga podpira OVSE in katerega cilj je izboljšati zaščito in zagotoviti dolgoročno pomoč žrtvam trgovine z ljudmi. To bo doseženo s tako imenovanim pristopom »socialne poti«, ki poudarja vlogo nevladnih organizacij in sistema socialnega varstva pri uradnem priznanju žrtve trgovine z ljudmi. Kot rezultat tega pilotnega projekta je bil imenovan nacionalni strokovnjak, ki bo revidiral zakonodajo o zaščiti žrtev trgovine z ljudmi.

327 BE, DE, EL, ES, FI, FR, HU, NL, PL, SE, SK in GE, RS.
328 BE, DE, EL, ES, FI, FR, SE, SK in GE, RS.
329 DE, EL in RS.
330 FR, SI in RS.
331 CBSS, CBSS začenja razvoj protokola za preiskovanje za boj proti trgovini z ljudmi, https://cbss.org/2024/09/19/cbss-begins-development-of-investigation-proto- col-to-combat-human-trafficking/, dostop 27. oktobra 2024.

Finska, Grčija in Slovenija načrtujejo ukrepe za **okrepitev prepoznavanja določenih skupin žrtev.** Na Finskem akcijski načrt za boj proti izkoriščanju delovne sile – objavljen leta 2024 – posveča več pozornosti predhodnemu in naknadnemu spremljanju dovoljenj za prebivanje iz naslova dela, da se omogoči učinkovitejše odkrivanje nepravilnosti pri izplačevanju plač. Vladni program opredeljuje tudi več načinov, kako se bo okrepilo preprečevanje izkoriščanja delovne sile državljanov tretjih držav, na primer: z okrepitvijo nadzora javnih organov, da se zagotovi, da ima policija zadostna sredstva in pooblastila za preiskovanje zlorab na področju prisiljevanja zaradi dela; izboljšanjem sodelovanja med javnimi organi; okrepitvijo ukrepov za boj proti trgovini z ljudmi; zagotavljanjem izmenjave informacij med javnimi organi; preprečevanjem izkoriščanja delovne sile v zvezi s priseljevanjem; zagotavljanjem podpornih storitev za žrtve. Slovenija v sodelovanju z nevladno organizacijo Pravni center za varstvo človekovih pravic in okolja (PIC) in UNHCR pripravlja smernice za izboljšanje prepoznavanja in napotitve žrtev trgovine z ljudmi med prosilci za mednarodno zaščito. Grčija je začela izvajati projekt (v letu 2024), katerega cilj je med drugim okrepiti prepoznavanje (potencialnih) žrtev trgovine z ljudmi iz tretjih držav (glej okvir 27).

Okvir 27: Grčija – PROCAP Special Action / zaščita žrtev trgovine z ljudmi, krepitev zmogljivosti in podpora ključnim socialnim partnerjem

Leta 2024 je Grčija začela nov projekt, ki je posebej namenjen boju proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav v Grčiji. Projekt PROCAP Special Action zagotavlja psihosocialno, materialno in pravno podporo žrtvam in potencialnim žrtvam trgovine z ljudmi, ki prebivajo v nacionalnih nastanitvenih strukturah tretjih držav in urbanih okoljih v regijah Atika in Srednja Makedonija. Hkrati bo organizirano usposabljanje za delavce v ključnih sektorjih, ki pridejo v stik s potencialnimi žrtvami trgovine z ljudmi (vstopne točke, kot so letališča, prevozna sredstva, turizem, podjetja itd.), da se prispeva k zgodnjemu posredovanju in prepoznavanju žrtev.

Projekt financira AMIF, izvajajo pa ga nevladna organizacija KMOP, nevladna organizacija Solidarity Now in Nacionalni center za socialno solidarnost (EKKA).

7 ZAKLJUČKI

Študija je podala pregled ukrepov, ki jih financira EU, ter prizadevanj držav članic in opazovalk EMN za naslavljanje trgovine z ljudmi iz tretjih držav v njihove države: a) v tretjih državah izvora in tranzita žrtev (in potencialnih žrtev); in b) v njihovih državah, kjer imajo ta prizadevanja mednarodno komponento. Posebej je obravnavala politike in ukrepe ter dobre prakse in izzive pri naslavljanju te mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v povezavi z vsako od prednostnih nalog, opredeljenih v Strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025: preprečevanje in zmanjševanje povpraševanja; kazenski pregon in sodni odziv; prepoznavanje, zaščita in podpora žrtvam; mednarodna partnerstva. V študiji je prav tako navedenih nekaj primerov učinkov in rezultatov obstoječih prizadevanj v tem kontekstu, opredeljene pa so tudi obstoječe potrebe pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi ter tekoče razprave in načrti za njihovo naslavljanje.

Študija ponuja več zaključkov.

Mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi je v zadnjih letih pridobila na pomenu na ravni EU, kar je pripeljalo do priznanja tega vidika kot posebne prednostne naloge v okviru strategije EU za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025. Strategija EU poudarja tudi pomen upoštevanja mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi v drugih treh stebrih strategije, tj. prekinitev kriminalnega poslovnega modela trgovcev z ljudmi, zmanjšanje povpraševanja ter zaščita in opolnomočenje žrtev. EU je imela pomembno vlogo pri podpori prizadevanjem držav članic EU za boj proti trgovini z ljudmi iz tretjih držav z zagotavljanjem sredstev ter podporo usklajevanju in izmenjavi informacij, tudi prek agencij EU. V tem kontekstu je EMPACT THB ključna platforma za olajševanje sodelovanja organov odkrivanja in pregona na ravni EU ter s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami. V okviru EMPACT-a lahko sodelujoči organi odkrivanja in pregona združijo moči in izvedejo hkratne operacije za razbitje mrež trgovcev z ljudmi v več državah (prek dni skupnega ukrepanja) ali s podporo Eurojusta ustanovijo skupine za skupno preiskovanje, v katere so vključeni organi odkrivanja in pregona in pravosodni organi več držav.

Pri obravnavanju mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi so države članice EMN dale prednost širokemu spektru tematskih področij, ki zajemajo vse prednostne naloge strategije EU.

Nekatera od glavnih tematskih področij, ki so jim države članice in opazovalke EMN dale prednost, so preprečevanje trgovine z ljudmi (npr. z ozaveščanjem), zagotavljanje podpore, pomoči in zaščite žrtvam (vključno z ranljivimi skupinami, kot so otroci in ženske), okrepitev pregona storilcev (tudi s prizadevanji za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu) ter prepoznavanje žrtev državljanov tretjih držav.

Glede na geografsko porazdelitev je bila večina prizadevanj za obravnavo mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi usmerjena v države jugovzhodne in vzhodne Evrope (posebna pozornost je bila namenjena Ukrajini po ruski agresiji na to državo) ter države zahodne in vzhodne Afrike.

Na ravni politike večina držav članic in opazovalk EMN obravnava mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi kot del svojih nacionalnih politik/akcijskih načrtov za boj proti trgovini z ljudmi in/ali drugih vladnih politik ali strategij, ki vsebujejo enega ali več ciljev, povezanih s tem vidikom. Države članice EMN so poročale tudi o številnih povezavah med temi politikami in drugimi področji politike, kot so azilna in migracijska politika, pa tudi politika preprečevanja tihotapljenja migrantov in politika upravljanja meja. V nekaterih državah so obstajale tudi povezave s politikami temeljnih pravic ali politikami boja proti organiziranemu kriminalu in izkoriščanju delovne sile.

V številnih državah pa mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi ni posebej obravnavana na ravni politike, ampak je predmet širših nacionalnih politik, ki ne razlikujejo med državljanstvi žrtev, ali posebnih ukrepov v tretjih državah ali pobud, ki so usmerjene v državljane tretjih držav.

Večina držav članic in opazovalk EMN je financirala ali izvedla usmerjene ukrepe, ki posebej obravnavajo mednarodno razsežnost trgovine z ljudmi v njihovih državah in/ali v tretjih državah izvora in tranzita žrtev.

Ti ukrepi so v večji ali manjši meri zajemali vse prednostne naloge strategije EU. Izvajali so se v sodelovanju z več različnimi partnerji (npr. lokalnimi in mednarodnimi nevladnimi organizacijami, mednarodnimi organizacijami, nacionalnimi/lokalnimi organi v tretjih državah ter v državah članicah in opazovalkah EMN) in so se financirali iz sredstev EU in nacionalnih sredstev.

Ukrepi so zajemali vrsto tretjih držav (državljanstev) in so bili namenjeni predvsem žrtvam trgovine z

ljudmi, prvim posredovalcem, nacionalnim organom ter organom pregona in pravosodnim organom. Glede trajanja so se ukrepi močno razlikovali, saj so trajali od manj kot enega leta do več kot štirih let.

Države članice EMN so vložile znatna prizadevanja v prednostno področje, povezano s preprečevanjem in zmanjševanjem povpraševanja, predvsem z ukrepi v tretjih državah izvora in tranzita, v manjši meri pa tudi na lastnem nacionalnem ozemlju.

Pobude v tem kontekstu so bile usmerjene v zagotavljanje informacij in ozaveščanje državljanov tretjih držav o tveganjih trgovine z ljudmi, zmanjšanje izrazite ranljivosti potencialnih žrtev in izboljšanje odpornosti proti tveganjem za trgovino z ljudmi. Nekateri ukrepi, izvedeni ali financirani v tretjih državah, so bili namenjeni tudi okrepitvi obstoječih struktur zaščite za preprečevanje trgovine z ljudmi. Kot rezultat teh ukrepov so države članice in opazovalke EMN pripravile številna gradiva za ozaveščanje (npr. brošure, plakate, namenske spletne strani, kampanje v družbenih medijih), nekatere države pa so poročale o izboljšanju razumevanja potencialnih žrtev glede obstoječih tveganj, povezanih s trgovino z ljudmi.

Prizadevanja za preprečevanje trgovine z ljudmi državljanov tretjih držav so se v nekaterih primerih soočala z obstoječimi kulturnimi razlikami, ovirami v čezmejnem sodelovanju in težavami pri prepoznavanju ranljivih skupin, ki bi jih bilo treba ozavestili o tveganjih trgovine z ljudmi. Organizacija kampanj za ozaveščanje (tako v tretjih državah kot v državah članicah in opazovalkah EMN) je bila opredeljena kot dobra praksa za preprečevanje trgovine z ljudmi iz tretjih držav. Dobro sodelovanje z državami izvora in tranzita ter z lokalnimi organizacijami civilne družbe je bilo prav tako navedeno kot dobra praksa.

Države članice in opazovalke EMN so si posebej prizadevale tudi na prednostnem področju policijskega in pravosodnega sodelovanja z namenom boja proti mednarodni razsežnosti trgovine z ljudmi.

Ciljna prizadevanja v tem okviru so bila izvedena predvsem v tretjih državah izvora in tranzita žrtev, da bi okrepili zmogljivosti organov odkrivanja in pregona in pravosodnih organov tretjih držav ter izboljšali izmenjavo informacij in sodelovanje med pristojnimi organi na nacionalni, regionalni in/ali mednarodni ravni. Nekateri posebni ukrepi so bili izvedeni tudi v državah članicah in opazovalkah EMN z namenom okrepitve zmogljivosti organov pregona za odkrivanje in boj proti kriminalnim mrežam ter okrepitve sodelovanja. V nekaterih primerih so se ukrepi za okrepitev odziva organov odkrivanja in pregona in pravosodja na trgovino z ljudmi odrazili v boljšem mednarodnem sodelovanju in izmenjavi obveščevalnih podatkov in informacij med pristojnimi organi odkrivanja in pregona in pravosodnimi organi.

Med izzivi, s katerimi so se države članice in opazovalke EMN soočale pri krepitvi policijskega in pravosodnega sodelovanja s tretjimi državami, so bile razlike v zakonodaji ali težave pri sodelovanju in komunikaciji s pristojnimi organi. V državah članicah in opazovalkah EMN so bili večji izzivi v tem kontekstu povezani z zakonskimi omejitvami uporabe osebnih podatkov, pomanjkanjem znanja ustreznega osebja in povečano uporabo spletnih platform s strani kriminalnih skupin. Navzočnost policijskih uradnikov za zvezo v tretjih državah ter podpora, ki jo agencije EU zagotavljajo pri sodelovanju s pristojnimi organi v teh državah so bili ocenjeni kot dobra praksa. Mentorstvo in usposabljanje organov pregona ter ustanovitev specializiranih enot pregona v državah članicah in opazovalkah EMN so bili prav tako ocenjeni kot dobra praksa.

Sprejeta je bila tudi vrsta usmerjenih ukrepov v zvezi s prednostno nalogo, povezano s prepoznavanjem, zaščito, pomočjo, podporo in opolnomočenje žrtev, ki so državljani tretjih držav, tako v tretjih državah kot v državah članicah in opazovalkah EMN.

Prizadevanja v tem okviru so vključevala predvsem zagotavljanje neposredne podpore žrtvam (npr. zatočišče, zdravstvena in psihološka oskrba, pravno svetovanje, podpora pri vključevanju), pobude za izboljšanje obstoječih sistemov zaščite in posebne ukrepe za izboljšanje prepoznavanja (potencialnih) žrtev iz tretjih držav. V nekaterih državah članicah in opazovalkah EMN so žrtve prejele tudi posebno podporo za prostovoljno vrnitev in ponovno vključevanje. Kot rezultat izvedenih ukrepov so nekatere države poročale o splošnem izboljšanju prepoznavanja in zaščite žrtev, druge pa so kot enega glavnih rezultatov teh prizadevanj poudarile boljšo podporo, ki je na voljo žrtvam.

Prepoznavanje in zaščita žrtev v tretjih državah sta bila včasih ovirana zaradi pomanjkanja znanja ustreznega osebja, ki nudi pomoč, neučinkovitih mehanizmov za napotitev ali pomanjkanja zaupanja žrtev v organe. Ta zadnji vidik je bil izziv tudi v državah članicah in opazovalkah EMN, skupaj s težavami pri sodelovanju s tretjimi državami in izzivi, ki jih je povzročila povečana uporaba spletnih kanalov s strani trgovcev z ljudmi. Sodelovanje z nevladnimi organizacijami v tretjih državah in krepitev zmogljivosti ustreznih deležnikov sta bila opredeljena kot dobra praksa pri prepoznavanju in zaščiti žrtev.

V skladu s spodbudo iz strategije EU je večina držav članic in opazovalk EMN sodelovala s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami v boju proti trgovini z ljudmi.

S tretjimi državami to sodelovanje večinoma poteka na operativni ravni na priložnostni osnovi in je le v nekaterih primerih formalizirano z uradnimi sporazumi. Sodelovanje z mednarodnimi organizacijami se zelo razlikuje, saj nekatere države sodelujejo bolj formalno, druge pa predvsem na podlagi projektov.

Sodelovanje s posameznimi tretjimi državami ali regijami je bilo v nekaterih primerih ovirano zaradi političnih razmer v teh državah.

Države članice in opazovalke EMN so poročale tudi o nekaterih dobrih praksah v sodelovanju z mednarodnimi partnerji, kot so aktivno vključevanje tretjih držav v prizadevanja za boj proti trgovini z

ljudmi, organizacija srečanj in študijskih obiskov s tretjimi državami, sodelovanje prek regionalnih in multilateralnih platform ali partnerstvo z mednarodnimi organizacijami za zagotavljanje usposabljanja in ozaveščanja.

Kljub obstoječim prizadevanjem za obravnavanje mednarodne razsežnosti trgovine z ljudmi so države članice in opazovalke EMN opredelile tudi številne potrebe ali posebne vidike, ki bi jih bilo mogoče okrepiti. Mednje spadajo potreba po nadaljnjem okrepitvi prizadevanj za prepoznavanje in zaščito žrtev, potreba po okrepitvi finančnih preiskav v zvezi s trgovino z ljudmi in potreba po obravnavanju trgovine z ljudmi v digitalnem prostoru. Druga področja, ki jih je treba izboljšati, so povezana s potrebo po okrepitvi obstoječih institucionalnih struktur in struktur sodelovanja ter potrebo po večjem razvoju zmogljivosti pristojnih organov in boljšem usklajevanju.

Da bi naslovile obstoječe potrebe, države trenutno razpravljajo o tem, kako bi jih lahko vključile v prihodnje politike, ali pa imajo načrte za razvoj novih politik in ukrepov, ki bi zajemali te vidike. Konec leta 2023 je več držav pregledovalo (ali vzpostavljalo) svoje nacionalne strategije za boj proti trgovini z ljudmi, v nekaterih primerih tudi za krepitev mednarodnega sodelovanja. Nekatere države razmišljajo tudi o okrepitvi sodelovanja s tretjimi državami, druge pa načrtujejo sprejetje ukrepov za boljšo integracijo žrtev iz tretjih držav in/ali za boljšo prepoznavanje nekaterih skupin žrtev.

8 PRILOGA I: NACIONALNI UKREPI, IZVEDENI V TRETJIH DRŽAVAH


Preprečevanje, ozaveščanje in zmanjševanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi


Policijsko in pravosodno sodelovanje za prekinitev kriminalnega modela trgovcev z ljudmi


Prepoznavanje, zaščita, pomoč, podpora in opolnomočenje žrtev

Opomba: Ta preglednica ne vključuje dejavnosti EMPACT in projektov SOP, ki so bili navedeni v poglavju 2 poročila.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
AT									
Medvladni organ za razvoj (IGAD): Spodbujanje miru in stabilnosti v regiji Afriškega roga		Vzhodna Afrika in Afriški rog	Oktober 2017/ november 2018 – september 2023	25 300 000 EUR sredstev EU ter po pribl. 1 000 000 EUR od Avstrije, Švedske in Kraljevine Nizozemske	Avstrijska agencija za razvoj, Medvladni organ za razvoj	Organi za oblikovanje politike ter vladne in nevladne institucije v Afriškem rogu	Prispevati k doseganju trajnega miru, varnosti in stabilnosti	Spodbujanje izvajanja regionalne strategije za mir in varnost, tudi glede nadnacionalnih varnostnih groženj in trgovine z ljudmi; izboljšanje novega sistema zbiranja podatkov; izvajanje ocen in pregledov obstoječih sistemov, politik in strategij; usklajevanje vladnih institucij za razvoj regionalnih strategij in protokolov za mediacijo.	Zaključen
Center za zaščito otrok za Jugovzhodno Evropo		Albanija, Bosna in Hercegovina, Kosovo, Republika Moldavija, Srbija	Junij 2018 – marec 2022	780 000 EUR	Fundacija Terre des hommes „Lausanne“	Strokovnjaki za zaščito otrok na vseh področjih, otroci, ki so ogroženi ali so žrtve trgovine z ljudmi, izkoriščanja in drugih oblik nasilja v ciljnih državah	Vzpostaviti sistem za zaščito otrok, ki vpliva na razvoj politik, struktur in mehanizmov odgovornosti za zaščito otrok	Krepitev zmogljivosti; nadaljnje upravljanje znanja portala ChildHub kot interaktivne platforme za strokovnjake; letne regionalne konference, ki strokovnjakom omogočajo izmenjavo informacij; okrepljeno sodelovanje z obstoječimi mrežami, kot sta Eurochild in ChildPact.	Zaključen
Podpora službam za pravosodje, zakonitost in red		Uganda	Julij 2021 – junij 2025	8 milijonov EUR	Ministrstvo za finance, načrtovanje in gospodarski razvoj – Uganda	Prebivalstvo Ugande, 18 institucij v pravnem in sodnem sektorju v Ugandi, vključno z Ministrstvom za pravosodje in ustavne zadeve, sodstvom (usklajevanje), uradom javnega tožilca, komisijo za človekove pravice, ugandsko policijo, Ministrstvom za enakost spolov	Izboljšati dostop do sistema zagotavljanja pravosodnih storitev	Krepitev zmogljivosti; razvoj standardov za zagotavljanje storitev; gradnja sodišč, policijskih postaj in zaporov ter druge dejavnosti; podpora žrtvam trgovine z ljudmi z začasno zagotovitvijo hrane, nastanitve, zdravstvene oskrbe, prevoza in celovitih kriminalističnih preiskav.	V teku
Prispevek k pozivu IOM Tunizija		Tunizija	Februar 2022 – februar 2024	2 milijona EUR iz sklada za pomoč pri naravnih nesrečah v tujini	IOM	Ranljivi migranti, žrtve trgovine z ljudmi in izkoriščanja ter žrtve spolnega nasilja	Zmanjšati akutno ranljivost, zagotavljati zaščito in izboljšati odpornosti ter dostop do ključnih storitev	Vzpostavitev zasilnih zatočišč; zaposlovanje in usposabljanje ustreznega osebja za zaščito; nudenje poklicne orientacije in usposabljanja migrantom; zagotavljanje socialno-ekonomskih podpornih ukrepov za migrante brez spremstva; zagotavljanje usmerjanja pri izstopu in napotitev.	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Krepitev organizacij civilne družbe za spodbujanje in zaščito človekovih pravic		Lesoto	Februar 2023 – januar 2026	44 400 EUR	World Vision Austria – organizacija, ki se ukvarja z razvojnim sodelo-vanjem, humanitarno pomočjo in zagovor-ništvom	Otroci in 8500 članov skupnosti so neposredne ciljne skupine pobude na občinski ravni. Na splošno naj bi izboljšane strukture poročanja in večja učinkovitost pri zagotavljanju storitev posredno koristila 100.000 članom skupnosti	Projekt ima za cilj okrepiti sisteme socialne zaščite pri spremljanju, preprečevanju in odzivanju na trgovino z ljudmi in kršitve pravic invalidov	Izvajanje usposabljanj (vključno s tečaji za multiplikatorje) za otroške klube in pomočnike socialnih delavcev o tem, kako pristopiti k trgovini z ljudmi in kršitvam pravic invalidov ter ozaveščati o tem; izvajanje usposabljanj za novinarje o trgovini z ljudmi in pravicah invalidov; izvajanje srečanj psihosocialne podpore in usposabljanj za žrtve trgovine z ljudmi ter zagotavljanje gradiva za vzpostavitev poslovnih dejavnosti, ki ustvarjajo dohodek; razvoj poenostavljenih različic Zakona o preprečevanju trgovine z ljudmi iz leta 2011 in Zakona o enakopravnosti invalidov iz leta 2021.	V teku
BE									
		Vietnam	Oktober 2023 – april 2024		Pacific Links Foundation	Ogrožena mladina	Ustanoviti skupino, ki jo vodijo mladi, za ustvarjanje objav, vsebin ter izvajanje tekmovanj in dejavnosti za nenehno spodbujanje sporočil o preprečevanju trgovine z ljudmi in varni migraciji; pomoč ljudem pri prepoznavanju taktik trgovcev in dezinformacij ter razumevanju tveganj, povezanih s trgovino z ljudmi in nezakonitimi migracijami; razširiti vlogo prvih posredoval-cev in deležnikov pri preprečevanju trgovine z ljudmi in spodbujanju varnih migracij.	Pobude na družbenih medijih, dogodki za ozaveščanje, dejavnosti usposabljanja za krepitev zmogljivosti.	Zaključen
Informa-cijska kampanja		Vietnam	2022–2023		Pacific Links Foundation	Ogrožena mladina	Ozaveščati o nevarnostih trgovine z ljudmi; ustvarjati in razvijati nujno podporo; izboljšati zmogljivost ranljivih skupin prebivalstva, prvih posredovalcev in deležnikov pri preprečevanju trgovine z ljudmi, prisilnega dela, izkoriščanja in nezakonitih migracij na ciljnih območjih; svetovanje o zakonitih migracijskih poteh.	Kampanja v družbenih medijih in dogodki za ozaveščanje, usposabljanje za krepitev zmogljivosti, obiski na terenu za predstavnike belgijske vlade	Zaključen
Informa-cijska kampanja		Nigerija	November 2023 – februar 2024		Pathfinders Justice Initiative, Inc.		Preprečevati trgovino z ljudmi in nezakonite migracije.	Radijski napevek, informi-ranje med čakanjem na prevzem klica, letaki, plakati, dokumentarni film.	Zaključen
Usposab-ljanje multiplika-torjev		Tunizija	Januar	Svet Evrope	Francija	Organi pregona, prvi posredovalce, akterji na terenu, odgovorni za izvajanje mehanizma za napotitev.	Usposabljati multiplikatorje	Regionalne delavnice, analiza sodne prakse	Zaključen
Usposab-ljanje		Albanija, Moldavija, Črna gora, Severna Makedo-nija, Srbija	Septembe r 2022–januar 2024	ZN, ameriško zunanje ministrstvo	Francija	Organi pregona	Usposabljati	Regionalne delavnice, analiza sodne prakse	Zaključen
Razdelje-vanje brošur		Belgijska diplomatska mreža			Belgijska diplomatska in konzularna predstavni-štva	Prosilci za vi-zume z name-nom pridobitve delovnega dovoljenja v Belgiji	Ozaveščati o tveganjih izkoriščanja delovne sile pred prihodom v Belgijo in po njem	Razdeljevanje brošure v več jezikih, ki jo bo razdeljevala belgijska diplomatska mreža	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
BG									
Informacijske kampanje		Azerbajdžan, Belorusija, Gruzija, Kazahstan, Kirgizistan, Moldavija, Tadžikistan, Turkmenistan, Uzbekistan, Ukrajina	2021, 2022, 2023	Nacionalno financiranje	Nacionalna komisija za boj proti trgovini z ljudmi (NCCTHB), lokalne komisije NCCTHB, Ministrstvo za zunanje zadeve, Ministrstvo za delo in socialno politiko/Agencija za zaposlovanje	Sezonski delavci - prosilci za delovna dovoljenja	Zagotavljati informacije o možnih tveganjih za trgovino z ljudmi za namene izkoriščanja delovne sile, praktični nasveti, telefonske številke za pomoč in dostopne svetovalne storitve pred odhodom	Razdeljevanje informativnega gradiva prek konzulatov v navedenih državah skupaj z vlogo ali vizumi/delovnimi dovoljenji.	Zaključen
Preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi na Zahodnem Balkanu (PaCT)		Albanija, Bosna in Hercegovina, Kosovo, Severna Makedonija, Srbija	Junij 2019 – december 2022	7,8 milijona EUR, Nemčija, Zvezno ministrstvo za gospodarsko sodelovanje in razvoj (BMZ)	GIZ	Vladne agencije, civilna družba, (potencialne) žrtve trgovine z ljudmi	1. Krepiti odpornost ranljivih skupin za tveganje trgovine z ljudmi, 2. Izboljšati prepoznavanje (potencialnih) žrtev trgovine z ljudmi 3. Izboljšati sodelovanje in usklajevanje med ustreznimi akterji 4. Nuditi usposabljanje in nadaljnje izobraževanje ter svetovanje ciljnim skupinam in svetovanje na podlagi potreb na področju duševnega zdravja in psihosocialne podpore.	Glej cilje	Zaključen
DE, FR, IT									
Podpora EU za okrepitev boja proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi na Zahodnem Balkanu (EU4FAST)		Albanija, Bosna in Hercegovina, Kosovo, Črna gora, Severna Makedonija, Srbija	Junij 2023 - maj 2027	BMZ: 1,5 milijona EUR; Evropska komisija (DG NEAR): 30 milijonov EUR; italijansko ministrstvo za notranje zadeve: 1 375 milijonov EUR; Kraljevina Nizozemska: 428 000 EUR	Avstrijsko ministrstvo za notranje zadeve, nemška zvezna policija (Bundespolizei), Center za mednarodno pravno sodelovanje (CILC), CIVIPOL, hrvaško ministrstvo za notranje zadeve, italijansko ministrstvo za notranje zadeve, slovensko ministrstvo za notranje zadeve	Vladne agencije, civilna družba, (potencialne) žrtve trgovine z ljudmi	Cilj projekta je okrepiti pravno državo na Zahodnem Balkanu z izboljšanjem zmogljivosti nacionalnih in regionalnih organov za preprečevanje in boj proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi. Pristop, prilagojen posebnim potrebam partnerjev, bo usmerjen v vse ustrezne institucije in zainteresirane strani, da se okrepijo zmogljivosti na institucionalni in individualni ravni, da se zagotovi učinkovito prepoznavanje in zaščita (potencialnih) žrtev trgovine z ljudmi ter njihova napotitev k ustreznim državnim in nedržavnim podpornih službam.	Glej cilje	V teku
DE									
Krepitev zmogljivosti centrov za zaščito in podporo žrtev ali otrok, ki so izpostavljeni tveganju notranje trgovine z otroki v Ho Ši Minu HCMC)		Vietnam	Januar 2023 – december 2023	75.000 EUR - sredstva Oddelka za človekove pravice in vprašanja spola, Zvezno zunanje ministrstvo Nemčije	NVO Planète Enfants & Développement	Ogroženi otroci in žrtve trgovine z ljudmi	Zagotoviti izobraževanje in usposabljanje socialnih delavcev, ki delajo z otroki; okrepiti zmogljivosti za prepoznavanje in podporo žrtvam	Vzpostavitev multidisciplinarnega mehanizma podpore za okrevanje in ponovno vključevanje žrtev 1. z olajšanjem dostopa do psiholoških, pravnih in zdravstvenih virov, 2. z vzpostavitvijo dostopa do izobraževanja in podpore za ponovno vključevanje, 3. z usposabljanjem in krepitvijo zmogljivosti socialnih delavcev in učiteljev, ki delajo z ogroženimi skupinami.	Zaključen
Krepitev zmogljivosti Etiopije za obravnavanje prisilnega dela in trgovine z ljudmi		Etiopija	Januar 2022 – julij 2023	400 000 EUR	MOD, Vlada Etiopije	MOD	Okrepiti pravni, politični in institucionalni okvir na področju trgovine z ljudmi in prisilnega dela	Razvoj načrta za zbiranje in analizo podatkov o trgovini z ljudmi in prisilnem delu ter priprava socialnih partnerjev in nevladnih organizacij za sodelovanje v procesih oblikovanja politik	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Boljše upravljanje migracij (BMM III)		Afriški rog (Etiopija, Džibuti, Kenija, Somalija, Južni Sudan, Uganda)	Maj 2016 – februar 2025	15 milijonov EUR Faza III - sofinancirata EU in BMZ	GIZ, Civipol, British Council (BC), IOM, UNODC	Žrtve trgovine z ljudmi, nacionalni organi, nacionalne/lokalne organizacije civilne družbe	Spodbujati varne, urejene in dovoljene migracije znotraj in iz regije Afriškega roga s pristopom, ki temelji na človekovih pravicah. Posebni cilji tega ukrepa so: 1) omogočiti nacionalnim in regionalnim organom, institucijam in drugim ustreznim akterjem na področju upravljanja migracij, da delujejo v skladu z globalnimi in regionalnimi okviri za upravljanje migracij, ob polnem spoštovanju človekovih pravic in pravic migrantov in razseljenih oseb; 2) okrepiti nacionalno in čezmejno sodelovanje na področju trgovine z ljudmi in primerov tihotapljenja med organi pregona, pravosodnimi in drugimi državnimi in nedržavnimi akterji, v usklajevanju z obstoječimi regionalnimi pobudami in v skladu z mednarodnimi obveznostmi in standardi; 3) izboljšati zaščito žrtev trgovine z ljudmi in ranljivih migrantov na lokalni, nacionalni in regionalni ravni.	1) Podpora upravljanju migracij z namenom oblikovanja pravnih načel in okvira za regionalno usklajeno upravljanje migracij. Projekt na primer pomaga predstavnikom vladnih in civilnodružbenih organizacij pri urejanju pravic dela in prebivanja migrantov ter pri razvoju nacionalne migracijske zakonodaje. 2) Pomoč institucijam pri boju proti trgovini z ljudmi in tihotapljenju ljudi. Projekt podpira celovito upravljanje meja in migrante napotuje k različnim socialnih službam ter organizira usposabljanje za javne uslužbence in deležnike civilne družbe na področju preiskovanja in pregona trgovcev z ljudmi; 3) Zaščita žrtev trgovine z ljudmi in ranljivih migrantov. Projekt spodbuja organizacije civilne družbe, ki zagotavljajo različne storitve za migrante in žrtve trgovine z ljudmi, na primer nastanitev, zdravstveno in psihosocialno oskrbo ter pravno svetovanje.	V teku
Podpora procesu reforme gambijskega varnostnega sektorja za izboljšanje varnosti, migracij in upravljanja meja		Gambija		6,7 milijonov EUR (prispevek EU znaša 6 milijonov EUR)	Ministrstvo za notranje zadeve Gambije	Organi pregona	Splošni cilj tega ukrepa je zagotoviti varnost na ravni posameznikov in skupnosti. Posebni cilji (rezultati) tega ukrepa so: 1. Gambijska policija zagotavlja izboljšano varnost, ki je v skladu z normami in dobrimi praksami, vključno s človekovimi pravicami in enakostjo spolov. 2. Krepitev notranje in zunanje odgovornosti akterjev varnostnega sektorja; 3. Izboljšati upravljanje migracij, in sicer upravljanje meja in boj proti tihotapljenju migrantov in trgovine z ljudmi; 4. Izboljšati učinkovitost izbranih gambijskih policijskih postaj zunaj širšega območja Banjula.		V teku
EE									
MIEUX+ Mauritius III		Mavricij	November 2021 – oktober 2023			Pravosodni organi in organi pregona Mavricija	Razvoj standardnih operativnih postopkov za sodelovanje med različnimi partnerji, reaktivno in proaktivno preiskovanje, učinkovito upravljanje primerov in upravljanje zatočišč za odrasle moške žrtve. Glavni cilj je izboljšati odziv organov pregona in pravosodnih organov na trgovino z ljudmi.	Priprava standardnih operativnih postopkov in izvedba delavnic za njihovo izvajanje.	V teku (dejavnost 2 – priprava SOP)

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
EL									
	⚠	Pakistan	Maj 2023 – april 2025	AMIF	Ministrstvo za notranje zadeve, Avstrija/Ministrstvo za notranje zadeve, Bolgarija/Ministrstvo za zunanje zadeve, Finska/Ministrstvo za migracije in azil, Grčija/Zvezni urad za migracije in begunce, Nemčija	Afganistanski in pakistanski državljani, ki razmišljajo o nezakoniti poti v Evropo – ključni vplivneži, kot so družine, prijatelji, voditelji skupnosti, povratniki, zasebni sektor, mediji in učitelji, ki imajo pomembno vlogo pri oblikovanju njihovih odločitev	Glavni cilj tega projekta je povečati ozaveščenost in vplivati na dojemanje in vedenje potencialnih afganistanskih in pakistanskih migrantov v Pakistanu, ki razmišljajo o nezakonitih poteh v Evropo.	Kampanja za širjenje informacij in ozaveščanje – Projekt bo vzpostavil trajnostne mreže in platforme med različnimi skupinami deležnikov in razvijal njihove zmogljivosti, zlasti v pakistanski vladi, lokalnih vladnih organih, na ravni skupnosti, civilno-družbenih organizacijah, med mladinskimi prostovoljci in lokalnimi mediji – pripravljalna raziskava se bo na eni strani osredotočila na migracijski kontekst Afganistancev v KP, opredelila ciljne skupine in udeležence, značilnosti, potrebe po informacijah itd., ki vplivajo na njihove procese odločanja – na podlagi ugotovitev PARIM I bo raziskava razvila bolj poglobljeno razumevanje pakistanskih povratnikov kot močnih vplivnih oseb na migracijske poti v njihovih skupnostih, zlasti v Pandžabu, s pomočjo kvalitativne raziskave – temeljita ocena dejavnosti kampanje bo omogočila prilagajanje v času trajanja ukrepa in opredelitev pridobljenih izkušenj za prihodnje kampanje.	V teku
ES									
Usposabljanje avretanskih policijskih sil		Mavretanija	Od leta 2020		Španija	Žrtve trgovine z ljudmi in nezakoniti migranti	Preprečevanje nezakonitega priseljevanja in boj proti trgovini z ljudmi	Kontinuirano sodelovanje z mavretansko policijo	Zaključen
ECI-Migracija faza II – Skupne preiskovalne skupine za boj proti kriminalnim mrežam, vpletenim v posredovanje pri nezakonitih migracijah in trgovini z ljudmi		Niger	2023	13 milijonov EUR	FIIAPP (Španija)	Organi pregona in pravosodni organi	Boj proti kriminalnim mrežam, povezanim z nezakonitimi migracijami, trgovino z ljudmi in tihotapljenjem migrantov.	Štiri komponente: 1. Krepitev preiskovalnih in sodnih zmogljivosti posebnega preiskovalnega oddelka, pristojnega za boj proti organiziranim kriminalnim mrežam, trgovini z ljudmi, tihotapljenju migrantov, ponarejanju dokumentov in sorodnim kaznivim dejanjem. 2. Prispevek k ohranjanju stopnje uspešnosti kazenskih postopkov v zvezi z bojem proti nezakoniti migraciji in trgovini z ljudmi ter ohranjanje visokega standarda vodenja kazenskih postopkov. 3. Izboljšanje sodelovanja med posebnim preiskovalnim oddelkom in drugimi službami nacionalne policije, nacionalnimi organi in sodno vejo oblasti. 4. Prispevati k okrepitvi policijskega sodelovanja na področju boja proti tihotapljenju v regiji.	Začasno ustavljen (zaradi državnega udara v državi)
NETCOP – Senegal		Senegal, Mali, Gvineja Conakry, Gvineja Bissau.	01/12/2023 – 01/12/2026		CIVIPOL in Francija	Žrtve trgovine z ljudmi in tihotapljeni migranti	Projekt bo potekal tri leta, njegov posebni cilj pa je okrepiti zmogljivosti notranjih varnostnih sil na področju preprečevanja, obveščanja in boja proti nezakoniti trgovini na meji in organiziranemu kriminalu, vključno s tihotapljenjem migrantov, trgovini z ljudmi in terorizmu v Senegalu.	Kontinuirano sodelovanje s policijo države	V teku
COP Mavretanija – Nouakchott		Mavretanija	2022 – september 2025	4,5 milijona EUR	Španija	Žrtve trgovine z ljudmi in tihotapljeni migranti	Preprečevanje nezakonitega priseljevanja in boj proti trgovini z ljudmi	Kontinuirano sodelovanje s policijo države	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
COP Gambija		Slonokoščena obala, Gambija, Gvineja Conakry, Mavretanija, Niger, Senegal	Marec 2021 – junij 2025	1,437 milijona EUR	Španija in Nemčija	Žrtve trgovine z ljudmi in tihotapljeni migranti	Cilj tega projekta je vzpostaviti skupno operativno partnerstvo (SOP) v sodelovanju z gambijskimi organi pregona za preiskovanje, razbitje in pregon organiziranih kriminalnih združb, odgovornih za tihotapljenje migrantov in trgovino z ljudmi ljudi. Projekt bi povečal in izboljšal usklajevanje vseh relevantnih deležnikov v boju proti tem kaznivim dejanjem: gambijske policije (GPF), gambijskega urada za priseljevanje (GID) in drugih akterjev, kot so nacionalna agencija za boj proti trgovini z ljudmi (NAATIP) ali tožilstvo.	Nenehno sodelovanje z državno policijo	V teku
Ukrepi proti trgovini z ljudmi in tihotapljenju migrantov v Nigeriji (PROJEKT A-TIPSOM)		Nigerija	2018–april 2024	8 milijonov EUR	FIIAPP (Španija) in EU	Žrtve trgovine z ljudmi in tihotapljeni migranti	Glavni cilj projekta, ki ga financira EU je zmanjšanje trgovine z ljudmi in tihotapljenja migrantov na nacionalni in regionalni ravni ter med Nigerijo in EU.	Kontinuirano sodelovanje z državno policijo	Zaključen
Usposab-ljanje		Andora, Argentina, Brazilija, Čile, Kolumbija, Kostarika, Ekvador, Salvador, Gvatemala, Honduras, Mehika, Nikaragva, Panama, Paragvaj, Peru, Portugalska, Dominikan-ska republika	Oktober 2024		Guardia Civil (ena od dveh nacionalnih policij v Španiji)	Ibero-ameriške policijske sile	Posodobitev in izboljšanje znanja in izkušenj	Ozaveščanje in sodelovanje z drugimi državami ter spoznavanje in izmenjava izkušenj pri preiskovanju trgovine z ljudmi in obravnavanju žrtev.	Zaključen
EUROFRONT – Boj proti trgovini z ljudmi		Latinska Amerika	2020 – oktober 2025	10 milijonov EUR	FIIAPP (Španija), ILA in IOM	Žrtve trgovine z ljudmi in tihotapljeni migranti	Podpora boju proti trgovini z ljudmi in tihotapljenju migrantov v Latinski Ameriki. Komponenta II: prispevek k varnosti, spoštovanju in zaščiti človekovih pravic migrantov v okviru trgovine z ljudmi in tihotapljenja migrantov na nacionalni in regionalni ravni v Latinski Ameriki.	Okrepiti obstoječe strategije v državah članicah programa, razviti nove prakse in strategije na podlagi posebnega znanja, ki so ga pridobili strokovnjaki programa v sodelovanju z lokalnimi vladami in ob upoštevanju najboljših mednarodnih praks na tem področju.	V teku
Upravljanje, stabilizacija obmejnih regij in upravljanje migracij		Mavretanija	Maj 2024 – maj 2026	10,5 milijona EUR	FIIAPP (Španija), IOM, Themis	Žrtve trgovine z ljudmi in tihotapljeni migranti	Okrepitev varnosti, upravljanja migracij in preživljanja lokalnega prebivalstva, med drugim s poudarkom na boju proti kriminalnim mrežam, vpletenim v tihotapljenje migrantov in trgovino z ljudmi		Pred začetkom

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
FI									
Brošura Delati na Finskem[332]		Vse države. Brošura se razdeljuje v državah, kjer lahko ljudje zaprosijo za finsko dovoljenje za prebivanje na finskih diplomatskih predstavništvih.	Začel se je poleti 2021.		Lokalne nevladne organizacije v sodelovanju z MZZ (zlasti z odposlancem za boj proti trgovini z ljudmi - Stalno predstavništvo Francije pri ZN)	Ljudje, ki odhajajo na delo na Finsko	Brošura Delati na Finskem, ki pojasnjuje pogoje zaposlovanja na Finskem. Poleg tega brošura svetuje zaposlenim, kaj naj storijo, če jih izkoriščajo na delovnem mestu. Brošura vsebuje tudi povezave do organizacij, ki nudijo pomoč delavcem. Brošura je namenjena ljudem, ki prihajajo na delo na Finsko, in je objavljena v 24 različnih jezikih.	Tiskano brošuro razdeljujejo finska služba za priseljevanje in finska diplomatska predstavništva. Brošura je na voljo tudi v različnih jezikih na spletni strani https://tem.fi/tyoskentely-suomessa. Diplomatski predstavniki brošuro izročijo prosilcem za dovoljenje za prebivanje, zlasti če prosilec namerava delati v sektorju, kjer se pogosteje pojavlja trgovina z ljudmi, na primer v gostinstvu.	V teku
Preprečevanje zlorabe prepovednih drog in trgovine z ljudmi v Burundiju[333]		Burundi	2023 – 2024 (prejšnje obdobje 2020 – 2022)	337 600 EUR[334] Ministrstvo za zunanje zadeve/Finlandssvenska Pingstmission rf	Finlands svenska Pingstmission rf, Fila Church Helsinki, Samaria Group Finland, CEPBU[335]	Mladi, izpostavljeni zlorabi prepovednih drog in trgovini z ljudmi v provincah Bujumbura, Cibitoke, Gitega, Makamba, Muyinga, Rumonge in Ruyigi.	1) Povečati zmogljivosti civilne družbe za okrepitev družbene participacije za uresničevanje pravic mladih prek preprečevanja izkoriščanja in trgovine z ljudmi v Burundiju, 2) okrepiti odpornost mladih proti zlorabi prepovedanih drog in trgovini z ljudmi. Projekt spodbuja uresničevanje pravic in zmanjšuje vrzeli v zmogljivostih za doseganje zdravega življenja in boljših življenjskih standardov za mlade, ki so izpostavljeni zlorabi drog in trgovini z ljudmi.	Ozaveščanje o izkoriščanju in trgovini z ljudmi prek razdeljevanja letakov, plakatov, radijskega programa in javnih zborovanj.	V teku
Skupno ukrepanje za izboljšanje pravic migrantov in dostopa do pravnega varstva (CLAIM)[336]		Bangladeš	2023–2026	504 000 EUR[337] Ministrstvo za zunanje zadeve/ Caritas Finska	Caritas Finska, program Ovibashi Karmi Unnayan (OKUP) in Katoliška agencija za razvoj v tujini (CAFOD).[338]	Delavke migrantke in njihove domače skupnosti, organi oblasti, nacionalni odločevalci	1) Delavke migrantke in njihove skupnosti se pripravi in opolnomoči, da uveljavljajo svoje pravice in se zavzemajo proti nevarnim migracijam, trgovini z ljudmi, prisilnemu delu in izkoriščanju. 2) Delavce migrante in nosilce dolžnosti (npr. organe pregona, odvetnike in sodne uradnike) se opremi z znanjem in orodji za dostop do pravnega varstva in njegovo zagotavljanje. 3) Nacionalni in mednarodni odločevalci sprejmejo ukrepe za zaščito pravic delavk migrantk ter izboljšanje njihovega dostopa do mehanizmov pravnega varstva. Projekt bo neposredno koristil 8200 migrantom (5009 ženskam/dekletom) in 20 043 njihovim družinskim članom (skupaj 28 243 oseb), 240 odvetnikom/ sodnikom, 160 izvršilnim uradnikom, 175 članom odbora za boj proti trgovini z ljudmi, 20 uradnikom arbitražnega oddelka Urada za delovno silo, zaposlovanje in usposabljanje (BMET) in 8 novinarjem.	Skupnosti so deležne usposabljanja v zvezi z delovnimi migracijami, preprečevanjem trgovine z ljudmi in pravicami skupnosti. Delavci migranti so deležni usposabljanja o svojih pravicah pred izselitvijo. Vrnjeni delavci migranti, ki so bili žrtve kaznivih dejanj, prejmejo podporo za pravne postopke. Odvetniki, sodniki in odločevalci se usposobijo na področju pravic delavcev migrantov in se z njimi posvetuje pri razvoju sistema. V posvetovanju z delavci migranti, odvetniki, sodniki in odločevalci se objavi letno poročilo »Dostop do pravnega varstva«. Poročilo izpostavlja pomanjkljivosti in daje predloge za razvoj in izboljšanje pravic delavcev migrantov.[339]	V teku

332 Ministrstvo za gospodarstvo in zaposlovanje (brez datuma), Delati na Finskem, https://tem.fi/tyoskentely-suomessa, dostop 18. marca 2025; Ministrstvo za socialne zadeve in zdravje (15. junij 2021), Ministrstvo za gospodarstvo in zaposlovanje je objavilo brošuro o pravicah delavcev za tiste, ki prihajajo na delo na Finsko, https://stm. fi/-/56901608/tem-julkaisi-esitteen-tyontekijan-oikeuksista-suomeen-toihin-tuleville?languageId=en_US, dostop 18. marca 2025.

333 Openaid (brez datuma), Tubeho neza – Prevention av drogmissbruk och människohandel, https://openaid.fi/fi/project/FI-3-2024-2024240152, dostop 18. marca 2025.

334 GRETA (2024), Ocenjevalno poročilo Finska, tretji krog ocenjevanja, https://rm.coe.int/greta-evaluation-report-on-finland-third-evaluation-round-focus-access/1680b0577c, dostop 18. marca 2025.

335 FSPM (brez datuma), Päihteet ja ihmiskauppa Burundissa, Tubeho neza, https://www.fspm.fi/fi/paihteet-ja-ihmiskauppa-burundissa-tubeho-neza/, dostop 18. marca 2025.

336 Openaid (brez datuma), Collective Action for Improving Migrants' Rights and Access to Justice (CLAIM), https://openaid.fi/en/project/FI-3-2023-2023230314, dostop 18. marca 2025.

337 GRETA (2024), Ocenjevalno poročilo Finska, tretji krog ocenjevanja, https://rm.coe.int/greta-evaluation-report-on-finland-third-evaluation-round-focus-access/1680b0577c, dostop 18. marca 2025.

338 Karitas Finska (brez datuma), Kollektiivista toimintaa siirtotyöläisten oikeuksien ja oikeussuojan parantamiseksi Bangladeshissa, https://www.caritas.fi/bangladesh?lang=en, dostop 18. marca 2025.

339 Karitas Finska (brez datuma), Kollektiivista toimintaa siirtotyöläisten oikeuksien ja oikeussuojan parantamiseksi Bangladeshissa, https://www.caritas.fi/bangladesh?lang=en, dostop 18. marca 2025.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Izboljšanje blaginje delavcev migrantov v Nepalu[340]	⚠	Nepal	2022 – 2025	224 325 EUR,[341] Ministrstvo za zunanje zadeve/Finska evangeličanska luteranska misija	Finska evangeličanska luteranska misija, Center za duševno zdravje in svetovanje Nepal (CMC-Nepal)	Delavci migranti in njihovi družinski člani v Nepalu	Cilj projekta je izboljšati blaginjo delavcev migrantov in njihovih družinskih članov. Kot rezultat projekta se je izboljšalo duševno zdravje in psihosocialno blaginja delavcev migrantov in njihovih družinskih članov. Poleg tega je lokalna vlada sprejela najboljše prakse, ki so bile izpostavljene v projektu.		V teku
Power Girls[342]	⚠	Nepal	2023 – 2026	446 800 EUR,[343] Ministrstvo za zunanje zadeve/ Interpedia	Interpedia, Children-Women in Social Service and Human Rights (CWISH)	1600 šolark in 200 deklic, ki ne obiskujejo šole, zlasti ranljivih deklic kot so dalitke ali dekleta s posebnimi potrebami.	Projekt obravnava enakost spolov in diskriminacijo z izboljšanjem otrokovih pravic, zlasti ranljivih deklet. Cilj projekta je v štirih letih (2023 – 2026) zagotoviti, da: 1) lokalni programi in strukture v projektnih podeželskih občin izboljšajo enakost spolov, nediskriminacijo in pravice otrok do zaščite in sodelovanja 2) skupnosti in šole v dveh projektnih podeželskih občinah varujejo pravice otrok ter nediskriminacijo, enakost spolov in vključevanje 3) dekleta na projektnih območjih bolje varujejo svoje pravice in spodbujajo nediskriminacijo in enakost spolov.	Projekt temelji na progresivnem pristopu k človekovim pravicam, ustvarja dialog na sistemski ravni med imetniki pravic in nosilci dolžnosti, povečuje njihove zmogljivosti, krepi dekleta sama ter izboljšuje mehanizme za zaščito otrok in šolsko okolje. Projekt sodeluje z izvoljenimi predstavnicami lokalne uprave, uradniki v uradih za izobraževanje in socialne zadeve na podeželju, učitelji, šolskimi upravnimi odbori, združenji staršev in učiteljev, starši, voditelji skupnosti in drugimi organizacijami.	V teku
FR									
Oblikovanje priročnika za prepreče-vanje s strani nevladne organizacije Human Resources Without Borders (RHSF) kot del nacionalne strategije za okrepitev zavezanosti Francije k odpravi otroškega dela, trgovine z ljudmi in sodobnih oblik suženjstva do leta 2030	⚠	Države zavezništva 8.7	Od leta 2021		Mednarodna organizacija dela (MLO)	Nevladna organizacija RHSF je organizirala usposabljanja o svojem priročniku za preprečevanje za francoska veleposlaništva in službe MEAE. Usposabljanja je bilo deležnih več kot deset delovnih mest v tujini. Načrti so v pripravi za nadaljevanje notranjih usposabljanj z razvojem spletnih modulov v sodelovanju z direktoratom za usposabljanje MEAE.	Osnova za ukrepanje s podjetji, vlagatelji, javnimi organi in civilno družbo, vključno s potrošniškimi skupinami. Ta priročnik lahko uporabljajo vse zainteresirane strani za izmenjavo skupnega znanja o vprašanjih otroškega dela in prisilnega dela.		Zaključen
Ozaveščanje migrantskih populacij o tveganjih izkoriščanja	⚠	Države, s katerimi je Francija podpisala dvostranske sporazume.					Obveščanje migrantov o tveganjih izkoriščanja, s katerimi se soočajo ob prihodu v Francijo, in o njihovih pravicah.	Razširjanje informacij v različnih medijih (družbena omrežja, plakati, letaki).	V teku
Skupna preiskovalna skupina (JIT) v Nigru	🛡	Niger	2019 – 2022 2023 - 2028	11,5 milijona EUR (EUTF) + 13 milijonov EUR (faza 3)	FIIAPP, Civipol, CGEF (Generalni komisariat za tujce in meje – Španija), Centralna direkcija mejne policije – DCPAF (Francija)		Vzpostavitev programa mentorstva, v katerega so vključeni francoski, španski in nigerijski preiskovalci, ki prispevajo h kakovosti sodnih postopkov v boju proti trgovini z ljudmi	Mentorstvo in skupne preiskave. Nakup opreme za okrepitev preiskovalnih zmogljivosti.	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Preprečevanje pranja denarja in trgovine z ljudmi (AML-THB)		Države Afriškega roga (Somalija, Džibuti, Etiopija in Eritreja)	2018 – 2022 Faza 3 v trajanju 24 mesecev se je začela oktobra 2022	4,9 milijona EUR	Civipol	Člani in opazovalci Skupine za boj proti pranju denarja v vzhodni in južni Afriki (ESAAMLG), člani finančne delovne skupine za Bližnji vzhod in severno Afriko delovne skupine za *finančne* ukrepe na Bližnjem vzhodu in v Severni Afriki, člani *Groupe d'action pour le blanchiment d'argent en Afrique centrale*, člani medvladne delovne skupine za boj proti pranju denarja v Zahodni Afriki.	Ovirati delovanje čezmejnih kriminalnih mrež, ki izkoriščajo nezakonite migracije in trgovino z ljudmi, s poudarkom na njihovih finančnih virih.	Tehnična pomoč, organizacija regionalnih srečanj in delavnic, usposabljanja in usposabljanja multiplikatorjev.	V teku
Boljše upravljanje migracij		Džibuti, Etiopija, Kenija, Sudan, Uganda, Eritreja, Južni Sudan, Somalija	Program se je začel izvajati aprila 2018 Faza 3 se je začela 01/10/2022 in bo trajala 36 mesecev	46 milijonov EUR	GIZ, CIVIPOL kot prejemnik sredstev za dejavnosti, povezane s policijo (4 milijone evrov)	Ranljivi migranti	Krepitev upravljanja migracij, povečanje učinkovitosti institucij v boju proti trgovini z ljudmi in in zaščita ranljivih migrantov	Usposabljanje za krepitev nacionalnega in čezmejnega sodelovanja v primerih trgovine z ljudmi in tihotapljenja med policijskimi, pravosodnimi in drugimi državnimi in nedržavnimi akterji, v usklajevanju z obstoječimi regionalnimi pobudami in v skladu z mednarodnimi obveznostmi in standardi; nakup opreme za okrepitev zmogljivosti.	V teku
GARSI (G5 Sahel)		Mavretanija, Mali, Burkina Faso, Niger in Čad	Začelo se je leta 2016 – povečanje v letu 2022	66,6 milijona EUR	CIVIPOL/FII APP	*Žandarmerije* vseh držav	Oblikovati avtonomno večnamensko enoto znotraj žandarmerije vsake države za odkrivanje in preprečevanje različnih oblik kaznivih dejanj (terorizem, trgovina z ljudmi itd.)	Usposabljanje in opremljanje novih enot. Pravno svetovanje.	Zaključen
Rock 2		Sudan	Faza 2 36 mesecev – začetek 04/2022	5 milijonov EUR iz NDICI	Civipol v sodelovanju z Interpolom		Ustanovitev platforme za izmenjavo, delitev in analizo operativnih informacij v Afriškem rogu		V teku
THB		Severna Makedonija	Maj 2022 – junij 2022	2 830 EUR Ministrstvo za Evropo in zunanje zadeve (MEAE)/ Direktorat za sodelovanje za varnost in obrambo (DCSD)	Prefektura Polce / Regionalni Direktorat za pravosodno policijo Ministrstvo za pravosodje	Kriminalistična-policija in Ministrstvo za pravosodje	Krepitev zmogljivosti		Zaključen
Krepitev politik proti organiziranim kriminalnim mrežam, vpletenim v tihotapljenje migrantov in z njim povezanih kaznivih dejanj, zlasti trgovine z ljudmi po sredozemskih in zahodnih sredozemskih poteh		Senegal, Niger, Nigerija, Slonokoščena obala, Gvineja Conakry, Tunizija, Maroko, Libija, Mavretanija	2022–2023	100 000 EUR (MZZ) + 40 000 EUR sofinanciranje iz Švedske	UNODC in francoski strokovnjaki (Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za pravosodje) pod koordinacijo MZZ (zlasti odposlanca za boj proti trgovini z ljudmi – Stalno predstavništvo Francije pri ZN na Dunaju) - Prispevek strokovnjakov iz Španije in Italije	Kazenski pravosodni sistem	Krepitev nacionalnih politik; okrepitev mednarodnega sodelovanja med izvornimi, tranzitnimi in ciljnimi državami v boju proti tem kaznivim dejanjem	Zbiranje informacij (tudi z razgovori s ključnimi akterji); priprava priporočil za okrepitev politik; srečanje v Chatham House za potrditev teh priporočil	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Letno načrtovanje dejavnosti sodelovanja v boju proti trgovini z ljudmi v južni -vzhodni Evropi		Albanija, Bosna in Hercegovina, Moldavija, Črna gora, Severna Makedonija, Srbija in Kosovo, Ukrajina	2023	200 000 EUR (MZZ) + Sofinan-ciranje Švedske	UNODC in francoski strokovnjaki, pod koordinacijo MZZ (zlasti odposlanca za boj proti trgovini z ljudmi – Stalno predstavništvo Francije pri ZN na Dunaju) Sistematično vabljenje strokovnjakov iz Bolgarije, Hrvaške, Grčije in Romunije	Sistem kazenskega pravosodja	Krepitev zmogljivosti; okrepitev mednarodnega sodelovanja s temi državami v boju proti tem kaznivim dejanjem; okrepitev sodelovanja med nacionalnimi organi in nevladnimi organizacijami in zasebnim sektorjem	Srečanja regionalnih strokovnih skupin (REGM)	Zaključen
Letno načrtovanje dejavnosti sodelovanja v boju proti trgovini z ljudmi v Jugovzhodni Evropi		Albanija, Moldavija, Severna Makedonija, Srbija, Ukrajina	2022–2023	60 000 EUR v 2022 in 50 000 EUR v 2023 (MZZ)	Lokalne nevladne organizacije v sodelovanju z MZZ (zlasti odposlancem za boj proti trgovini z ljudmi – Stalno predstavništvo Francije pri ZN)	Neposredna pomoč žrtvam prek nevladnih organizacij – sistem kazenskega pravosodja	Nudenje pomoči žrtvam; krepitev zmogljivosti; krepitev mednarodnega sodelovanja	Neposredna pomoč – študijski obisk – krepitev zmogljivosti	Zaključen
ALTP – Projekt za podporo boju proti trgovini z ljudmi v državah Gvinejskega zaliva		Benin, Slonokoš-čena obala, Gana, Gvineja, Nigerija, Togo	48 mesecev 2019–2023	18 milijonov EUR (EU/ Francija)	Expertise France		Krepitev institucionalnih in operativnih zmogljivosti, odkrivanje in pregon, zaščita žrtev in regionalno sodelovanje	Operativna in tehnična podpora nacionalnim institucijam, pristojnim za boj proti trgovini z ljudmi; podpora nacionalnim komunikacijskim kampanjam; izvajanje / okrepitev institucionali-ziranih izobraževalnih programov; materialna in tehnična okrepitev specializiranih policijskih enot in služb za priseljevanje.	Zaključen
Boj proti trgovini z ljudmi: krepitev medinstitucionalnega sodelovanje prek nacionalnega usposabljanja, ki temelji na simulaciji	Usposab-ljanje in medinsti-tucionalno usklajevanje; preprečevanje in ozaveš-čanje; izvrševanje zakonodaje in pravosodno sodelovanje; zaščita in po-moč žrtvam.	Javne službe OVSE	2021–2026	28 000 EUR		Vladni organi, civilna družba, nacionalni inštituti za usposabljanje in akademije udeleženih držav	Krepitev in ohranjanje medinstitucionalnega usklajevanja ter okrepitev partnerstev med ključnimi vladnimi in nevladnimi akterji, vključno z izobraževalnimi in ustanovami	Nacionalna in mednarodna usposabljanja na podlagi simulacij	V teku
Preprečevanje in odzivanje na trgovino z ljudmi v humanitarni krizi v Ukrajini	Usposabljanje in podpora lokalnim organov; preprečevanje in ozaveš-čanje; izvrševanje zakonodaje in pravosodno sodelovanje.	OVSE Javne storitve (usmerjene na Ukrajino)	2022 – 2024	50 000 EUR		Politični organi, vladne in nevladne institucije	Podpora javnim službam pri izvajanju priporočil, ki jih je izdal SR/CTHB, da bi okrepili njihova prizadevanja za preprečevanje trgovine z ljudmi ter obravnavali izzive, povezane s kazenskim pregonom trgovcev z ljudmi in zaščito žrtev, ki izhajajo iz humanitarne krize	Nacionalne delavnice in regionalne dejavnosti	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Podpora pri prepoznavanju in oskrbi žrtev trgovine z ljudmi		Maroko	2019	EU Francoska agencija za razvoj (AFD) Fondation de France	Združenje Comité contre l'esclavage moderne (CCEM) Medresorska misija za zaščito žensk pred nasiljem in boj proti trgovini z ljudmi (MIPROF)	Strokovni delavci in prostovoljci iz 6 maroških združenj Maroški nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi	Omogočiti avtonomijo v boju proti trgovini z ljudmi, povezani z izkoriščanjem delovne sile, šestim maroškim partnerskim združenjem, ki so znana po svojem lokalnem in nacionalnem delovanju v Maroku na področju boja proti zlorabi najbolj ranljivih oseb in katerih delovanje pokriva pet glavnih regij izvora maroških državljanov, ki so bili prepoznani kot žrtve v Franciji in ki jih podpira CCEM.	Usposabljanje za odkrivanje; delavnice o pravnem svetovanju žrtvam; delavnice o izmenjavi izkušenj in dobrih praks; ustvarjanje mreže odvetnikov; priprava praktičnega in metodološkega priročnika	V teku
Skupni letališki uradniki za zvezo (CALO)		Albanija, Črna gora, Etiopija	13. julij 2021 – julij 2023	0,47 milijona EUR - ISF	Ministrstvo za notranje zadeve (FR) in Civipol (FR)		Ta projekt se izvaja v okviru evropske mreže uradnikov za zvezo na področju priseljevanja in ima za cilj okrepiti kontrole pri vkrcavanju, zlasti za povezave s schengenskimi državami, prek kratkoročne napotitve skupnih letaliških uradnikov za zvezo. Te dejavnosti lahko prispevajo k odkrivanju primerov trgovine z ljudmi.	Izvajanje dejavnosti preverjanja, krepitev zmogljivosti partnerjev za odkrivanje ponarejenih dokumentov, podpora njihovim lokalnim partnerjem in ozaveščanje o odkrivanju ponarejenih dokumentov in tveganj nedovoljenih migracij, da se okrepi nadzor pri vkrcanju. Glavni cilj je izboljšati operativno sodelovanje na kraju samem, olajšati izmenjavo informacij in zagotoviti večjo odzivnost in prožnost pri odzivanju na nove tokove nedovoljenih migracij na zračnih mejah.	Zaključen
IE									
Trajnostno sodelovanje več agencij prek nacionalnih simulacijskih vaj[344]		OVSE udeležene države	November 2022 – november 2023			Pravosodni organi in organi pregona	Cilj projekta je izboljšati zmogljivosti relevantnih držav članic OVSE za učinkovito preiskovanje in kazenski pregon trgovine z ljudmi ter hitro prepoznavanje in pomoč domnevnim žrtvam trgovine z ljudmi s spodbujanjem večinstitucionalnega, na žrtve osredotočenega in na človekovih pravicah temelječega pristopa	Projekt bo zagotovil ciljno usmerjeno podporo za izboljšanje in ohranjanje prihodnjih pristopov k boju proti trgovini z ljudmi, in sicer z ohranjanjem simulacijskih usposabljanj kot metodologije na nacionalni ravni. Ta metodologija simulacijskega usposabljanja bo nato postala sestavni del usposabljanja na delovnem mestu za zainteresirane strani, ki se ukvarjajo z bojem proti trgovini z ljudmi v državah udeleženkah, in tako pomembno orodje za okrepitev sodelovanja med agencijami.	V teku
Napredek na področju človekovih pravic v Ukrajini [345]		Ukrajina	Marec 2022 – junij 2023	90 000 EUR	Urad za demokratične institucije in Človekove pravice (ODIHR)	Organizacije civilne družbe	Zagotoviti pravočasno podporo Ukrajini in zlasti njenim organizacijam civilne družbe na področju varnosti v skladu z njihovimi potrebami.	Izvajanje usposabljanja multiplikatorjev za organizacije civilne družbe in prve posredovalce na temo boja proti trgovini z ljudmi in nacionalnega mehanizma za napotitev, s posebnim poudarkom na trgovini z otroki in ženskami. Izvajanje hitrih ocen nacionalnega mehanizma za napotitev v državah, ki mejijo na Ukrajino, s poudarkom na krepitvi sistemov za boj proti trgovini z ljudmi, da se zmanjša tveganje trgovine z ukrajinskimi begunci.	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Gradnja miru v Ameriki prek dostopa do med-ameri škega pravosod-nega sistema[346]		Amerika	Januar – december 2023	50 000 EUR Nacionalno financiranje DFA	Medameriška komisija za človekove pravice	Pravosodne oblasti	Ta sredstva podpirajo IACHR pri zaposlovanju specializiranega pravnega asistenta z znanjem civilnega postopkovnega prava, ki bo pomagal odpraviti zaostanke v oddelku za obdelavo, s čimer bo obdelovanje vlog hitrejše in učinkovitejše. To olajšuje dostop do pravnega varstva skupinam, ki so bile v preteklosti izključene iz pravosodnega sistema. Peticije, obravnavane v okviru projekta, vključujejo žrtve trgovine z ljudmi.		Zaključen
Every Child Protected Against Trafficking (ECPAT)		Burkina Faso, Slonokoščena obala, Niger in Gvineja	2022–2025	400 000 EUR	Every Child Protected Against Trafficking (ECPAT) International 347	Ogroženi otroci in organizacije civilne družbe	Namenjen je povečanju zaščite otrok pred spreminjajočo se naravo groženj, povezanih s spolnim izkoriščanjem, in si prizadeva ustvariti močno gibanje, ki ga vodi civilna družba in je usmerjeno v reševanje problema spolnega izkoriščanja otrok.		V teku
IT									
Krepitev mednarodnega odziva na tihotapljenje migrantov in pomorske kriminalitete v zahodni, severni in vzhodni Afriki		Nigerija, Niger, Alžirija, Libija, Sudan, Eritreja, Etiopija	Oktober 2017 – oktober 2022	2,7 milijona EUR	UNODC	Mejni organi iz izvornih in tranzitnih držav	Okrepitev kazenskega pregona in sodnega odziva na trgovino z ljudmi in nedovoljene migracije v izbranih državah.	Krepitev zmogljivosti, logistična podpora in usposabljanje na področju preiskav, obravnavanja zaprosil za pravosodno sodelovanje, mejnega nadzora. Napotitev sodnikov za zvezo za pomoč žrtvam trgovine z ljudmi.	Zaključen
Izboljšanje upravljanja meja in odpornosti skupnosti proti čezmej-nemu organi-ziranemu kriminalu v Nigru, Maliju in Burkina Fasu s poudarkom na osrednji sredozemski poti		Niger, Mali, Burkina Faso	januar 2022 – december 2023	4,5 milijona EUR	IOM	Obrobne skupnosti, upravni organi in varnostne sile obmejnih obmejnih krajev, nacionalni uradi, pristojni za varnost in upravljanje meja	Izboljšati varnost meja in okrepiti odpornost skupnosti proti nezakonitemu prometu v obmejnih območjih s trajnostnejšega in celostnejšega pristopa k upravljanju meja	Krepitev zmogljivosti, logistične podpore in usposabljanja na področju preiskav, upravljanja zahtevkov za pravosodno sodelovanje, mejnih kontrol in napotitve nadzornih sodnikov za pomoč žrtvam	Zaključen
Krepitev zmogljivosti za boljše upravljanje gibanja na mejah vzdolž osrednjesred ozemske poti		Tunizija	Marec 2022 – avgust 2025	6,85 milijona EUR Italijansko ministrstvo za zunanje zadeve in mednarodno sodelovanje – Generalni direktorat za italijanske državljane v tujini in migracijske politike (Sklad za repatriacijsko politiko)	IOM	Tunizijski nacionalni organi	Krepitev zmogljivosti za lažje varno gibanje in upravljanje meja na podlagi spoštovanja človekovih pravic na glavnih vstopnih točkah in za reševanje primerov trgovine z ljudmi. Krepitev zmogljivosti tunizijskih organov na področju upravljanja meja in podatkov za izboljšanje obravnavanja gibanja na mejah in reševalnih operacij na morju.	Tehnična pomoč oddelkom, odgovornim za priseljevanje in upravljanje meja, usposabljanje in izmenjave med kolegi, razvoj standardnih operativnih postopkov, zagotavljanje informacijskega sistema za upravljanje meja, opreme in infrastrukture, primerne za upravljanje in nadzor meja, študijskih obiskov v Italiji in izmenjave dobrih praks.	V teku

346 Podatki, ki jih je posredovala Criminal Justice Policy za letno poročilo EMN Irska o migracijah in azilu za leto 2023, junij 2024.
347 Ženske, mir in varnost, Tretje letno poročilo o tretjem nacionalnem akcijskem načrtu Irske za izvajanje resolucije Varnostnega sveta Združenih narodov 1325 in sorodnih resolucij o ženskah, miru in varnosti (2019–2024) https://assets.ireland.ie/documents/WPS_Annual_Report_2022_Digital_final.pdf, dostop 18. marca 2025.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Mednarodne migracije v Afriki: Oblikovanje pozitivnega narativa in odpravljanje ovir za mobilnost		Države članice Afriške unije	Marec 2022 – konec 2024	2 276 245 EUR Italijansko ministrstvo za zunanje zadeve in mednarodno sodelovanje -DGMO (Italijansko-afriški mirovni sklad)[348]	Komisija Afriške unije (AUC) in Gospodarska komisija Združenih narodov za Afriko (UNECA)	Ministrstva, poslovna združenja, svetovalna podjetja, agencije za nadzor meja, IOM, Svetovna banka, ITU, GMDAC, UNHCR, ILO, zainteresirane italijanske organizacije, AfDB, UNDESA	Spodbujanje gospodarskega opolnomočenja migrantk; izboljšanje migracijskih statistik in »dobre digitalne identitete« migrantov na vzhodu in v Afriškem rogu; podpora »Skladu za tehnično pomoč pri upravljanju migracij« AU in organizaciji usposabljanj o upravljanju migracij v korist afriških držav; podpora ukrepom proti nezakonitim migracijskim tokovom iz afriških držav; podpora nadzoru čezmejnih nalezljivih bolezni in zbiranju podatkov o zdravju migrantov v Afriki; okrepitev prostega pretoka oseb in poti za mobilnost delovne sile ter prenosljivosti znanj in spretnosti v Afriki	Krepitev zmogljivosti in finančne podpore za projektov migrantk – mikro podjetij, organiziranih skupin in zadrug ter žensk v komercialnem sektorju. Razvoj strategije in politike projekta »Dobra pravna identiteta«. Krepitev zmogljivosti Centra za tehnično pomoč AU za upravljanje migracij za izboljšanje zmogljivosti držav članic/REC pri upravljanju migracij. Krepitev zmogljivosti držav članic AU- Afriškega roga in držav, ki ležijo ob treh koridorjih nezakonitih migracij iz Afriškega roga za zbiranje podatkov ter odkrivanje in pregon primerov trgovine z ljudmi in tihotapljenja migrantov. Podpora državam članicam pri hitrem odzivanju na nalezljive bolezni in njihovem odkrivanju ter nadzoru izbruhov bolezni v povezanih čezmejnih območjih.	V teku
LT									
Krepitev zmogljivosti mejne policije za odkrivanje ponarejenih osebnih dokumentov in potnih listin za preprečevanje in boj proti nezakonitim migracijam in trgovini z ljudmi		Moldavija	Junij 2021 – marec 2024	392 927,63 EUR - Sklad za migracijsko partnerstvo (MPF)	Državna mejna straža Ministrstva za notranje zadeve Republike Litve v sodelovanju z mejno policijo Republike Moldavije	Mejna policija Republike Moldavije	Ta ukrep je namenjen okrepitvi zmogljivosti moldavske mejne policije za preprečevanje nezakonitih migracij in trgovine z ljudmi ter boja proti čezmejnim kaznivim dejanjem, povezanim z uporabo ponarejenih potnih listin. Ukrep bo podpiral prenos in izmenjavo znanja in dobrih praks z namenom nadaljnjega razvoja političnega dialoga in nadnacionalnega sodelovanja na področju migracij in upravljanja meja med državami članicami EU in Republiko Moldavijo.	Krepitev zmogljivosti na področju upravljanja meja, prenos znanja in podpora transnacionalnemu sodelovanju, opremljanje mobilnega forenzičnega laboratorija in delovnih mest forenzičnih strokovnjakov	Zaključen
NL									
COMPASS		Afganistan, Alžirija, Čad, Egipt, Etiopija, Irak, Libanon, Libija, Mali, Maroko, Niger, Nigerija, Sudan, Tunizija	Januar 2021 – december 2023, podaljšano (2024–2027)[349]	55 150 000 EUR, druga faza 104,5 min. Vir: Ministrstvo za zunanje zadeve.	IOM	Posamezni migranti in njihove družine, člani skupnosti in organizacije, lokalne/nacionalne vlade	Prispevek k zaščiti in pomoči ljudem na poti ter zmanjšanje nezakonitih migracij.	Upravljanje primerov, zbiranje podatkov, raziskave, krepitev zmogljivosti, ozaveščanje, pregled politik in zakonodaje, regionalno in mednarodno usklajevanje in sodelovanje.	V teku (v novi fazi)

348 Ta sklad je bil ustanovljen leta 2008 v skupni višini 40 milijonov evrov.
349 Mednarodna organizacija za migracije (IOM), https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbdl486/files/documents/2024-06/compass-phase-ii-programme-brief.pdf, dostop 2. avgusta 2024.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
PROMIS		Faza 3: Mali, Niger, Senegal, Gambija, Slonokoščena obala, Burkina Faso, Čad in Nigerija. Faza 4: Mavretanija.	Faza 3: november 2020 – november 2024. Faza 4: julij 2023 – junij 2025	Faza 3: 12,4 milijona USD Faza 4: 1,19 milijona USD	UNODC, OHCHR	Nacionalni organi, nacionalne institucije za človekove pravice, organizacije civilne družbe, institucije za pravno pomoč, regionalno usklajevanje	Zmanjšanje števila migrantov, ki so žrtve kršitev človekovih pravic, in kazensko preganjanje akterjev, ki dejansko izkoriščajo njihov položaj.	Izboljšanje pravnih okvirov in povečanje zmogljivosti za učinkovito odkrivanje, preiskovanje in pregon – Večja uporaba mehanizmov regionalnega in mednarodnega sodelovanja ter izmenjava operativnih informacij omogočajo učinkovito odkrivanje, preiskovanje in pregon – Izboljšanje pravnih okvirov in povečanje zmogljivosti za zaščito omogočajo učinkovito zaščito in spodbujanje človekovih pravic – Izboljšanje zmogljivosti za uporabo pristopa k migracijam v zahodnoafriški regiji, ki upošteva vidik spola.	V teku
Krepitev sodelovanja med Nigrom in Nigerijo na področju boja proti trgovini z ljudmi		Niger, Nigerija	Januar 2021 – marec 2023	1,5 milijona EUR Vir: Ministrstvo za zunanje zadeve.	ICMPD	Nacionalna agencija za prepoved trgovine z ljudmi (NAPTIP) in Nacionalna agencija za boj proti trgovini z ljudmi (ANLTP)	Cilj je okrepiti usklajevanje ukrepov proti trgovini z ljudmi in vzpostaviti večresorski okvir za sodelovanje v boju proti trgovini z ljudmi v obeh državah.	Vzpostavitev mehanizma za usklajevanje za okrepitev boja proti trgovini z ljudmi z ustanovitvijo skupne tehnične delovne skupine – Prilagojeni skupni programi za krepitev zmogljivosti za ključne nosilce migracij	V teku
Izvajanje strategije usposabljanja – faza II (nigerijska služba za priseljevanje)		Nigerija	December 2020 – november 2023	2,2 milijona EUR Vir: Ministrstvo za zunanje zadeve.	IOM, nigerijska služba za priseljevanje (NIS)	Uradniki nigerijske službe za priseljevanje (NIS) in NAPTIP	Prispevajo k temu, da nigerijska služba za priseljevanje (NIS) v sodelovanju z ustreznimi vladnimi agencijami bolje izpolnjuje svoje naloge na področju priseljevanja in upravljanja meja prek strateškega programa usposabljanja	Razpoložljivost posodobljenega izobraževalnega programa NIS in usposobljenih kontaktnih točk NIS za izobraževanje v zvezi z novim programom – razširitev izobraževalnega programa NIS z ustanovitvijo dodatnih centrov za izobraževanje osebja NIS in imenovanjem novih kontaktnih točk za izobraževanje in okrepitev skupnih prizadevanj za usposabljanje z NAPTIP za medresorsko sodelovanje za konkretne operativne rezultate – zagotovitev osebne zaščitne opreme, materialov za sanitarno oskrbo in higieno za udeležence usposabljanja in izvajalce usposabljanja	V teku
Boj proti pranju denarja iz trgovine in tihotaplje-nja migrantov		Egipt, Maroko, Alžirija	Januar 2019 – septembe r 2022	2 milijona EUR	UNODC	Policija, tožilci in sodniki	Povečano odkrivanje in prijavljanje sumljivih transakcij z namenom prekiniti finančne tokove, ki izhajajo iz trgovine z ljudmi/kaznivih dejanj tihotapljenja migrantov v Egiptu, Sudanu in Maroku	Krepitev zmogljivosti pristojnih organov za odkrivanje, analizo in sledenje primerov pranja denarja, zlasti tistih, ki so povezani s trgovino z ljudmi/tihotapljenjem migrantov – Izboljšanje nacionalnega, regional-nega in mednarodnega sodelovanja	Zaključen
Zanesljivi viri		Nigerija	Oktober 2019 – junij 2022	2,7 milijona EUR	IOM	Povratniki, člani skupnosti, vladni in nevladni akterji	Prispevajo k izboljšanju dostopa do zanesljivih virov informacij in spodbujanju informira-nega odločanja prek okrepljenih institucional-nih zmogljivosti in ukre-pov na ravni skupnosti	Ukrepi na ravni skupnosti (izobraževanje, dialog v skupnosti, tekmovanja na področju umetnosti) – usposabljanja za krepitev zmogljivosti	Zaključen
PROTECT II		Alžirija, Egipt, Tunizija	September 2019 – december 2021	9,3 milijona EUR	IOM	Ranljivi in obtičali migranti vključno z žrtvami trgovine z ljudmi, nacionalni partnerji	Krepitev mehanizmov za zaščito in pomoč ranljivim, obtičalim in tranzitnim migrantom v Severni Afriki	Zaščita in neposredna pomoč ranljivim in obtičalim migrantom, vključno s programi pomoči pri prostovoljnem vračanju in ponovnem vključevanju	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Šolski projekt za izobraževanje in ozaveščanje o boju proti trgovini z ljudmi v Nigeriji (STEAP)		Nigerija	December 2023 – november 2027	5,5 milijona USD	ICMPD	Vlada Nigerije in žrtve trgovine z ljudmi	Boj proti trgovini z ljudmi	Projekt za izobraževanje in ozaveščanje proti trgovini z ljudmi v šolah (STEAP) želi podpreti nigerijsko vlado, zlasti države Edo, Delta, Ogun, Enugu in Benue, v boju proti trgovini z ljudmi s povečanjem ozaveščenosti v šolski skupnosti. Projekt bo nadalje zagotovil ponovno vključevanje vrnjenih šoloobveznih žrtev trgovine z ljudmi v šolski sistem, hkrati pa bo zagotovil specializirano psihosocialno podporo žrtvam, mlajšim od 16 let. Starejše žrtve bodo napotene na Nacionalno agencijo za prepoved trgovine (NAPTIP) ali na druge organizacije za žrtve trgovine z ljudmi za specializirano oskrbo.	V teku
Krepitev zmogljivosti v Severni Afriki za zaščito migrantov z obravnavanjem tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi		Maroko, Alžirija, Libija, Tunizija, Egipt	Avgust 2023 – julij 2026	6,67 milijona USD	UNODC	Nacionalni organi, nacionalne institucije za človekove pravice, organizacije civilne družbe, institucije za pravno pomoč, regionalno usklajevanje	Zmanjšati število migrantov, ki so žrtve kršitev človekovih pravic, in pred sodišče privesti akterje, ki dejansko izkoriščajo njihov položaj	Splošni cilj projekta je okrepiti zmogljivosti Alžirije, Egipta, Libije, Tunizije in Maroka za razvoj odziva na podlagi človekovih pravic na tihotapljenje migrantov in trgovine z ljudmi v okviru nezakonitih migracij. Za dosego tega cilja bo UNODC strateško pristopil k razvoju in zagotovitvi usposabljanja in zmogljivosti, ki temelji na človekovih pravicah in upošteva vidik spola, je trajnostno in temelji na dokazih, da se preoblikujejo sistemi kazenskega pravosodja in pristopi k preprečevanju kriminala ter zaščiti žrtev kaznivih dejanj ter uskladitev zakonodajnega in operativnega okolja z mednarodnimi standardi človekovih pravic.	V teku
GE									
Študijski obisk Republike Uzbekistan		Republika Uzbekistan	Junij 2022	Financiranje ni na voljo	Agencije članice sveta A-THB; IOM.	Agencije članice sveta A-THB	Krepitev dvostranskega sodelovanja z Republiko Uzbekistan.	Študijski obisk; dvostranska srečanja.	Zaključen

9 PRILOGA II: NACIONALNI UKREPI, IZVEDENI V DRŽAVAH ČLANICAH IN OPAZOVALKAH EMN


Preprečevanje, ozaveščanje in zmanjševanje povpraševanja, ki spodbuja trgovino z ljudmi


Kazenski pregon in pravosodno sodelovanje za prekinitev kriminalnega modela trgovcev z ljudmi


Prepoznavanje, zaščita, pomoč, podpora in opolnomočenje žrtev

Opomba: Ta preglednica ne vključuje dejavnosti EMPACT, ki so bile navedene v poglavju 2 poročila.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
AT									
VARNA VRNITEV: varna vrnitev z oceno tveganja za žrtve trgovine z ljudmi in VARNA VRNITEV II – varna vrnitev z analizo nevarnosti za žrtve trgovine z ljudmi		Vsi državljani tretjih držav	April 2021 – december 2022; januar 2023 – december 2024	Financiranje iz sredstev Zveznega ministrstva za notranje zadeve	LEFÖ-IBF -Intervencijski center za ženske, ki so žrtve trgovine z ljudmi	Žrtve trgovine z ljudmi iz tretjih držav	Podpora prostovoljni in varni vrnitvi žrtev trgovine z ljudmi iz tretjih držav s pomočjo ocene tveganja in stalne zaščite za žrtve, tudi pred njihovo vrnitvijo. Visokokakovostna ocena potencialnih tveganj naj bi preprečila možnost, da se žrtve trgovine z ljudmi znova znajdejo v situacijah izkoriščanja, nasilja in kršenja človekovih pravic po prostovoljni vrnitvi.	Ocena tveganja pred vrnitvijo, zaščita v izvorni državi (po potrebi v sodelovanju z IOM), mednarodna izmenjava med strokovnjaki.	Nadaljevanje (II faza)
Širjenje znanja in veščin za podporo avstrijskemu upravljanju azila in migracij s poudarkom na ranljivih osebah (KOMPASS)		Državljani vseh tretjih držav	Maj 2023 – december 2025	1 157 936 EUR (vključuje prispevek v višini 225 799 evrov iz Sklada za azil, migracije in vključevanje ter 932 136 EUR od Zveznega ministrstva za notranje zadeve)	IOM Avstrija	Akterji v avstrijskem azilnem in migracijskem sistemu	Podpirati odločevalce, svetovalce, socialne delavce in druge pomembne akterje ter jim pomagati razširiti znanja in veščine, zlasti v zvezi z ranljivimi osebami v postopkih, povezanih z azilom in pravicami tujih državljanov, s čimer prispevajo k optimizaciji procesov, struktur in odločitev v okviru azila in migracij v Avstriji. V okviru projekta je za akterje na področju azila in migracij na voljo program usposabljanja o trgovini z ljudmi za akterje na področju azila in priseljevanja (na primer Zvezni urad za priseljevanje in azil ter Zvezna agencija za sprejem in podporne storitve). Mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi je obravnavana na podlagi študij primerov, s katerimi se raziskujejo različni možni scenariji trgovine z ljudmi. Posebna pozornost je namenjena scenarijem, povezanim z državljani tretjih držav in izkoriščanjem v tretjih državah·	Prenos znanja in spretnosti ter zagotavljanje podpornih gradiv na naslednjih področjih: trgovina z ljudmi in druge oblike nasilja, izkoriščanja in zlorab, zlasti nad otroki brez spremstva; splošno in specifično znanje o migracijah; medkulturne kompetence in komunikacijske veščine.	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Izobraževanje, usposabljanje in ukrepi		Državljani vseh tretjih držav			Kriminalistično-obveščevalna služba Avstrije je pri podpori in izvedbi usposabljanj in seminarjev sodelovala z IOM Avstrija, kriminalistično-obveščevalno službo v zveznih deželah, LEFÖ – Intervencijskim centrom za ženske, žrtve trgovine z ljudmi, MEN VIA in kriznim centrom MAG 11 Drehscheibe mesta Dunaj.	Usposabljanja so bile deležne različne ciljne skupine, vključno s policijo, organi za varstvo otrok in mladostnikov ter organizacije za pravno svetovanje.	V obdobju, ki ga zajema študija, je Avstrija izvedla vrsto ukrepov izobraževanja in usposabljanja, namenjenih preprečevanju trgovine z ljudmi in lažjemu prepoznavanju žrtev trgovine z ljudmi (iz tretjih držav).	Usposabljanja in seminarji o trgovini z ljudmi, čezmejni trgovini z namenom prostitucije in prepoznavanju žrtev trgovine z ljudmi. Mednarodna razsežnost trgovine z ljudmi je v teh usposabljanjih obravnavana s pomočjo študij primerov, ki raziskujejo različne možne scenarije trgovine z ljudmi. Posebna pozornost je namenjena scenarijem, povezanim z državljani tretjih držav in izkoriščanju v tretjih državah.	V teku
Kampanje za ozaveščanje		Državljani vseh tretjih držav						Organiziranih je bilo tudi nekaj dogodkov za ozaveščanje, na primer: 1) Zvezno ministrstvo za evropske in mednarodne zadeve je organiziralo letno dunajsko konferenco o boju proti trgovini z ljudmi, ki se je je udeležila civilna družba, predstavniki mednarodnih organizacij in člani diplomatskega in konzularnega zbora; 2) vsako leto je bila organizirana tudi javna informacijska prireditev za zasebno gospodinjsko osebje v Avstriji. Vsa akreditirana veleposlaništva, konzulati in mednarodne organizacije v Avstriji so bile obveščene o tem dogodku in povabljene, da omogočijo udeležbo zasebnega gospodinjskega osebja; 3) kampanje za ozaveščanje. Spomladi 2023 je bilo izbranih tudi več projektov v skladu z določbo o kampanji »ukrepov za ozaveščanje o trgovini z ljudmi v ustreznih projektih, povezanih z zunanjo razsežnostjo migracij« v nacionalnem akcijskem načrtu.	V teku
BG									
Usposabljanja in seminarji		Državljani vseh tretjih držav (nekateri posebej namenjeni Ukrajincem)[350]	2021, 2022, 2023	Nacionalna sredstva (Nacionalna komisija za boj proti trgovini z ljudmi ali Ministrstvo za zunanje zadeve), financiranje nevladnih organizacij, UNHCR in IOM ter evropsko financiranje	EU, UNHCR, IOM, OVSE	Nacionalna komisija za boj proti trgovini z ljudmi (NCCTHB) in njene lokalne komisije	Krepitev zmogljivosti strokovnjakov na področju prepoznavanja in napotitve žrtev trgovine z ljudmi ter specializirana multidisciplinarna usposabljanja za predstavnike organov odkrivanja in pregona in osebe iz ranljivih skupin	Usposabljanja za državne organe, pristojne za boj proti trgovini z ljudmi; seminarji in usposabljanja za državljane tretjih držav	Zaključen

350 Čeprav je večina usposabljanj in seminarjev namenjena žrtvam vseh narodnosti, so bili v tem obdobju organizirani dogodki, ki so bili usmerjeni v določene tretje države, na primer Ukrajino.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
CY									
Kampanja za ozaveščanje (»ΜΗ ΦΟΒΑΣΑΙ« (Ne boj se)		Državljani vseh tretjih držav	2022, 2023	Nacionalni sklad	Ministrstvo za notranje zadeve, ciprska policija, socialne in socialno-varstvene službe	Potencialne žrtve trgovine z ljudmi	Informirati potencialne žrtve o nekaterih kazalnikih viktimizacije	Informirati potencialne žrtve o nekaterih kazalnikih viktimizacije in jih spodbuditi, da pokličejo 4-mestno številka za pomoč (1497). Poleg tega so bili pripravljeni letaki in plakati v 10 jezikih (grški, angleški, francoski, romunski, bolgarski, poljski, ruski, ukrajinski, hindujski, arabski). V sodelovanju z generalnim direktoratom mednarodnega letališča je bila kampanja prikazana na digitalnih zaslonih v prostoru za odhode in prihode letališča, plakati so bili nameščeni na vidnih mestih letališča, vključno s straniščem, letaki v 10 jezikih pa so bili razporejeni na stojalih na letališču. Poleg tega je bilo tiskano gradivo razdeljeno policijskim enotam, okrajnim uradom za tujce in priseljevanje, informacijskim centrom za migrante v vseh okrajih, občini Nikozija, službam za socialno varstvo in azilni službi (in njenim sprejemnim centrom) ter prikazana na javnih mestih, ki so na voljo tudi v prostorih nevladnih organizacij.	Zaključen
CZ									
Kampanje za ozaveščanje in zaščito		Ukrajinski državljani	Od leta 2022	Vsako ministrstvo (npr. Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za delo in socialne zadeve, Ministrstvo za zdravje) je svoje dejavnosti financiralo iz lastnega proračuna, medtem ko so dejavnosti nevladnih organizacij subvencionirali zgoraj navedeni organi javne uprave.	Ministrstvo za notranje zadeve, Policija Češke republike, Ministrstvo za delo in socialne zadeve, Državni inšpektorat za delo, Ministrstvo za zdravje, nevladne organizacije, Mednarodna organizacija za migracije	Državljani Ukrajine, ki prebivajo na ozemlju Češke republike	Zaščita ukrajinskih beguncev pred kriminalnimi dejavnostmi, vključno s trgovino z ljudmi.	Zagotavljanje bistvenih in praktičnih informacij (nasvetov, priporočil itd.) v zvezi z različnimi življenjskimi situacijami, s katerimi se lahko ciljna skupina sreča na češkem ozemlju, vključno z opozorili o kriminalnih dejavnostih in načinih zaščite pred njimi – na primer spletne strani z imeniki, videospoti, telefoni za pomoč in informativni letaki (vsi v njihovem maternem jeziku).	V teku
DE									
Ozaveščanje, preprečevanje in krepitev struktur sodelovanja za žrtve trgovine z ljudmi, zlasti begunce iz Ukrajine v Nemčiji		Ukrajina	Avgust 2022–januar 2023	53 000 EUR Zvezno ministrstvo za družino, starejše, ženske in mladino (BMFSFJ)	Nemška mreža nevladnih organizacij proti trgovini z ljudmi (KOK, *Bundesweiter Koordinierungskreis gegen Menschenhandel e. V.*)	Begunci iz Ukrajine, ki so izpostavljeni trgovini z ljudmi, organizacije civilne družbe, ki se borijo proti trgovini z ljudmi.	Oblikovanje zemljevida obstoječih podpornih struktur ter opredelitev izzivov in potreb v tesnem sodelovanju s specializiranimi svetovalnimi centri. Ozaveščanje, preprečevanje in krepitev struktur sodelovanja za osebe, ki so žrtve trgovine z ljudmi, zlasti begunce iz Ukrajine v Nemčiji	Oblikovanje stanja podpornega sistema ter opredelitev izzivov in potreb v tesnem sodelovanju s specializiranimi svetovalnimi centri v obsežnem poročilu. Zagotavljanje informacij in ozaveščanje (osebno ob prihodu, prek letakov, specializiranih svetovalnih centrov in družbenih medijev) za tiste, ki so potencialno izpostavljeni trgovini z ljudmi.	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Beg in trgovina z ljudmi. Preprečevanje, ozaveščanje in zaščita		Državljani tretjih držav, ki potrebujejo humanitarno zaščito (npr. begunci, prosilci za azil itd.)	2016 – konec 2024	Socialna služba protestantske cerkve v Nemčiji (Diakonie Deutschland), zvezni komisar za migracije, begunce in integracijo (Bundesbeauftragte für Migration, Flüchtlinge und Integration), BMFSFJ	KOK	Državljani tretjih držav, ki potrebujejo humanitarno zaščito (tj. begunci, prosilci za azil itd.)	Ozaveščanje, preprečevanje in krepitev struktur sodelovanja za žrtve trgovine z ljudmi	Zagotavljanje informacij in ozaveščanje (osebno ob prihodu, prek letakov in družbenih medijev) za osebe, ki so potencialno izpostavljene trgovini z ljudmi, delovnemu in/ali spolnemu izkoriščanju.	V teku
Krepitev prepoznavanja in vključevanja žrtev trgovine z ljudmi za spolne namene iz Zahodne Afrike (SISA)		Žrtve trgovine z ljudmi iz Zahodne Afrike	01/01/2022 – 31/12/2023	496 000 EUR, AMIF	Nemčija, Italija in Španija	NVO in žrtve iz držav Zahodne Afrike	Krepitev prepoznavanja in vključevanja preživelih žrtev trgovine z ljudmi za spolne namene iz Zahodne Afrike s pomočjo pristopa medsebojne pomoči in mednarodnega svetovanja in pomoči pri izgonu	Večje število žrtev trgovine z ljudmi, ki prejmejo informacije o svojih pravicah, se povežejo s profesionalnimi socialnimi delavci, ki jim lahko pomagajo pri prijavi viktimizacije v okviru postopka za pridobitev azila, in so obveščeni o storitvah, ki jih nudijo lokalne nevladne organizacije, specializirane za oskrbo žrtev. V okviru tega projekta bo vzpostavljena transnacionalna mreža za pomoč pri izgonu (T-DAN) ter italijanska mreža za pomoč pri izgonu (I-DAN) za ženske iz Zahodne Afrike, ki so žrtve trgovine z ljudmi, in otroke v njihovi oskrbi, ki so želeli migrirati v drugo državo članico, vendar so zaradi dublinske uredbe predmet transnacionalnega izgona.	Zaključen
DE, NL									
PAYDAY		Vietnamski žrtve trgovine z ljudmi	01. januar 2022 – 31. dec. 2023	0,53 milijona EUR, ISF	Nemčija, Nizozemska in Španija	Vietnamske žrtve trgovine z ljudmi, prepoznane v EU	Operativna srečanja, partnerstva in skupne preiskave, ki jih je sprožil in podprl ta projekt, bodo tvorili skupni evropski pristop za boj proti kriminalcem in prepoznavanje in zaščito potencialnih žrtev ter zagotovili podlago za prihodnje sodelovanje. Operativni podatki in izkušnje bodo izmenjani na rednih multidisciplinarnih sestankih z evropskimi strokovnjaki in bodo vodili v izdelavo smernic (Priročnik najboljših praks) za policiste sodelujočih agencij v državah članicah.	Večdisciplinarno mednarodno sodelovanje za prepoznavanje in boj proti trgovini z ljudmi iz Vietnama s konkretnimi operativnimi rezultati, kot so preiskave, obveščevalni podatki o verigi trgovine z ljudmi, vključno s tihotapljenjem ljudi, povezavami z drugimi oblikami organiziranega kriminala in izmenjavo znanja o pojavu ter učinkovitimi strategijami posredovanja. Rezultati bodo koristni tudi po zaključku projekta. Zlasti koristne bodo vzpostavljene mreže sodelovanja, saj lahko rezultate uporabijo tudi na nacionalni ravni za boj proti trgovini z ljudmi iz Vietnama.	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
EE									
Okrepitev sodelovanja s tretjimi državami za preprečevanje kaznivih dejanj trgovine z ljudmi		Moldavija, Ukrajina	Januar 2021 – december 2027	200 000 EUR	Estonija	Policija in mejna straža	Cilj projekta je zmanjšati in rešiti probleme, povezane s trgovino z ljudmi. V okviru tega projekta bo okrepljeno sodelovanje s tretjimi državami, predvsem z organi Ukrajine in Moldavije, za boj proti organiziranemu kriminalu, vključno s trgovino z ljudmi in sorodnimi kaznivimi dejanji. Da bi prišlo do zmanjšanja teh kaznivih dejanj v Estoniji in tretjih državah, je pomembno, da se metode spremljanja, ki jih je razvila policija in mejna straža, predstavijo partnerjem v tretjih državah, da se ustanovijo skupne raziskovalne skupine in da se izvedejo usposabljanja za tuje partnerje.	Prvi poudarek je na sodelovanju z Moldavijo, nato pa z Ukrajino. V okviru projekta bodo organizirana skupna srečanja za ozaveščanje držav in izmenjavo izkušenj v boju proti kaznivim dejanjem, povezanim s trgovino z ljudmi. Načrtuje se tudi iskanje prekrivanj ali priložnosti v skupnih preiskovalnih postopkih.	V teku
		Republika Uzbekistan (Taškent)	Oktober 2022 – avgust 2029	510 000 EUR (vključno s prispevkom ISF v višini 382 500 EUR), vendar je prispevek ISF za študijske obiske v Uzbekistanu približno 22 500 EUR		Ministrstvo za pravosodje	Splošni cilj projekta je pomagati pri preprečevanju hudih kaznivih dejanj, natančneje organiziranega kriminala, trgovine z ljudmi in boja proti korupciji.	Dejavnosti projekta potekajo več let in so namenjene različnim ciljnim skupinam, od strokovnjakov na posameznih področjih do splošne javnosti. Študijski obiski prispevajo k izmenjavi najnovejših informacij in novega znanja med strokovnjaki ter k boljšemu mednarodnemu sodelovanju.	V teku
EE, FI, LV									
Okrepljeno sodelovanje na področju kazenskega pregona in usposabljanje na področju trgovine z ljudmi (ELECT THB)		Državljani vseh tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi v Estoniji, Latviji in Finski.	September 2021 – avgust 2023	Sklad za notranjo varnost Evropske komisije – Policija	Finska, Estonija Latvija.	Evropski inštitut za preprečevanje in nadzor kriminala (HEUNI), Finska; Univerza v Tartuju, Estonija; Ministrstvo za notranje zadeve, Latvija.	Projekt ELECT THB ima za cilj izboljšati prepoznavanje in preiskovanje trgovine z ljudmi za namene spolnega in delovnega izkoriščanja ter okrepiti sodelovanje med organi pregona in drugimi deležniki v boju proti njej.	Opredelitev najboljših praks in izkušenj pri preprečevanju in boju proti trgovini z ljudmi; razvoj spletnega orodja za preiskovanje; razvoj vizualizacijskega orodja za razkrivanje verige trgovine z ljudmi; razvoj virtualnega programa usposabljanja na podlagi najnovejših informacij o načinu delovanja trgovine z ljudmi; 4 nacionalna usposabljanja; 2 mednarodni delavnici; 2 študijska obiska – eden na Poljskem in eden v Litvi.	Zaključen
EL									
Spodbujanje vključevanja beguncev na trg dela		Državljani vseh tretjih držav	Avgust 2022 – december 2025	Instrument za okrevanje in odpornost (RRF): okoli 30 milijonov EUR	IOM	Prosilci za mednarodno zaščito, upravičenci do mednarodne in začasne zaščite, migranti z dovoljenjem za prebivanje	Cilj ukrepa je podpreti upravičence (z oblikovanjem profilov, jezikovnim, medkulturnim in poklicnim usposabljanjem, poklicnim svetovanjem, pripravništvom, kampanjami ozaveščanja itd.) v osmih (8) posebnih sektorjih: kmetijstvo, gradbeništvo, turizem, zaposlovanje žensk, oskrba in pomoč ranljivim skupinam, preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi, varstvo okolja in civilna zaščita.	Izdelava izobraževalnega in poklicnega profila upravičencev, jezikovno in medkulturno usposabljanje, poklicno svetovanje, poklicno usposabljanje, pripravništvo, potrjevanje poklicnih znanj in spretnosti ter informacijske in ozaveščevalne kampanje. Vključuje tudi usposabljanje strokovnjakov na terenu. Trije ključni rezultati ukrepa so: a) posebni slovar terminologije za trgovino z ljudmi, preveden v izbrane jezike udeleženih upravičencev, ki ga je razvilo in odobrilo Ministrstvo za migracije in azil, b) program poklicnega usposabljanja za prepoznavanje in pomoč žrtvam trgovine z ljudmi in c) promocija dejavnosti za obveščanje organov o njej.	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Albanija in Grčija, podpora učinkovitemu Transnacional-nemu mehanizmu za napotitev in čezmejnemu varstvu otrok za žrtve in potencialne žrtve trgovine z ljudmi		Grški in albanski državljani	2020–2024	Stalno predstavništvo Francije pri Uradu ZN v Dunaju	Terre des hommes Albanija; Terre des hommes Hellas; Urad nacionalnega koordinatorja za boj proti trgovini z ljudmi (ONAC) – Albanija Urad nacionalnega poročevalca za trgovino z ljudmi (ONR); Grčija; Nacionalni center za socialno solidarnost (EKKA) – Grčija	Različni deležniki, vključno s organi odkrivanja in pregona, zaposlenimi na občinah, in zaposlenimi v nevladnih organizacijah.	V okviru dvostranskega sporazuma o zaščiti in pomoči otrokom, žrtvam trgovine z ljudmi, ki sta ga leta 2006 podpisala vlada Helenske republike in Svet ministrov Republiko Albanijo, so bili cilji projektov: 1) okrepiti zmogljivosti izvajalcev storitev in vladnih institucij, da se zagotovi, da imajo žrtve trgovine z ljudmi in potencialne žrtve dostop do celovite preventive in zaščite prek funkcionalnih nacionalnih in transnacionalnih mehanizmov usklajevanja za prepoznavanje in obravnavo primerov v Albaniji in Grčiji, ter; 2) spodbujati boljše sodelovanje in usklajevanje za zgodnje prepoznavanje in pomoč žrtvam.	Priprava konkretnih priporočil za nadaljevanje in/ali okrepitev sodelovanja med Grčijo in Albanijo na področju boja proti trgovini z ljudmi in njenega preprečevanja ter zaščite in pomoči žrtvam; Priprava osnutka memoranduma o soglasju, na katerem bi lahko temeljil sporazum med Grčijo in Albanijo o sodelovanju na posebnih področjih, da bi spodbudili in/ali okrepili njuno sodelovanje; 3. Razvoj modula usposabljanja, namenjenega ustreznim deležnikom iz čezmejnega območja obeh držav.	Zaključen
EL, (AT, BG)									
A4: Prečkanje meja za učinkovito policijsko preiskavo za zaščito žensk žrtev spolnega nasilja in okrepitev mehanizmov odgovornosti		Državljani vseh tretjih držav	Marec 2021 – avgust 2023	Sklad za notranjo varnost Evropske unije – Policija	Center za varnostne študije (KEMEA), Nacionalni center za socialno solidarnost (EKKA), Center za evropsko ustavno pravo – Fundacija Themistocles in Dimitris Tsatsos (Grčija); Dunajski center za družbeno varnost - VICESSE (Avstrija); Fundacija Pravo I Internet (Bolgarija)	Organi pregona, policijski vodje, odvetniki, mejni policisti, cariniki in mejna kontrola.	Boj proti nekaznovanosti vseh akterjev, vpletenih v trgovino z ljudmi, zlasti ženskami in dekleti, ki so spolno izkoriščane, ter okrepitev zaščite žensk/deklet, ki so žrtve trgovine z ljudmi, s pomočjo odpornega mehanizma pod vodstvom policije na jugovzhodni meji EU.	Oblikovanje kritične mase organov pregona za povečanje odgovornosti za zaščito žensk/deklet, ki so žrtve trgovine z ljudmi za spolne namene, na medregionalni ravni; pilotno testiranje odpornega čezmejnega mehanizma proti nekaznovanosti storilcev trgovine z ljudmi z namenom spolnega izkoriščanja žensk; razširjanje rezultatov projekta med ključnimi strokovnjaki in v javnosti.	Zaključen
FI									
Telefonska linija za pomoč sezonskim delavcem		Državljani vseh tretjih držav, ki nabirajo jagode (tudi državljani EU, čeprav so ti v manjšini)	3. junij – 1. september 2023	Ministrstvo za zaposlovanje in gospodarske zadeve	Podpora žrtvam na Finskem (RIKU)	Sezonski delavci in nabiralci jagod	Storitev je namenjena predvsem tujim sezonskim delavcem in nabiralcem jagod, ki sumijo, da so bili izkoriščani pri delu na Finskem. Telefonska linija nudi nasvete na primer o zakonitih delovnih pogojih, kot so delovni čas in plače, bivalni pogoji, provizije, ki jih zaračunavajo posredniki ali delodajalci, ter o razpoložljivih pravnih sredstvih. Če delavec da soglasje, se zadeva lahko posreduje organom v nadaljnjo preiskavo.	Pri telefonski liniji odgovarjajo na vprašanja po telefonu in prek najpogostejših aplikacij za sporočanje (WhatsApp, Viber, LINE, ZALO, Telegram, Signal). Storitev je na voljo v vseh jezikih. Klici se sprejemajo neposredno v finščini ali angleščini ali, če je potrebno, v katerem koli drugem jeziku s pomočjo profesionalnih prevajalcev. Sporočila, poslana storitvi v drugih jezikih razen finščine ali angleščine, se prevedejo. Storitev je zaupna in nobena informacija, ki jo posreduje oseba, ki se je obrnila po pomoč, ne bo posredovana tretjim osebam brez njenega dovoljenja.	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Podpora IOM pri prostovoljnem vračanju žrtev trgovine z ljudmi		Državljani vseh tretjih držav			IOM	Žrtve trgovine z ljudmi, ki se vračajo v tretje države.	Zmanjšanje tveganja ponovne viktimizacije žrtev trgovine z ljudmi.	Pri vračanju žrtev trgovine z ljudmi IOM zagotovi, da imajo varni kraj, kamor se lahko vrnejo, in si prizadeva čim bolj zmanjšati tveganje ponovne viktimizacije v državi vrnitve. Pred vrnitvijo se ugotovi, ali vrnitev predstavlja neposredno tveganje za povratnika in ali potrebuje posebne ureditve, kot je namestitev v zaščitenem stanovanju. Položaj povratnika se čim bolj temeljito preuči skupaj s povratnikom, socialnimi delavci in sistemom pomoči. Pred vrnitvijo se povratnik z zaposlenim v pisarni IOM v državi vrnitve pogovori o ponovni vključitvi in načrtih po vrnitvi. V državi vrnitve IOM povratniku izplača nadomestilo za ponovno vključitev, ki ga je osebi odobril njen socialni delavec. Žrtvam trgovine z ljudmi, ki so se vrnile v letih 2021–2023, je bila dodeljena denarna pomoč ali pomoč v naravi v višini 500–3000 EUR na osebo. Povratniki, ki jim je bila dodeljena pomoč v naravi, prejmejo pomoč v državi vrnitve v obliki blaga ali storitev, ki ustrezajo znesku pomoči (npr. najemnina, študij, pohištvo, ustanovitev podjetja). Povratniki, ki so se vrnili v letih 2021–2023, so pomoč uporabili za ustanovitev podjetja, za življenjske stroške ali za nakup nujnih potrebščin, kot so oblačila ali orodja in gradiva, potrebna za študij. Med potovanjem nazaj IOM pomaga povratnikom na letališčih (letališče Helsinki, tranzitne države in letališče države vrnitve) in po potrebi organizira spremljevalca za potovanje, ki je lahko zaposleni, ki ga povratnik pozna, zaposleni IOM ali zdravstveni delavec.	V teku
FR									
Podpora za vrnitev in ponovno vključevanje nigerijskih žrtev		Nigerijski državljani	Do 31. oktobra 2021		Partnerstvo med francoskim Uradom za priseljevanje in integracijo (OFII) in Evropsko mrežo za raziskave in inovacije v regijah (ERRIN) za pomoči nigerijskim žrtvam.	Nigerijske žrtve	Ločena in dopolnilna pomoč k podpori v višini 3 000 EUR za socialno in/ali gospodarsko ponovno vključevanje, ki jo ponuja ERRIN, v obliki pomoči v naravi v najvišjem znesku 1 800 EUR za osebe, ki najpozneje do 31. avgusta 2021 zapustijo Francijo.	Pomoč lahko krije različne stroške: specializirano nastanitev, zdravstveno pomoč, psihosocialno podporo, poklicno usposabljanje, varnost, pravno podporo in svetovanje itd.	Zaključen
Medresorska strategija za tehnično sodelovanje v boju proti trgovini z ljudmi v jugovzhodni Evropi		Jugovzhodna Evropa	Od leta 2014	Francosko ministrstvo za Evropo in zunanje zadeve (MEAE) v okviru prostovoljnih prispevkov UNODC	UNODC	Uprave, strokovnjaki, organizacije civilne družbe in zasebni sektor	Preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi v jugovzhodni Evropi, izboljšanje prepoznavanja, oskrbe in podpore žrtvam.	Organizacija regionalnih strokovnih delavnic z državami jugovzhodne Evrope in krepitev zmogljivosti organizacij civilne družbe	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
HU									
Hekaton		Ukrajinski državljani	Maj 2022 in september 2022	EMPACT financiranje EUROPOL-a	Enota THB Nacionalnega preiskovalnega urada (HUN) in EUROPOL	Policisti	Odkrivanje kriminalnih mrež, ki prek spletnih strani, platform družbenih medijev in temnega spleta novačijo ukrajinske begunce za spolno izkoriščanje in izkoriščanje delovne sile	Preverjanje platform (družbena omrežja, spletne strani za zmenke, spletni forumi, tržnice, spletne aplikacije), komunikacijskih naprav (telefonske številke, mobilne aplikacije, e-poštni naslovi, številke faksa), spletnih platform, povezanih z zlorabo otrok	Zaključen
Usposabljanje		Ukrajinski državljani	Maj 2023	UNICEF	Oddelek mejne policije Nacionalnega poveljstva policije, UNICEF	Policisti in mejni policisti	Prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi med ukrajinskimi begunci	Usposabljanja na temo kriminalne situacije trgovine z ljudmi doma in na tujem; kazalniki trgovine z ljudmi in vplivi rusko-ukrajinske vojne na mednarodni pojav trgovine z ljudmi.	Zaključen
IE									
Nove strategije za boj proti spolnemu izkoriščanju otrok in kaznivim dejanjem trgovine z ljudmi ter za zaščito njihovih žrtev (ICMPD)[351]		Avstrija, Bangladeš, Belgija, Brazilija, Bolgarija, Kolumbija, Francija, Grčija, Irska, Latvija, Litva, Portugalska, Španija, Švica, Združeno kraljestvo, Peru, Urugvaj	December 2021 – november 2024	4 999 500 EUR – Evropska komisija (Horizon 2020)	ICMPD – izvajalska agencija. 3 univerze (UCM, UNIKENT, VUB), 2 mali in srednji podjetji (IDENER RD, TRI), 3 raziskovalne in tehnološke organizacije (INRIA, KEMEA, ARC), 6 organov odkrivanja in pregona (ESMIR, ELAS, SPL, GDCOC, BFPD, PRF), 8 nevladnih organizacij (CWCS, KOPZI, APAV, RENACER, GCR, GI-TOC, ASBRAD, ICMEC CH) in 1 vladna organizacija (GOSIEE).	Žrtve trgovine z ljudmi, spolne zlorabe in izkoriščanja otrok	Cilj projekta je razviti nove metode in strategije za pomoč žrtvam trgovine z ljudmi, spolne zlorabe in izkoriščanja, zlasti kadar so ta kazniva dejanja storjena na spletu ali z novimi informacijskimi in komunikacijskimi tehnologijami. Projekt vključuje tehnološke inovacije za izboljšanje načina zagotavljanja podpore in pomoči žrtvam, preiskavam organov odkrivanja in pregona in preprečevanja prihodnjih kaznivih dejanj. Raziskovalna enota ICMPD bo prispevala k razumevanju socialnega in pravnega konteksta trgovine z ljudmi in kaznivih dejanj spolne zlorabe/izkoriščanja otrok v državah, ki so predmet raziskave.		V teku
IOM/ Ministrstvo za pravosodje Program pomoči pri prostovoljnem vračanju in ponovnem vključevanju		Državljani tretjih držav, vključno z žrtvami trgovine z ljudmi.	2021, 2022, 2023	AMIF in Ministrstvo za pravosodje	IOM Irska; Ministrstvo za pravosodje	Žrtve trgovine z ljudmi so ena od skupin, ki lahko koristijo program pomoči pri prostovoljnem vračanju in ponovnem vključevanju.			V teku

351 Heroes, Nove strategije za boj proti spolnemu izkoriščanju otrok in kaznivim dejanjem trgovine z ljudmi ter zaščito njihovih žrtev, https://qas-heroes.es/index.php, dostop 18. marca 2025; ICMPD, HEROES: Nove strategije za boj proti spolnemu izkoriščanju otrok in kaznivim dejanjem trgovine z ljudmi ter za zaščito njihovih žrtev, https://www.icmpd.org/our-work/projects/novel-strategies-to-fight-child- sexual-abuse-and-human-trafficking-crimes-and-protect-their-victims-heroes, dostop 18. marca 2025.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Severnoatlantski pomorski projekt		Državljani tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi v pomorskem sektorju v Severnem Atlantiku.	2021, 2022, 2023		Skupina Santa Marta.	Žrtve trgovine z ljudmi v pomorskem sektorju v Severnem Atlantiku	Skupina je bila ustanovljena leta 2014 in je zavezništvo policijskih načelnikov in škofov iz vsega sveta, ki sodelujejo s civilno družbo za izkoreninjenje trgovine z ljudmi in sodobnega suženjstva. V okviru skupine Santa Marta Irska vodi Severnoatlantski pomorski projekt, v katerem sodelujejo tudi Združeno kraljestvo, Španija in Portugalska. Projekt se nanaša na trgovino z ljudmi v pomorskem sektorju v Severnem Atlantiku.[352] Glavni cilj je prepoznati in podpreti žrtve trgovine z ljudmi v ribiški industriji.	Dejavnosti Severnoatlantskega pomorskega projekta so večresorske, skupne pobude delovnih skupin za boj proti in odkrivanje kaznivih dejanj na področju priseljevanja in trgovine z ljudmi, vključno z izkoriščanjem delovne sile. Delo vključuje skupne akcije Irske in Združenega kraljestva v izbranih pristaniščih na Irskem in Severnem Irskem. Osredotoča se na iskanje oseb, ki kažejo kakršne koli znake trgovine z ljudmi, zlasti v zvezi s posadkami ribiških plovil. Na Irskem v akcijah sodelujejo policija (An Garda Síochána), davčna uprava, inšpektorat Komisije za odnose na delovnem mestu, irska mornarica in organ za zaščito pomorskega ribolova.	Zaključen
IT									
TERITORIALNI ORGANI, RAZPIS ZA PROJEKTE 2023			17 MESECEV OD MARCA 2024	28.800.000,00 EUR ODDELEK ZA ENAKE MOŽNOSTI	Regije, občine, nevladne organizacije, združenja	Žrtve trgovine z ljudmi in hudega izkoriščanja, tudi med upravičenci do mednarodne zaščite in imetniki dovoljenj za posebne primere	Zagotavljanje ustrezne nastanitve, hrane in zdravstvene oskrbe upravičencem, nato pa nadaljnja pomoč in socialna integracija v okviru programa za izhod iz nezakonitega položaja, stiki, pomoč in socialna integracija žrtev trgovine z ljudmi in hudega izkoriščanja	Dejavnosti prvega stika s populacijami, ki so izpostavljene tveganju izkoriščanja. Proaktivne dejavnosti več agencij, namenjene prepoznavanju, zaščiti in pomoči žrtvam. Ukrepi za vključevanje in integracijo itd.	V teku
Programi usposabljanja					Italijanske oblasti	Delavci na terenu, kot so organi odkrivanja in pregona, socialni delavci in zdravstveno osebje	Izboljšanje prepoznavanja žrtev in pomoči zanje		V teku
LU									
Kampanje za ozaveščanje		Ukrajinci in drugi državljani, ki bežijo iz Ukrajine	Marec/april 2022	Priložnostni ukrep	Nadzorni odbor za boj proti trgovini z ljudmi Nacionalni sprejemni urad (ONA) in njegova partnerja Karitas in Rdeči križ Ministrstvo za delo, zaposlovanje in socialno in solidarno ekonomijo, Inšpektorat za delo (ITM) ter Nacionalna agencija za zaposlovanje (ADEM)	Ukrajinci in drugi državljani, ki bežijo iz Ukrajine in so lahko žrtve trgovine z ljudmi, ter splošna javnost	Zagotavljanje splošnih informacij in izdajanje konkretnih opozoril o tveganju, da bi Ukrajinci, ki bežijo pred vojno, postali žrtve trgovine z ljudmi ali izkoriščanja	Kampanje za ozaveščanje Na spletni strani stoptraite.lu je bilo uvedeno pojavno okno v ukrajinščini Priprava informativne brošure o delovnem pravu, ki zadevnim osebam omogoča, da se seznanijo s svojimi pravicami in tako zmanjšajo tveganje izkoriščanja. Brošura je bila objavljena na spletnih straneh ITM in ADEM (na voljo v francoščini, angleščini, ruščini in ukrajinščini).[353]	V teku (vsi materiali so še vedno javno dostopni)

352 Ministrstvo za pravosodje, Letno poročilo o boju proti trgovini z ljudmi 2022, https://www.blueblindfold.ie/wp-content/uploads/2023/08/Human-Trafficking-Annual-Report-2022.pdf, dostop 18. marca 2025.

353 Nacionalna agencija za zaposlovanje (ADEM), *Informacije za iskalce zaposlitve, ki so pobegnili iz Ukrajine*, 25. marec 2022, URL: https://adem.public.lu/fr/actualites/adem/2022/03/ukraine-in- fo.html . dostop 4. december 2024.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Ozaveščanje		Ukrajinci	Marec/april 2022	Priložnostni ukrep	Ministrstvo za pravosodje, sodna policija in podporna služba »InfoTraite«	Novi zaposleni v službah in upravah, odgovornih za boj proti trgovini z ljudmi	Pospešeno usposabljanje za ozaveščanje o pojavu trgovine z ljudmi	Ministrstvo za pravosodje, sodna policija in podporna služba »InfoTraite« so pripravili hitro usposabljanje o tveganjih izkoriščanja. Usposabljanje je trajalo 30 minut, ni bilo dostopno javnosti in je bilo zasnovano v obliki video posnetka za novozaposlene v službah in upravah, odgovornih za boj proti trgovini z ljudmi	Zaključen
LV									
Učinkovito izvajanje postopka spremljanja in prisilne vrnitve (faza 1)		Državljani vseh tretjih držav, ki so v postopku odstranitve	2019–2021	Sklad Evropske unije za azil, migracije in integracijo. Za projekt je dodeljenih 106 063 EUR, od tega 79 547 EUR iz sklada in 26 516 EUR iz nacionalnega proračuna.	Urad varuha človekovih pravic Republike Latvije	Urad varuha človekovih pravic Republike Latvije	Splošni cilj projekta je bil zagotoviti, da so postopki za spremljanje prisilno vrnjenih oseb v skladu z Direktivo 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008. Neposredni cilj projekta je razviti mehanizem za spremljanje prisilnega vračanja tujcev v skladu s standardi in zahtevami EU. Eden od podciljev projekta je bil izboljšati postopek spremljanja za prepoznavanje potencialnih žrtev trgovine z ljudmi.	Krepitev znanja opazovalcev prisilnih vrnitev in uradnikov državne mejne straže o najnovejših standardih človekovih pravic na področju prisilnega odstranjevanja tujcev; izboljšanje postopkov za prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi med postopkom vrnitve; zagotavljanje pravic mladoletnikov brez spremstva v postopkih vrnitve; izboljšanje podatkovne zbirke varuha človekovih pravic.	Zaključen
MREŽE za zagotovitev dolgoročne integracije državljanov tretjih držav žrtev trgovine z ljudmi (SOT), s spodbujanjem zaposlitvenih možnosti in ukrepov za usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja		Državljani vseh tretjih držav	1. februar 2022 – 31. januar 2024	AMIF	Partnerji projekta so nevladne organizacije iz Italije, Španije, Litve, Švedske, Nemčije in Latvije. V Latviji je projekt koordiniralo in izvajalo društvo »Shelter Safe House«.		Cilj projekta je razviti celostno in trajnostno pot integracije, da se ženskam, ki so bile žrtve trgovine z ljudmi za namene spolnega izkoriščanja, zagotovi ravnovesje med delom in zasebnim življenjem ter ekonomska neodvisnost.	Podpreti ekonomsko in socialno integracijo vsaj 40 oseb v petih državah EU; vzpostaviti mednarodno mrežo organizacij, ki se zavzemajo za integracijo in krepitev položaja državljanov tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi; spodbujanje ukrepov za usklajevanje zaposlovanja in poklicnega ter zasebnega življenja; razširjanje najboljše prakse in spodbujati krepitev zmogljivosti med državami EU; krepitev vloge skupnosti gostiteljic in ustreznih deležnikov za učinkovito vključevanje žrtev trgovine z ljudmi, da se najdejo trajnostne rešitve za žrtve na lokalni, nacionalni in evropski ravni ter se prepreči ponovna trgovina z ljudmi.	V teku
Pravna in psihosocialna pomoč ter podpora pri integraciji begunk v Latviji		Prosilke za azil v Latviji	Od leta 2023	V sodelovanju z UNHCR	Društvo »Shelter Safe House«	Podpora prosilcem za azil in beguncem, ki so prispeli v Latvijo.	Podpora prosilcem za azil in beguncem, ki so prispeli v Latvijo. Čeprav glavni cilj izvedenih dejavnosti ni preprečevanje trgovine z ljudmi, so izvedene dejavnosti tesno povezane z izgradnjo zmogljivosti organizacij in izboljšanjem institucionalnega sodelovanja pri odkrivanju primerov trgovine z ljudmi in napotitvi oseb na podporo. Izvedene dejavnosti so namenjene zmanjšanju tveganja trgovine z ljudmi med prosilci za azil in begunci.	Redna srečanja in pravno svetovanje za prosilke za azil, tudi v centru za nastanitev prosilcev za azil „Mucenieki“ (ASAC „Mucenieki“); psihološka in socialna podpora se zagotavlja v obliki dveh vrst skupinskih srečanj. Srečanja žensk prosilk za azil se organizirajo v ASAC „Mucenieki“. Druga vrsta, delavnica talentov, bo vključevala ustvarjalno delo, spodbujanje samozavesti in ozaveščanje o prednostih beguncev in prosilcev za azil. Tretja smer so dejavnosti, ki ustvarjajo in razvijajo povezave med novimi priseljenci in lokalnimi skupnostmi. To vključuje dogodke na pomembne dneve za Latvijo in za novoprispele: dan latvijske neodvisnosti, materinski dan, poletni solsticij in svetovni dan beguncev.	V teku

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
SE									
Program pomoči pri prostovoljni vrnitvi (AVRR)		Državljani vseh tretjih držav	Poteka letno	Agencija za enakost spolov je v skladu z nalogami vlade financirala program na letni osnovi. V letu 2021 je Agencija za enakost spolov dodelila 3 936 000 SEK, v letu 2022 4 301 000 SEK, v letu 2023 pa 3 959 000 SEK.	IOM	Žrtve trgovine z ljudmi	Cilj programa je podpreti pogoje, ki žrtvam trgovine z ljudmi omogočajo izstop iz izkoriščanja in zmanjšajo tveganje ponovnega izkoriščanja v izvorni državi.	IOM je leta 2023 v sodelovanju z Agencijo za enakost spolov in regionalnimi koordinatorji pripravil novo informativno gradivo o AVRR. IOM je pripravil tudi nove vloge. Poleg tega je pravna služba Agencije za migracije leta 2023 omilila smernice glede pogojev za odhod za povratnike, vključene v AVRR, kot rezultat srečanja, ki ga je organizirala Agencija za enakost spolov v preteklem letu. Novo informativno gradivo in dokumenti za vlogo olajšujejo postopek vloge in bodo upravičencem pomagali, da se v celoti seznanijo s tem, kar lahko ponudi AVRR. Nove smernice Agencije za migracije zagotavljajo boljše pogoje za načrtovanje dobrega vračanja in podpore.	V teku
Kampanja za ozaveščanje „Preden odideš“		Ukrajinci in drugi državljani EU, ki so ogroženi	2022	1 100 000 SEK + stroški osebja (2022)	Švedska agencija za enakost spolov	Kampanja je bila namenjena nekaterim državljanom EU in državljanom tretjih držav (Ukrajincem).	Obveščanje o tveganjih izkoriščanja delavcev, švedskem trgu dela, pravicah, kje najti več informacij in kje poiskati pomoč.	Kampanja se je začela 15. novembra 2022 na dogodku z veleposlaniki držav, ki jim je kampanja namenjena. Razširjena je bila v družbenih medijih, medijih v teh državah in prek vplivnih organizacij in oseb v ciljnih državah.	Zaključen
Obveščanje / ozaveščanje		Ukrajinski državljani	Poletje 2022		Švedska agencija za enakost spolov	Strokovnjaki in Ukrajinci, ki so upravičeni do začasne zaščite. Agencija za enakost spolov je pripravila tudi informacije, namenjene posebej otrokom	Zagotavljanje informacij o tveganjih trgovine z ljudmi strokovnjakom in Ukrajincem, ki so upravičeni do začasne zaščite.	Informacije so bile posredovane prek družbenih medijev in v tiskani obliki, na primer v pisarnah Agencije za migracije. Vse pripravljene informacije so bile zbrane na spletni strani Agencije za enakost spolov, ki je bila namenjena posebej Ukrajincem in je bila vzpostavljena le nekaj tednov po invaziji.[354] Stran je postala najbolj obiskana stran spletnega mesta Agencije za enakost spolov v zgodovini agencije. Statistični podatki so potrdili, da so stran obiskovali ljudje, ki so bili še v Ukrajini ali na poti iz Ukrajine na Švedsko.	Zaključen
Identifikacija najpogostejših držav izvora žrtev trgovine z ljudmi in okrepljeno preverjanje teh skupin		Državljani vseh tretjih držav (zlasti Nigerija, Vietnam, Uganda, Uzbekistan in Tajska)			Agencija za migracije	Organi za migracije	Identificirati najpogostejše tretje države izvora žrtev trgovine z ljudmi in okrepiti preverjanje teh državljanov.	Glavne tretje države, na katere se je Agencija za migracije osredotočila v obdobju 2021–2023, so bile Nigerija, Vietnam, Uganda, Uzbekistan in Tajska. Te tretje države so imele največje število potencialnih žrtev v migracijskih postopkih, zato so bili v teh skupinah prosilcev opravljena preverjanja. Te informacija je zelo pomembna za sposobnost uradnikov, ki obravnavajo migracijske postopke (postopki mednarodne zaščite, postopki zakonite migracije), da odkrijejo potencialne žrtve med državljani tretjih držav, ki predstavljajo skoraj celotno delovno obremenitev. Center za informacije in analize o izvornih državah Agencije za migracije v svojih tematskih poročilih poudarja tveganje za trgovino z ljudmi.	V teku

354 Švedska agencija za enakost spolov: Za vas, ki bežite iz Ukrajine | Švedska agencija za enakost spolov, dostop 28. septembra 2024.

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Videoposnetki za ozaveščanje		Tajski državljani			Policijski organi	Žrtve trgovine z ljudmi in policija	Prepoznavanje in navezovanje stikov s potencialnimi žrtvami.	Policijski organi so uvedli nove vizualne tehnike, da bi premostili jezikovne ovire pri prvem stiku s potencialnimi žrtvami. Za lažji prvi stik med žrtvijo in policijskimi organi v primeru jezikovnih ovir so bili posneti videoposnetki, med drugim v tajščini in darijščini, ki prikazujejo nekatere najpogostejše primere trgovine z ljudmi za vsako skupino. Patruljni policisti imajo med službo dostop do teh videoposnetkov na svojih osebnih mobilnih telefonih.	
Operativna delovna skupina med državami Baltskega morja		Ukrajinski državljani					Za izboljšanje obveščevalnih podatkov o ukrajinskih žrtvah in preprečevanje ter posredovanje v primerih, v katerih so vpletene žrtve iz Ukrajine.		
SI									
Projekt o nadaljnji zaščiti in (ponovnem) vključevanju žrtev trgovine z ljudmi		Državljani vseh tretjih držav	2024–2027 (za trenutno obdobje izvajanja. Projekt se je začel januarja 2019)	150 000 EUR (financirano iz državnega proračuna in ISF)	NVO, izbrane na podlagi javnih razpisov	Državljani tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi	Preprečevanje ponovne viktimizacije žrtev trgovine z ljudmi	Zagotavljanje 30-dnevne krizne nastanitve za okrevanje in dolgoročnejše pomoči v okviru projekta »Varna nastanitev«. Vključevanje žrtev trgovine z ljudmi v izobraževalni sistem, trg dela, pridobivanje in izboljšanje poklicnih spretnosti in kvalifikacij, v primeru otrok pa zagotavljanje ustrezne oskrbe ali namestitve v družini ali ustrezni oskrbni ustanovi. To vključuje tudi dejavnosti za prostovoljno vrnitev žrtve v njeno izvorno državo z namenom ponovne združitve žrtve z družino in začetka ponovne vključitve v lastni državi.	V teku
SK									
Izboljšanje dostopa do storitev za žrtve kaznivih dejanj in vzpostavitev kontaktnih točk za žrtve		Ukrajinski državljani	Avgust 2022 – december 2023	1 308 800,92 EUR iz Evropskega socialnega sklada v okviru operativnega programa Učinkovita javna uprava.	Ministrstvo za notranje zadeve Slovaške republike	Žrtve kaznivih dejanj iz vrst vojnih beguncev, ki prihajajo in ostajajo na ozemlju Slovaške republike zaradi vojnega spora v Ukrajini	Cilj je odzvati se na spreminjajoče se varnostne razmere v Evropi in prispevati k ublažitvi negativnih vplivov in groženj, ki izhajajo iz oboroženega spopada v Ukrajini.	Zagotavljanje informacij in posredovanje strokovne pomoči za ljudi, ki bežijo iz Ukrajine; sodelovanje s subjekti in institucijami, dejavnimi na področju preprečevanja kriminala, poglobitev sodelovanja s subjekti in institucijami, specializiranimi za ljudi, ki bežijo iz Ukrajine, in širitev regionalnih platform za pomoč žrtvam kaznivih dejanj (vključno s trgovino z ljudmi) na ravni posameznih regij; izobraževalne preventivne dejavnosti s specializacijo za ljudi, ki bežijo iz Ukrajine, in priprava informativnih brošur in izobraževalnih gradiv v ukrajinskem jeziku; izvajanje pogodbenega sodelovanja z neuradnimi tolmači iz vrst univerzitetnih študentov za premagovanje ovir pri stikih z izseljenci iz Ukrajine	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Zagotavljanje pomoči pred vrnitvijo in pomoči pri prostovoljni vrnitvi žrtvam trgovine z ljudmi		Državljani vseh tretjih držav	28. julij 2022 – 31. julij 2027	216.666 EUR (Ministrstvo za notranje zadeve Slovaške, državni proračun)	NVO, izbrana v javnem razpisu	Prejemnik sredstev za izvajanje pomoči pred vrnitvijo in pomoči pri prostovoljni vrnitvi je Slovaška katoliška dobrodelna organizacija, vendar so upravičenci do teh dejavnosti žrtve trgovine z ljudmi, ki jim je zagotovljena pomoč pred vrnitvijo in pomoč pri prostovoljni vrnitvi	Namen pomoči pred vrnitvijo je prepoznati žrtev, njene potrebe in zagotoviti informacije o možnostih rešitve njene trenutne življenjske situacije z namenom pridobiti njeno prostovoljno in ozaveščeno soglasje za vrnitev v državo izvora ali zadnjega prebivališča ter zmanjšati stresne situacije pred in med prevozom v sodelovanju z vsemi zainteresiranimi subjekti na ozemlju države, v kateri se žrtev nahaja ali v katero se vrača, vključno s pomočjo pred vrnitvijo.	Zagotavljanje pomoči pred vrnitvijo žrtvam trgovine z ljudmi v državi, kjer so bile prepoznane kot žrtve; zagotavljanje prostovoljne pomoči pri vrnitvi žrtvam trgovine z ljudmi v njihovo državo izvora ali zadnjega prebivališča v primeru tujcev; zagotavljanje komunikacija z ustreznimi organizacijami, ki nudijo pomoč žrtvam trgovine z ljudmi v državi vrnitve; zmanjševanje stresnih situacij.	V teku
GE									
Nacionalna simulacijska usposabljanja o usklajenem ukrepanju proti trgovini z ljudmi		Državljani vseh tretjih držav	November 2022; november 2023	OVSE; Veleposlaništvo Švice (financiranje ni na voljo)	Agencije članice sveta A-THB; OVSE.	Agencije članice sveta A-THB; lokalne nevladne organizacije; mednarodne organizacije	Krepitev usklajenega odziva na trgovino z ljudmi; učinkovito izvajanje nacionalnega sistema za obravnavo trgovine z ljudmi	Usposabljanje; vaje na podlagi simulacij; poročanje	Zaključen
Simulacija sodnega postopka v primeru trgovine z ljudmi - tekmovanje		Državljani vseh tretjih držav	Julij 2021, julij 2022, december 2023	EU; ICMPD (Financiranje ni na voljo)	Agencije članice sveta A-THB; ICMPD.	Študenti	Ozaveščanje	Predavanja; simulirano sodišče	Zaključen
Informacijska kampanja - Zaupajte svojemu notranjemu občutku		Državljani vseh tretjih držav	30. julij 2022 – 2023	Urad za mednarodne zadeve v zvezi z drogami in kazenskim pregonom (INL/ Ministrstvo za zunanje zadeve ZDA); IOM (financiranje ni na voljo)	Agencije članice sveta A-THB; IOM.	Splošna javnost	Ozaveščanje	Razdeljevanje brošur, letakov; predvajanje videoposnetkov in drugih vizualnih materialov	Zaključen
Dejavnosti za krepitev zmogljivosti		Državljani vseh tretjih držav	2022	Upravni skladi, IOM Gruzija; INL. EU, ICMPD, OVSE (financiranje ni na voljo)	Agencije članice sveta A-THB	Agencije članice sveta A-THB	Krepitev zmogljivosti državnih akterjev	Usposabljanja, študijski obiski, okrogle mize	Zaključen
Varna vrnitev žrtev v njihovo domovino		Državljani vseh tretjih držav	2023	IOM Gruzija	Agencije članice sveta A-THB	Državljani tretjih držav, ki so žrtve trgovine z ljudmi	Varna vrnitev žrtev v njihovo domovino	Varna vrnitev žrtev v njihovo domovino	Zaključen
Študijski obisk Republike Tadžikistan v Gruziji		Republika Tadžikistan	2023	IOM Gruzija; IOM Tadžikistan	Agencije članice sveta A-THB; IOM	Agencije članice sveta A-THB	Krepitev dvostranskega sodelovanja z Republiko Tadžikistan	Študijski obisk; dvostranska srečanja	Zaključen
RS									
Projekt »Preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi na Zahodnem Balkanu« (PaCT)		Migranti, ki potujejo prek Zahodnega Balkana	2019–2022	Nemčija, Nemško zvezno ministrstvo za gospodarsko sodelovanje in razvoj (BMZ)	Nemška agencija za mednarodno sodelovanje (GIZ)	Organi in organizacije civilne družbe, ki se ukvarjajo s politiko boja proti trgovini z ljudmi, ter strokovnjaki, ki delajo z migranti	Izboljšati pogoje, ki omogočajo vladi in civilni družbi preprečevanje trgovine z ljudmi in podporo žrtvam.	Glavne dejavnosti: povečanje odpornosti ogroženih skupin za tveganja trgovine z ljudmi; boljše prepoznavanje (potencialnih) žrtev trgovine z ljudmi; izboljšanje usklajevanja in sodelovanja med različnimi institucijami; ponujanje izobraževanja in usposabljanja ter svetovalnih storitev na področju psihosocialne podpore in duševnega zdravja, prilagojenih potrebam ciljne skupine.	Zaključen

Ime ukrepa	Tematsko področje	Država/regija izvajanja	Obdobje izvajanja	Financiranje	Izvedbeni partnerji	Upravičenci	Cilji	Glavne dejavnosti	Stanje izvajanja
Podpora EU za krepitev boja proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi na zahodnem Balkanu (EU4FAST)		Migranti, ki potujejo prek Zahodnega Balkana	2023–2027	Evropska komisija (DG NEAR): 30 milijonov EUR nemška vlada (BMZ): 1,5 milijona EUR, italijansko ministrstvo za notranje zadeve: 1,375 milijona EUR, Kraljevina Nizozemska: 428 000 EUR	GIZ, avstrijsko ministrstvo za notranje zadeve, nemška zvezna policija (Bundespolizei), Center za mednarodno pravno sodelovanje (CILC), CIVIPOL, hrvaško ministrstvo za notranje zadeve, italijansko ministrstvo za notranje zadeve, slovensko ministrstvo za notranje zadeve	Organi pregona za boj proti organiziranemu kriminalu in mejni organi	Okrepiti vladavino prava na Zahodnem Balkanu s krepitvijo zmogljivosti nacionalnih in regionalnih organov za preprečevanje in boj proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi		V teku
Skupni ukrepi Zahodnega Balkana proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi (WBJUST)		Migranti, ki potujejo prek Zahodnega Balkana	2021–2025	Ministrstvo za zunanje zadeve Danske	IOM	Policija, tožilci in mejne oblasti, migranti	Splošni cilj projekta je prispevati k boljšemu upravljanju mešanih migracijskih tokov na Zahodnem Balkanu s krepitvijo učinkovitih praks boja proti tihotapljenju in trgovini z ljudmi, v skladu z občutljivimi pristopi k pomoči žrtvam trgovine z ljudmi.	Izboljšano regionalno strateško in operativno sodelovanje, usklajevanje in tehnične zmogljivosti za odkrivanje, preiskovanje in pregon trgovine z migranti in trgovine z ljudmi v skladu s praksami in standardi EU in mednarodnimi praksami in standardi; okrepljeno preprečevanje, zaščita in pregon za boj proti tihotapljenju in trgovini z ljudmi v vseh državah Zahodnega Balkana; izboljšana zaščita in krepitev vloge ranljivih kategorij migrantov v skladu s pristopom, ki temelji na pravicah in je občutljiv do žrtev;	V teku

10 PRILOGA III: PREGLED TRETJIH DRŽAV/REGIJ, V KATERIH SE IZVAJAJO NACIONALNI UKREPI ZA BOJ PROTI TRGOVINI Z LJUDMI[355]

Regija/država	Države članice in opazovalke EMN	Število ukrepov
Aftriški rog	**AT, DE, FI, FR, IT, NL**	**11**
▪ Etiopija	DE, FR, IT, NL	7
▪ Burundi	FI	1
▪ Somalija	DE, FR	3
▪ Džibuti	DE, FR	3
▪ Eritreja	FR, IT	3
▪ Kenija	DE, FR	2
▪ Sudan	FR, IT, NL	4
▪ Južni Sudan	DE, FR	2
▪ Uganda	AT, DE, FR	3
Sahel	**BE, IE, IT, NL**	**14**
▪ Nigerija	BE, FR, IT, NL	10
▪ Niger	FR, IE, IT, NL	9
▪ Mali	FR, IT, NL	4
▪ Mavretanija	FR, NL	3
▪ Čad	FR, NL	3
▪ Burkina Faso	FR, IE, IT, NL	4
Zahodna Afrika	FR, DE, IE, NL	**7**
▪ Slonokoščena obala	FR, IE, NL	5
▪ Togo	FR	1
▪ Gvineja	FR, IE	2
▪ Gambija	DE, NL	2
▪ Senegal	FR, NL	2
▪ Gana	FR	1
▪ Benin	FR	1
▪ Gvineja Conakry	FR	1
Južna in vzhodna Afrika	**AT, EE**	**3**
▪ Lesoto	AT	1
▪ Mauritius	EE	1

355 Ta preglednica prikazuje glavne države, v katerih so bili izvedeni nacionalni ukrepi za boj proti trgovini z ljudmi, in sicer na podlagi števila izvedenih ukrepov in ne na podlagi dodelitve sredstev.

Regija/država	Države članice in opazovalke EMN	Število ukrepov
Severna Afrika	**AT, BE, IT, NL**	**10**
▪ Alžirija	IT, NL	5
▪ Egipt	NL	4
▪ Libija	FR, IT, NL	4
▪ Maroko	FR, NL	5
▪ Tunizija	AT, BE, FR, IT, NL	7
Zahodni Balkan	**AT, BE, DE, FR, IT**	**8**
▪ Albanija	AT, BE, DE, FR, IT	7
▪ Bosna in Hercegovina	AT, DE, FR, IT	4
▪ Kosovo	AT, DE, FR, IT	4
▪ Črna gora	BE, DE, FR, IT	4
▪ Severna Makedonija	BE, DE, FR, IT	6
▪ Srbija	AT, BE, DE, FR, IT	6
Vzhodna Evropa	**AT, BE, BG, FR, IE, LT**	**8**
▪ Azerbajdžan	BG	1
▪ Belorusija	BG	1
▪ Gruzija	BG	1
▪ Moldavija	AT, BE, BG, FR, LT	6
▪ Ukrajina	BG, FR, IE	5
Srednja Azija	**BG, NL, GE**	**3**
▪ Afganistan	NL	1
▪ Uzbekistan	BG, GE	2
▪ Kazahstan	BG	1
▪ Kirgizistan	BG	1
▪ Tadžikistan	BG in GE	1
▪ Turkmenistan	BG	1
Zahodna Azija	**NL**	**1**
▪ Libanon	NL	1
▪ Irak	NL	1
Južna in jugovzhodna Azija	**BE, DE, EL, FI, FR**	**7**
▪ Vietnam	BE, DE, FR	3
▪ Kitajska	FR	
▪ Pakistan	EL	1
▪ Bangladeš	FI	1
▪ Nepal	FI	2
Amerika	**IE**	**1**



VEČ INFORMACIJ

Spletna mesto EMN: **www.ec.europa.eu/emn**
LinkedIn EMN: **https://www.linkedin.com/company/european-migration-network**
X EMN: **https://x.com/emnmigration**
YouTube EMN: **https://www.youtube.com/@EMNMigration**

NACIONALNE KONTAKTNE TOČKE EMN

Avstrija **www.emn.at/en/**
Belgija **www.emnbelgium.be/**
Bolgarija **www.emn-bg.com/**
Hrvaška **emn.gov.hr/**
Ciper **www.moi.gov.cy/moi/crmd/emnncpc.nsf/home/home?opendocument**
Češka republika **www.emncz.eu/**
Estonija **www.emn.ee/**
Finska **emn.fi/en/**
Francija **www.immigration.interieur.gouv.fr/ Europe-et-International/Le-reseau-europ- een-des-migrations-REM3/Le-reseau-europ- een-des-migrations-REM2**
Nemčija **www.bamf.de/EN/Themen/EMN/emn-node.html**
Grčija **https://migration.gov.gr/emn/**
Madžarska **www.emnhungary.hu/en**
Irska **www.emn.ie/**
Italija **www.emnitalyncp.it/**
Latvija **www.emn.lv**
Litva **www.emn.lt/**
Luksemburg **emnluxembourg.uni.lu**
Malta **emn.gov.mt/**
Nizozemska **www.emnnetherlands.nl/**
Poljska **www.gov.pl/web/european-migration-network**
Portugalska **rem.sef.pt/en/**
Romunija **www.mai.gov.ro/**
Španija **www.emnspain.gob.es/en/home**
Slovaška republika **www.emn.sk/en**
Slovenija **emnslovenia.si**
Švedska **www.emnsweden.se/**
Norveška **www.udi.no/en/statistics-and-analysis/european-migration-network---norway#**
Gruzija **migration.commission.ge/**
Republika Moldavija **bma.gov.md/en**
Ukrajina **dmsu.gov.ua/en-home.html**
Črna gora **www.gov.me/mup**
Armenija **migration.am/?lang=en**
Srbija **kirs.gov.rs/eng**
Republika Severna Makedonija **https://mvr.gov.mk/**
Albanija