ČETRTLETNO POROČILO EMN

Maj 2021

Četrtletno poročilo EMN oblikovalcem politik in drugim izvajalcem predstavlja najnovejše posodobitve na področjih migracij in politike mednarodne zaščite na ravni EU in nacionalni ravni. Ta 34. izdaja vsebuje informacije od januarja do marca 2021, vključno z (najnovejšimi) zadevnimi objavljenimi statističnimi podatki.

Četrtletno poročilo je organiziran po temah politik. Do področja, ki vas zanima, lahko neposredno dostopate tako, da kliknete eno od naslednjih tem:

1. RAZVOJ DOGODKOV V SPLOŠNI POLITIKI
2. MEDNARODNA ZAŠČITA, VKLJUČNO Z AZILOM
3. MLADOLETNIKI BREZ SPREMSTVA IN RANLJIVE SKUPINE
4. ZAKONITE MIGRACIJE
5. INTEGRACIJA
6. UPRAVLJANJE ZUNANJIH MEJA EU
7. NEZAKONITO PRISELJEVANJE
8. VRAČANJE
9. UKREPI ZA OBRAVNAVANJE TRGOVINE Z LJUDMI
10. ZUNANJA RAZSEŽNOST
11. PRILOGA: EU IN DOPOLNILNI STATISTIČNI PODATKI, DODATNE INFORMACIJE, DRUGI REZULTATI EMN IN PRIHODNJI DOGODKI

POSEBNA OPOMBA: Publikacije in dogodki EMN

EMN je marca 2021 v svoje vrste sprejela Gruzijo in Republiko Moldavijo s statusom opazovalca. Pri vsakem od zadevnih ministrstev je bila ustanovljena nacionalna kontaktna točka EMN (NCP). Delovni dogovor predstavlja pomemben korak k okrepljenemu sodelovanju na področju migracij in azila. V četrtletnem poročilu EMN so zdaj prvič vključena tudi nedavna dogajanja iz Gruzije in Moldavije.

Januarja 2021 je bil objavljen skupen informator EMN in OECD z naslovom Vpliv covida-19 na postopke prisilnega in prostovoljnega vračanja in odzivi politik. Gre za zadnjega v seriji petih informatorjev EMN in OECD, ki je bil objavljen junija 2020 in obravnava vplive pandemije na različna področja migracij. Publikacija je bila predstavljena na javnem spletnem seminarju.
Poleg tega je EMN objavila poročilo z naslovom Otroci pri migracijah, ki določa stanje izvajanja Sporočila Komisije o zaščiti otrok pri migraciji iz leta 2017 na nacionalni ravni v letu 2019. Poročilo je bilo marca izdano skupaj z izvedbo spletnega seminarja z naslovom Dostop do nastanitev in izobraževanja za otroke pri migracijah: izzivi in dobre prakse in je na voljo tukaj.
Aplikacija glosarja EMN Glossary je zdaj na voljo tudi v grščini! Prenesite aplikacijo za operacijski istem Android tukaj in za iOS tukaj.

1. RAZVOJ DOGODKOV V SPLOŠNI POLITIKI

RAZVOJ DOGODKOV V EU IN POSODOBITVE

- Komisarka za notranje zadeve Ylva Johansson se je udeležila slovesnosti ob začetku Vrha Svetovnega foruma o migracijah in razvoju, ki so ga gostili Združeni arabski emirati. Razprava je obravnavala vprašanja, povezana z upravljanjem delovnih migracij, spodbujanjem spretnosti in vlogo novih tehnologij za opolnomočenje ljudi, pa tudi potrebo po odpravi vrzeli pri zaščiti migrantov in izvajanju različnih pristopov za obravnavanje nezakonitih migracij prek partnerstev.

Co-funded by the European Union's Asylum, Migration and Integration Fund

- Novo partnerstvo o integraciji migrantov je bilo vzpostavljeno med Komisijo EU in Odborom regij za povečanje sodelovanja in podpore mestom, regijam in podeželskim območjem v EU. To partnerstvo je nadaljevanje Akcijskega načrta za integracijo in vključevanje za obdobje 2021–2027, ki ga je Komisija sprejela novembra 2020.
- Marca 2021 je bila sprejeta prva celostna Strategija EU o pravicah otrok za izboljšanje pravic otrok v EU in po svetu. Evropska komisija je predlagala tudi Evropsko jamstvo za otroke za države članice EU.

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Avstrija:** Zvezna agencija za storitve sprejema in podpore, ki je bila ustanovljena leta 2019, je od 1 januarja 2021 poleg glavnih pogojev za sprejem prav tako odgovorna za področji pravnega varstva in svetovanja pri vračanju.

- **Estonija:** Konec januarja sta Reformna stranka in Stranka centra ustanovili novo vlado po odstopu prejšnjega predsednika vlade skupaj z vlado na začetku istega meseca. G. Kristian Jaani je bil imenovan za novega ministra za notranje zadeve. Nekdanji položaj ministra za prebivalstvo je bil odpravljen. Skladno z novo koalicijsko pogodbo so migracije močno povezane s potrebami lokalnega trga dela. Estonija je odprta za strokovnjake in usposobljeno delovno silo. Hkrati je poudarek na službah za podporo pri vključevanju tujih strokovnjakov, ki prihajajo v Estonijo.

- **Irska:** Ministrstvo za pravosodje je objavilo Pravosodni načrt za leto 2021 in širšo triletno Izjavo Ministrstva za pravosodje o strategiji za obdobje 2021–2023, ki opisuje vrsto ciljev za reformiranje uradov za priseljevanje s splošnim ciljem vzpostavitve »poštenega sistema priseljevanja za digitalno dobo«.

- **Latvija:** Dne 5. februarja 2021 so bile izredne razmere zaradi covida-19 podaljšane do 6. aprila 2021 kot dopolnitev sprejetega vladnega Odloka št. 655 v zvezi z razglasitvijo izrednih razmer.

- **Litva:** Dne 1. januarja so začele veljati spremembe Zakona o državljanstvu z navedbo podlage za vse mladoletne osebe (do 18 let), ki so od rojstva pridobile litovsko državljanstvo, za uveljavljanje pravice do dvojnega državljanstva, ne glede na to, kdaj so pridobile državljanstvo druge države.

- **Gruzija:** Po potrditvi gruzijske Migracijske strategije za obdobje 2021–2030 (Odlok št. 810 Vlade Gruzije z dne 30. decembra 2020), je 26. januarja 2021 Vladna komisija za vprašanja migracij (SCMI) sprejela Akcijski načrt za leto 2021. Načrt vključuje 114 dejavnosti, izpeljanih iz sedmih sektorskih prednostnih nalog strategije v zvezi z upravljanjem migracij, olajšanjem zakonitega priseljevanja, bojem proti nezakonitim migracijam, ponovno integracijo, vključenostjo diaspore, razvojem azilnega sistema in integracijo tujcev.

2. MEDNARODNA ZAŠČITA, VKLJUČNO Z AZILOM

RAZVOJ DOGODKOV V EU IN POSODOBITVE

- Komisarka Johansson je v spletnem članku, objavljenem 24. marca 2021, izpostavila, da so prispevki EU presegli četrt milijarde evrov za vzpostavitev novih sprejemnih centrov v Grčiji. Prispevki EU so bili namenjeni gradnji sprejemnih centrov na otokih Lezbos in Chios z ocenjenimi stroški 155 milijonov evrov in dodatnimi 121 milijoni evrov za gradnjo manjših centrov na otokih Samos, Kos in Leros.

NAJNOVEJŠI STATISTIČNI PODATKI

- Vladna agencija Eurostat je 15. marca 2021 objavila statistične podatke o prosilcih za azil za četrto četrtletje leta 2020. Število oseb v EU-28, ki so za azil zaprosile prvič, je v četrtem četrtletju upadlo za 5 % v primerjavi s prejšnjim četrtletjem in za 38 % v primerjavi z enakim četrtletjem leta 2019. V zadnjem četrtletju leta 2020 je bilo pozitivno rešenih 37 % prvostopenjskih odločb o prošnjah za azil. Najpogostejši prosilci za azil so bili Sirci, Afganistanci in Pakistanci, in sicer s 17.490, 13.995 oziroma 5280 vloženimi prošnjami. Afganistanci (2810 več prosilcev za azil v primerjavi s tretjim četrtletjem leta 2020) so v absolutnem smislu prispevali največ k splošnemu povečanju števila oseb, ki so za azil zaprosile prvič.

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Avstrija:** Dne 25. februarja 2021 je avstrijski Zvezni urad za priseljevanje in azil objavil svoje letne statistične podatke za leto 2020. Kljub omejitvam potovanj zaradi pandemije covida-19 se je število prošenj rahlo povečalo (+ 10 % v primerjavi s preteklim letom). Vseeno pa je med marcem in aprilom 2020 zaradi omejitev, povezanih s covidom-19, upadlo število

prošenj za mednarodno zaščito na mesec, ki se je začelo dvigati šele junija 2020.
Združeno kraljestvo Velike Britanije in Severne Irske je bilo 1. januarja 2021 dodano na seznam varnih izvornih držav.



- **Belgija:** Urad generalnega komisarja za begunce in osebe brez državljanstva (CGRS) je 22. marca 2021 zagnal novo spletno mesto asyluminbelgium.be z informacijami o azilnem postopku v Belgiji v devetih jezikih, vključno z zvočno podprtimi vsebinami in video posnetki.

- **Bolgarija:** Državna agencija za begunce s Svetom ministrov (SAR) je bila predvsem odgovorna za varovanje prosilcev za azil na ozemlju Republike Bolgarije od začetka epidemije covida-19. Ukrepi med epidemijo so bili usmerjeni k preprečevanju širjenja bolezni. Sprejeti so bili ukrepi za zagotovitev, da sporočila o preprečevanju in zgodnjem odkrivanju bolezni dosežejo vse v ustreznem jeziku. Opravljena so bila posvetovanja o odkrivanju skupin z visokim tveganjem. Ukrepi za preprečevanje epidemije, ki jih je sprejel Svet ministrov (SAR), sledijo
razvoju epidemije in ministrskim odredbam.

- **Hrvaška:** Hrvaška je v poročevalnem obdobju sodelovala z Evropskim azilnim podpornim uradom (EASO) prek svojega sodelovanja v misiji EASO na Malti. Od decembra 2015 uslužbenci Direktorata za priseljevanje, državljanstvo in upravne zadeve Ministrstva za notranje zadeve stalno zagotavljajo pomoč in podporo državam članicam, ki jih je migracijska kriza najbolj prizadela: Ciper, Grčija, Italija in Malta v okviru misij EASO. Misija Hrvaške na Malti je del te stalne podpore.
Sredstva so bila dodeljena tudi v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) za opremljanje sprejemnih centrov za prosilce za mednarodno zaščito, da bi se izboljšala njihova kakovost življenja.

- **Estonija:** Januarja 2021 je estonski Svet za begunce zaključil pregled možnosti za podporo duševnega zdravja beguncev. Poleg pregleda so bili izdane zgibanke za begunce za ozaveščanje o duševnem zdravju in kje poiskati pomoč, in sicer v estonščini, angleščini, ruščini, turščini in arabščini.

- **Finska:** Študija, ki jo je naročila finska vlada, je preučevala vplive sprememb Zakona o tujcih v obdobju 2015–2019 o statusu oseb, ki so zaprosile in prejele mednarodno zaščito. Po ugotovitvah študije so zakonodajne spremembe za izboljšanje učinkovitosti azilnega postopka oslabile položaj prosilcev, saj naj bi povečale potrebo po prizivih in posledičnih prošnjah.
Po statističnih podatkih o preseljevanju finskega Urada za priseljevanje, izdanih marca 2021, je pandemija covida-19 vplivala na izbiro begunskih kvot. Poročilo je pokazalo, da je bil z begunci opravljen prvi razgovor na daljavo, medtem ko je marca 2020 v Ankari v Turčiji potekala samo ena izbirna misija. Finska je leta 2020 sprejela 730 beguncev iz kvot, večinoma iz Sirije in Demokratične republike Kongo.
Finski Urad za priseljevanje se je odločil zmanjšati zmogljivost sprejemnih centrov s prekinitvijo pogodb z dvema sprejemnima centroma in zmanjšanjem števila postelj v sedmih drugih sprejemnih centrih. Nastanitvene zmogljivosti za prosilce za azil se bodo skupno zmanjšale za 700 postelj.

- **Francija:** Odredba o izvajanju nacionalnega načrta sprejemanja prosilcev za azil in integraciji beguncev (SNADAR) za leta 2021–2023 je bila objavljena 7. januarja 2021. Glavni usmeritvi

Sodba Sodišča Evropske unije Zadeva C-441/19

Sodba se nanaša na odločbe o vračanju in preiskavo ustreznih sprejemnih objektov za mladoletnike brez spremstva v državi vrnitve (Direktiva 2008/115/ES) – predvsem prvi odstavek 6. člena in prvi odstavek 8. člena. Razsojeno je bilo, da morajo države članice opraviti oceno največjih koristi otroka v okviru odločitev o vračanju, ne glede na starost (nad ali pod 15 let), in da otroka ni mogoče obravnavati kot odraslo osebo. Poleg tega bi morala država članica zagotoviti ustrezne sprejemne zmogljivosti, sicer mladoletnika ni mogoče vrniti.

nacionalnega načrta SNADAR v naslednjih treh letih bosta zagotovitev 4500 dodatnih namestitvenih mest in usmeritev k drugim regijam.
Navodilo o politiki sprejema za preseljene begunce za leto 2021 je bilo objavljeno 24. februarja 2021. Na podlagi regionalnega razdelitvenega ključa so bili cilji za sprejem za leto 2021 postavljeni na 3800 beguncev, ki se jih bo sprejelo v letu 2021.
Letni statistični podatki o priseljevanju, azilu in pridobitvi francoskega državljanstva, objavljeni januarja, kažejo, da je število oseb, ki jim je bilo podeljen status mednarodne zaščite, v letu 2020 padlo za 33,5 % v primerjavi z letom 2018. Statistične podatke je objavil Generalni direktorat za tuje državljane v Franciji (DGEF) Ministrstva za notranje zadeve.

- **Irska:** Napovedani so bili novi ukrepi, ki prosilcem za mednarodno zaščito omogočajo iskanje dostopa do trga dela šest in ne devet mesecev po vložitvi prošnje.
  Irska vlada je objavila Belo knjigo za ukinitev neposrednega zagotavljanja in vzpostavitev nove Službe za podporo pri mednarodni zaščiti, ki določa nacionalni pristop k ukinitvi sprejemnega sistema z »neposrednim zagotavljanjem« in njegovo nadomestitev z »novo politiko o nastanitvenih zmogljivostih v zvezi z mednarodno zaščito, ki je usmerjena na neprofitni pristop«.
  Skladno z vladnimi smernicami, objavljenimi 30. decembra 2020, je Urad za mednarodno zaščito (IPO) izjavil, da bo na omejen način odprt samo za prosilce za mednarodno zaščito. Skladno z vladnimi smernicami in ukrepi za javno zdravje so vsebinski razgovori do nadaljnjega preloženi.
  Pritožbeno sodišče za prosilce za mednarodno zaščito (IPAT) je 1. marca 2021objavilo, da se zaslišanja pred sodiščem ne bodo več izvajala na kraju samem, ampak prek spleta ob določenem času in na določen datum.
  Pritožniki bodo obveščeni o vseh novih dogovorih ali, če bo to potrebno, odlogu zaslišanja.

- **Nizozemska:** Posebna delovna skupina, ustvarjena za obravnavanje zaostankov 15.350 prošenj za azil pri Uradu za priseljevanje in naturalizacijo (IND), je do 8. januarja 2021 obravnavala 8200 prošenj za azil. V naslednjih mesecih bo še vedno treba obdelati približno 7000 prošenj za azil, vloženih pred 1. aprilom 2020. Cilj je te prošnje za azil obravnavati najpozneje do sredine leta 2021. Poleg tega je IND javno objavil predhodno zaupna poročila o državah, ki bi lahko bila pomembni viri za odločanje o prošnjah za azil in drugih subjektih, povezanih z migranti.
  V drugi polovici januarja 2021 je bila premeščena skupina 100 ranljivih oseb kot odziv na katastrofalne požare v sprejemnem centru Moria v Grčiji septembra 2020, kar je izpolnilo ponudbo Nizozemske za premestitev 100 ranljivih oseb. Preselili so dva mladoletnika brez spremstva in 21 družin s 55 otroki.
  Dne 20. januarja 2021 je bila po objavi uradnega državnega poročila Ministrstva za zunanje zadeve 1. julija 2020 prilagojena državna politika za prosilce za azil iz Kitajske. Ena od sprememb je prevzem skupinskega pregona Ujgurov.
  Po incidentih v sprejemnih centrih, ki so vključevali prosilce za azil člane združenja LGBTI in versko spreobrnjene prosilce za azil, je minister za migracije pripravil osnutek načrta za zagotavljanje varnejšega življenjskega okolja za te skupine.

- **Slovaška republika:** Dne 1. januarja je začela veljati sprememba Zakona o zdravstvenem zavarovanju. Obveznost plačila zdravstvene oskrbe imetnikov subsidiarne zaščite je prenesena z Ministrstva za notranje zadeve na zdravstvene zavarovalnice. Stroške bo povrnilo Ministrstvo za zdravje.
  Urad za migracije Ministrstva za notranje zadeve je objavil Statistično poročilo za leto 2020, ki med drugim vsebuje pregled števila prosilcev za azil, števila dodeljenih azilov in statusov subsidiarne zaščite in podeljenih državljanstev v letu 2020, ki so v zadnjih letih sorazmerno stabilna. Poročilo vključuje podatke o državljanstvih, narodnostnih, starostnih skupinah in mladoletnikih brez spremstva, ki so zaprosili za azil.

- **Španija:** Po Zakonu 12/2009 morajo veleposlaništva in konzulati skladno z Ministrstvom za notranje zadeve upoštevati nova navodila v zvezi z obravnavo prošenj za podaljšanje mednarodne zaščite za družinske člane ali združitev družine. Španski diplomati so od zdaj naprej odgovorni za izdajo poročila, ki navaja, ali sta bila identiteta in odnos med sorodniki, za katere se zahteva podaljšanje mednarodne zaščite ali združitve družine, ustrezno dokazana.

- **Švedska:** Februarja 2021 je švedska vlada naložila švedski agenciji za migracije , da preseli 5000 beguncev na Švedsko, kar pomeni, da bodo kvote za preselitev za leto 2021 enake tistim iz leta 2020.

Prav tako se lahko v letu 2021 sprejme okoli 1400 oseb, izbranih lansko leto za preselitev, ki pa ni bila izvedena zaradi pandemije covida-19. Tako bo v letu 2021 skupni letni cilj za preselitev 6400 oseb.

- **Gruzija:** V prvem četrtletju leta 2021 je bilo usposobljenih 500 mejnih uslužbencev za vprašanja, povezana z azilom, vključno z mehanizmom za identifikacijo in napotitev prosilcev za azil, pravnim okvirom azilnega postopka v Gruziji, pravnim statusom in postopkovnimi jamstvi za prosilce za azil in imetnike mednarodne zaščite ter pogoji za sprejem. Poleg tega so bila za osebje patruljne policije Ministrstva za notranje zadeve (MIA) Gruzije s podporo UNHCR organizirana usposabljanja v zvezi z vprašanji mednarodne zaščite in mehanizmi za preusmeritev prosilcev za azil. Akademija MIA je razvila e-tečaj z naslovom Statusu prosilcev za azil in beguncev, da bi delavcem pomagala pri uveljavljanju pravic in odgovornosti, ki jim jih nalaga gruzijski Zakon o mednarodni zaščiti.

3. MLADOLETNIKI BREZ SPREMSTVA IN RANLJIVE SKUPINE

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Avstrija:** Februarja je Zvezno ministrstvo za pravosodje ustanovilo Komisijo za socialno varstvo otrok, ki jo sestavlja pet strokovnjakov, da bi pregledala pravni okvir za otroke na podlagi svoje prakse na področju azila in pravice do prebivanja ter opravila vseevropsko primerjavo. Na podlagi tega bo Komisija razvila merila za zagotavljanje največjih koristi otroka in pripravila priporočila.

- **Bolgarija:** Republika Bolgarija je ponovno potrdila udeležbo v programu za prostovoljno premestitev mladoletnih prosilcev za mednarodno zaščito brez spremstva (do 70 mladoletnikov brez spremstva) iz Grčije. Lani je v Bolgarijo prispelo in se tam nastanilo 17 mladoletnikov brez spremstva. Za njih potekajo postopki mednarodne zaščite skladno z Zakonom o azilu in beguncih.

- **Francija:** Dne 10. februarja 2021 je bil izdan Odlok št. 2021-150, ki tujim državljanom invalidom dovoljuje vložitev prošnje za dovoljenje za prebivanje in izkoriščanje možnosti prilagoditve preizkusa znanja za potrditev njihove ravni znanja francoščine. Prav tako je bil objavljen odlok, ki določa model zdravstvenega potrdila za prilagoditev ali oprostitev opravljanja preizkusa.
  Okrožnica št. JUSF2104189C o postopkovni shemi oskrbe za maroške mladoletnike brez spremstva je bila objavljena 8. februarja 2021. Ta program, izdelan s sodelovanjem francoskega in maroškega ministra za pravosodje, je usmerjen na pravosodne akterje, vključene v zaščito otrok.

- **Italija:** Vodja oddelka za državljanske svoboščine in priseljevanje ter regionalni direktor, koordinator za migrante in begunsko krizo v Evropi Sklada Združenih narodov za otroke (UNICEF), sta 18. marca 2021 podpisala izjavo o nameri, s katero se je UNICEF zavezal, da bo 18 mesecev brezplačno sodeloval z Ministrstvom za notranje zadeve. Sporazum predvideva razvoj skupnih načinov sprejema **tujih mladoletnikov**.
  Ministrstvo za notranje zadeve je v sodelovanju z EASO 23. marca 2021 objavilo smernice za zagotavljanje postopkov in dobre praske pri sprejemu tujih mladoletnih oseb brez spremstva.
  Vloge za AMIF EU za financiranje posebnih projektov za podporo mladoletnikom brez spremstva v ranljivih situacijah so bili zaključene v obdobju poročanja. S sprejetjem navedb Poroka nacionalnega jamstvenega organa za otroke in mladostnike (*Autorità Nazionale Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza*) je bilo predlaganih 15 teritorialnih pobud za izvajanje ukrepov za preprečevanje in boj proti nasilju nad otroci migranti. Poleg tega je bilo izbranih sedem teritorialnih projektov za izvajanje ukrepov za spodbujanje rejništva mladoletnikov brez spremstva, kar je preferenčni ukrep sprejema namesto umestitve v skupnost, da bi olajšali proces socialne vključenosti in avtonomije.
  Januarja 2021 so prefektura Massa Carrara (Toskana) in funkcionalne enote za duševno zdravje za podjetja podpisali protokol za preučitev primerov oseb, ki zaprosijo za mednarodno zaščito in so psihološko ranljive, s ciljem zagotoviti ustrezno oskrbo in boljšo zaščito.

- **Luksemburg:** Dne 7. januarja 2021 so v Luksemburg prispeli štirje mladoletniki brez spremstva iz taborišča Moria v Grčiji. S prihodom teh štirih mladoletnih oseb brez spremstva, poleg dvanajstih mladoletnikov brez spremstva, ki so že prispeli 15. aprila 2020, je Luksemburg izpolnil svoje zaveze do Grčije iz leta 2020 s premestitvijo skupaj 25 beguncev, vključno s 16 mladoletniki brez spremstva.

- **Portugalska:** Portugalska Služba za priseljevanje in meje je 14. januarja 2021 premestila peto skupino, v kateri je bilo šest otrok brez spremstva. Prenos je bil organiziran skladno z evropskim programom Prostovoljna premestitev mladoletnikov brez spremstva in družin brez spremstva iz Grčije.

- **Španija:** Vlada je začela izvajati Protokol za boj proti nezakonitemu sovražnemu govoru na spletu. Protokol je prvi večji sporazumni dogovor med javno upravo, organizacijami civilne družbe in podjetji, ki zagotavljajo storitve gostovanja podatkov, in bo prispeval h krepitvi sodelovanja v boju za odpravo nezakonitega sovražnega govora na spletu v Španiji.
  Dokument je bil zasnovan na Kodeksu ravnanja za boj proti nezakonitemu sovražnemu govoru na spletu, ki so ga leta 2016 podpisale Evropska komisija in številna podjetja, ki zagotavljajo storitve gostovanja podatkov, priporočilu Evropske komisije 2018/334 z dne 1. marca 2018 o ukrepih za učinkoviti boj proti nezakonitim spletnim vsebinam in španski državni zakonodaji na tem področju. Ukrepi, povezani z izvajanjem tega protokola, se uporabljajo brez poseganja v uveljavljanje pravice do svobode izražanja in informiranja iz španske ustave.

- **Švedska:** Švedska Agencija za migracije je 28. februarja 2021 sprejela novo pravno pripombo o preučitvi primerov migracije, v katere so vključeni otroci. Ta pravna pripomba je sledila odločitvi (MIG 2020:24) švedskega Prizivnega sodišča za migracije iz decembra 2020, v kateri je Sodišče razsodilo, da so največje koristi otroka prevladale nad nasprotnimi interesi države. Ta sodba je bila prva, v kateri je bil opravljen pregled največjih koristi otroka, odkar je bila januarja 2020 v švedsko zakonodajo prenesena Konvencija o otrokovih pravicah (CRC). Skladno s pripombami Agencije za migracije je odločitev sodišča pomembna za vse vrste primerov migracij, v katere so vključeni otroci, kadar obstaja prostor za primerjavo med največjimi koristmi otroka in drugimi interesi, kot je interes države za upravljanje migracij.

4. ZAKONITE MIGRACIJE

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Avstrija:** Dne 1. januarja 2021 sta začeli veljati uredbi, ki urejata možnosti kratkoročne in začasne zaposlitve in letni seznam deficitarnih poklicev.
  Februarja 2021 je začela veljati Uredba o nastanitvi, ki določa največje dovoljeno število dovoljenj za prebivanje in delovnih dovoljenj za začasno zaposlene tujce in tuje delavce za pobiranje pridelka za leto 2021.

- **Belgija:** Dve leti po začetku veljavnosti postopka enotnega dovoljenja je flamska regija pregledala vidike svoje politike zaposlovanja tujih državljanov, da bi pritegnila tuje strokovnjake, poenostavila upravne postopke in se borila proti zlorabam.

- **Bolgarija:** Tujec z dovoljenjem za prebivanje za daljši čas v Republiki Bolgariji, za katerega obdobje prebivanja poteče med trajanjem izrednih razmer zaradi epidemije ali v devetih mesecih po njihovi odpravi, lahko zaprosi za podaljšanje prebivanja do devet mesecev po odpravi izrednih razmer zaradi epidemije. To obdobje se ne šteje za prekinitev, če tujec zaprosi za dovoljenje za prebivanje za daljši čas ali stalno prebivanje.
  Skladno z zakonodajno spremembo, sprejeto konec leta 2020 in uporabljeno v prvem četrtletju leta 2021, državljani tretjih držav, ki imajo dovoljenje za stalno prebivanje ali prebivanje za daljši čas in so odsotni z ozemlja EU za obdobje od 13. marca 2020 do 31. decembra 2021, ne bodo izgubili podeljene pravice do prebivanja.

- **Hrvaška**: Nov Zakon o tujcih, ki uvaja preizkuse trga dela za zaposlovanje državljanov tretjih držav in nov namen začasnega prebivanja za digitalne nomade; in Zakon o spremembah Zakona o tujcih iz držav članic Evropskega gospodarskega prostora in njihovih družinskih članov, ki v celoti izvaja Sporazum o izstopu med EU in Združenim kraljestvom, sta začela veljati 1. januarja 2021.
  Dne 13. februarja 2021 je začela veljati Uredba o načinu izračuna in znesku sredstev dohodka za državljane tretjih držav v Republiki Hrvaški.

- **Ciper:** Dne 24. marca 2021 je začela veljati tretja sprememba meril za dovoljenje za priseljevanje v okviru obravnave po hitrem postopku za prosilce, ki so državljani tretjih držav in vlagajo v Cipru. Naložbe, vključene v novo shemo, so: nakup hiše/stanovanja; naložbe v nepremičnine; naložbe v osnovni kapital

ciprskega podjetja s poslovnimi dejavnostmi in osebjem na Cipru in naložbe v enote Ciprske investicijske organizacije kolektivnih naložb.

- **Češka republika:** Po nekaj mesecih priprav je Ministrstvo za notranje zadeve Češke republike začelo z izvajanjem novega projekta, Centra za obveščanje tujcev. Projekt financira AMIF, v celoti pa se je začel izvajati februarja 2021. Cilj projekta je vzpostaviti nacionalni center za stranke za obveščanje tujcev iz tretjih držav, vključno s centralno informacijsko telefonsko linijo. Center za stranke zagotavlja informacije z vseh območij prebivanja tujcev v Češki republiki, predvsem o pravnih obveznostih, postopkovnih vprašanjih, zahtevah glede prošnje itn., tudi v tujem jeziku. Eden od ciljev projekta je podpreti zakonito priseljevanje in integracijo tujcev v Češki republiki s poudarkom na boljšem poznavanju pravic in dolžnosti v zvezi s prebivanjem prek enotnega informacijskega kanala.
  Skladno s spremenjenim priporočilom Sveta o ukrepih glede prostega gibanja za potnike, ki prihajajo iz držav, ki niso na seznamu držav z nizkim tveganjem, veljajo nova pravila vstopa. Ukrepi vključujejo spletno registracijo pred prihodom, antigenski test/test PCR in samoizolacijo. Praviloma je vstop v Češko republiko omejen na nujna potovanja, prosto gibanje na ozemlju pa je omejeno.

- **Estonija:** Odbor za policijo in mejno policijo je 27. januarja 2021 sporočil, da je prejel več prošenj za izdajo dovoljenj za prebivanje zaradi poslovnih razlogov (1600), kot jih je v kvoti (1315), ki jo je določil minister za notranje zadeve decembra 2020. Zato bodo vse nadaljnje prošnje za dovoljenja za prebivanje za delo ali zaradi poslovnih razlogov na podlagi splošnih razlogov zavrnjene. Namesto tega je mogoče zaprositi za vizum in registrirati kratkoročno zaposlitev.
  Februarja 2021 je vlada potrdila spremembo Zakona o tujcih, ki dovoljuje izpodbijanje zavrnitve vizuma na sodišču, kot tudi razveljavitev vizuma, preklic vizuma, zavrnitev podaljšanja obdobja prebivanja in predčasno prenehanje obdobja prebivanja.
  Februarja 2021 se je vlada odločila dodati izjemo k odredbi *Uvedba začasnih omejitev pri prečkanju državne meje za preprečevanje novih izbruhov koronavirusa*, tako da se omogoči vstop družinskih članov državljanov tretjih držav, ki bodo zaposleni v zagonskem podjetju, kot vrhunski strokovnjaki ali na položaju IKT.

- **Finska:** Vlada je odredila izvedbo raziskovalnega projekta za pregled in preučitev vrst dopolnilnih načinov za zakonito priseljevanje, ki so na voljo v različnih državah za osebe, ki prebivajo v tretjih državah in potrebujejo mednarodno zaščito.
  Finski Urad za priseljevanje je začel izvajati projekt za pospešitev in poenostavitev obdelave dovoljenj za delo in dovoljenj za mednarodne študente. Cilj je izdati povprečno število delovnih dovoljenj na mesec do leta 2023 in v letu 2021 doseči obdelavo dovoljenj za strokovnjake, podjetnike v zagonskih podjetjih in njihove družinske člane v dveh tednih.
  Ministrstvo za zunanje zadeve je objavilo 83-odstotni upad vloženih prošenj za vizum na finskih predstavništvih v letu 2020 (v primerjavi z letom 2019) zaradi omejitev vstopa in ukrepov varovanja zdravja zaradi pandemije covida-19.
  Postopek za pridobitev pravice do zdravstvene oskrbe za tuje sezonske delavce je bil poenostavljen na začetku februarja 2021. Prej so morali sezonski delavci iz držav zunaj EU imeti finsko osebno identifikacijsko kodo, da bi izpolnjevali pogoje za pridobitev potrdila o upravičenosti do zdravstvene oskrbe na Finskem.

- **Francija:** Dne 24. marca 2021 je bil izdan Odlok št. 2021-313 o izvajanju storitve na daljavo za predložitev prošenj za izdajo dovoljenja za prebivanje, ki spreminja postopek vlaganja in obdelave prošenj za nekatera dovoljenja za prebivanje.
  Dne 3. februarja 2021 je bil objavljen Odlok št. 2°21-116 o izvajanju sporazuma med Vlado Republike Francije in Vlado Republike Peru o *programu delovnih počitnic*, ki omogoča mladim osebam, starim med 18 in 30 let, da odpotujejo v Francijo za obdobje do 12 mesecev in tam preživijo počitnice z možnostjo izvajanja plačane dejavnosti na sekundarni osnovi.
  Dne 17. februarja 2021 je bil razširjen program na področju civilne službe Volont'R na upravičene mlade tuje prišleke. Program Volont'R od leta 2019 mladim beguncem glede na njihov položaj in sposobnosti ponuja priložnosti v misijah civilnih služb in organizira mobilizacijo mladih Francozov v misijah civilnih služb za begunce.

- **Italija:** Minister za delo in socialne zadeve je objavil Dokument 2020 – Tujci na italijanskem trgu dela. Poročilo razkriva poslabšanje pogojev zaposlovanja v primerjavi z letom 2019 zaradi vpliva pandemije na italijansko gospodarstvo in zmanjšanje števila zaposlenih med Italijani (– 583.000), državljani EU (– 67.000) in državljani nečlanic EU (– 190.330). Zmanjšali so se tudi migracijski tokovi delovne sile. Skupno je bilo prekinjenih več kot 1,4 milijona pogodb, od tega jih je bilo približno 260.000 povezanih s tujimi državljani. Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za delo sta 10. marca 2021 zagnala projekt Sezonsko delo – dostojanstvo in zakonitost, da bi naslovila resno ranljivost in marginalnost tujih sezonskih delavcev, ki jim na podeželju grozi izkoriščanje.
  Dne 14. januarja 2021 so bile odobrene dodatne nujne določbe za omejitev širjenja covida-19, ki so podaljšale veljavnost dovoljenj za prebivanje do 30. aprila 2021.
  Dne 20. januarja 2021 je bil potrjen zakonski odlok o novi obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav skladno s tehničnimi zahtevami in biometričnimi elementi, ki jih določa Uredba (EU) 2017/1954.

- **Irska:** Dne 18. januarja 2021 je bil zagnan začasni sistem, ki prosilcem za državljanstvo med pandemijo covida-19 omogoča dokončanje postopka naturalizacije s podpisom zakonske izjave o lojalnosti namesto udeležbe slovesnosti ob podelitvi državljanstva.
  Dne 27. januarja 2021 so bile uvedene nove vizumske obveznosti za imetnike potnega lista, ki potujejo na Irsko iz nekaterih južnoameriških držav in Južne Afrike.
  Dne 2. marca 2021 je Ministrstvo za pravosodje sporočilo, da lahko mednarodni študenti, vpisani v študijskem letu 2020/2021, ki so upravičeni do prijave v diplomski program tretje stopnje, ostanejo v državi ali se vrnejo v svoje države za opravljanje študija za drugi semester prek spleta.
  Ministrstvo za pravosodje je naznanilo načrte, da bi otrokom, rojenim na Irskem, katerih starši niso irski državljani in ki ob rojstvu niso upravičeni do državljanstva, olajšali pridobitev irskega državljanstva.

- **Latvija:** Dne 4. marca 2021 je bila sprejeta nova uredba Postopki za priznanje potnih listin tujcev, ki predpisuje postopke, s katerimi se priznajo potne listine tujcev. Ministrstvo za zunanje zadeve ne more priznati potne listine, če je bilo glede nje prejeto negativno mnenje državne policije ali Urada za državljanstvo in migracijske zadeve. Upošteva se tudi uporaba načel mednarodnega prava, saj se listino lahko zavrne, če jo je izdala ustanova, ki je bila ustanovljena nezakonito.
  Dne 23. marca 2021 so začele veljati spremembe Predpisov o zahtevah, merilih in postopkih za sprejem študijskih programov, katerih cilj je spodbujanje zaposlovanja bolj odgovornih mednarodnih študentov iz tretjih držav z dopolnitvijo pravil o sprejemu na univerze in visoke šole z določbo o izvedbi in hranjenju razgovorov z državljani tretjih držav.

- **Litva:** Dne 1. januarja 2021 je začel veljati sklep ministra za notranje zadeve Republike Litve, ki tujcem omogoča pridobitev statusa e-rezidenta. Tujec, ki mu je bil podeljen status e-rezidenta, bo imel dostop do upravnih, javnih ali komercialnih storitev v Republiki Litvi prek elektronskih (oddaljenih) sredstev.
  Dne 1. marca 2021 so začele veljati spremembe Zakona o pravnem statusu tujcev, s katerimi tujci, ki imajo dovoljenje za začasno prebivanje, izdano za diplomanta v Litvi, ne potrebujejo več odločitve zavoda za zaposlovanje, da njihovo delovno mesto ustreza potrebam litovskega trga dela. Iste spremembe tudi določajo, da se lahko tujci odločijo, kdaj bodo prijavili prebivališče v Litvi pri službi za migracije – ko zaprosijo za dovoljenje za prebivanje ali v starešinstvu (podokrožju) že po pridobitvi dovoljenja za prebivanje.
  Vlada je 1. marca 2021 spremenila nekatere določbe s področja dela tujcev v Litvi. Tujci, vpisani na magistrski ali doktorski študij, imajo zdaj pravico do dela brez omejitve 20 ur na teden. Poleg tega lahko tujec po vložitvi vloge za modro karto EU za zaposlenega z visoko poklicno kvalifikacijo začne zdelo na visoko kvalificiranem delovnem mestu od datuma prejema vloge pri službi za migracije ali od datuma sprejetja odločitve zavoda za zaposlovanje o skladnosti tujca s potrebami litovskega trga dela.

- **Luksemburg:** Dne 21. decembra 2020 je začel veljati Zakon z dne 19. decembra 2020 o spremembi zakona z dne 20. junija 2020 o uvajanju nekaterih začasnih ukrepov v zvezi z uporabo spremenjenega zakona z dne 29. avgusta 2008 o prostem gibanju oseb in priseljevanju. Ta sprememba je podaljšala

prepoved vstopa državljanov tretjih držav na ozemlje Luksemburga do 31. decembra 2021. Sprva je uredba Velikega vojvodstva z dne 19. decembra 2020 podaljšala začasne ukrepe in izjeme do 31. marca 2021. Dne 29. marca 2021 so bili ti ukrepi podaljšani do 30. junija 2021. V obdobju poročanja je bilo uveljavljenih več sprememb uredbe Velikega vojvodstva z dne 20. junija 2020. Uvedene so bile naslednje spremembe: Urugvaj in Japonska sta bila umaknjena s seznama tretjih držav, katerih državljani lahko vstopijo v Luksemburg. Vstop na ozemlje za kategorije oseb iz tretjih držav, izvzete iz začasnih omejitev vstopa, je lahko predmet dodatnih zdravstvenih ukrepov, vključno z negativnim testom za SARS-CoV-2 in dodatnim testiranjem na letališču.
Nacionalna služba za mladino (SNJ) je 18. februarja 2021 izdala sporočilo, v katerem navaja, da zdaj služba SNJ in agencija LuxAupair tesno sodelujeta in se dopolnjujeta pri zagotavljanju večje stopnje podpore družinam in mladim tujcem, ki jih zanima sistem »sprejemanja varušk au pair«. Glavni cilj tega sodelovanja je olajšati stik med družinami in varuškami au pair ter ustrezno urediti bivanje varuške au pair.

- **Malta:** Po objavi Obvestila 84 iz leta 2021 z dne 11. marca 2021 v zvezi s prebivanjem za daljši čas, državljanom tretjih držav z dovoljenjem za prebivanje na Malti ni treba več zaprositi za dovoljenje za zaposlovanje, da vstopijo na trg dela Malte.

- **Nizozemska:** Od 1. marca 2021 nova možnost omogoča odvetnikom v rednih migracijskih postopkih, da svoje postopke opravljajo prek spleta. Da bi olajšali to spremembo, so bile narejene prilagoditve sistemov, ki jih uporablja sodišče. Obravnavanje pravnih zadev prek spleta je bilo že običajna praksa za odvetnike, ki delajo pri zadevah pridržanja in azila. Odvetniki v rednih migracijskih postopkih lahko izbirajo, ali želijo voditi postopek prek spleta ali v papirni obliki.

- **Portugalska:** Skladno z določbami Zakonskega odloka št. 22-A/2021 z dne 17. marca so bili v okviru pandemije covida-19 določeni dodatni izredni in začasni ukrepi. Od 23. marca 2021 je Služba za priseljevanje in meje (SEF) dala na voljo tudi funkcijo samodejnega obnavljanja. Med 1. aprilom in 30. junijem 2021 bo poteklo približno 16.000 dovoljenj za prebivanje.
Skladno z Odredbo št. 1689-B/2021, objavljeno 12. februarja 2021 Služba SEF zaradi izrednih razmer (od 14. januarja 2021) izvaja storitve osebno samo za nujne zadeve ob predhodnem dogovoru.
Od 25. januarja 2021 je kontaktni center Službe SEF začasno zaprt za javnost, da se ohrani zdravstveno varstvo zaposlenih. S tem povezane storitve so še vedno možne prek spleta na portalu SEF.
Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za delo sta 10. marca 2021 zagnala projekt Sezonsko delo – dostojanstvo in zakonitost, da bi naslovila resno ranljivost in marginalnost tujih sezonskih delavcev, ki jim na podeželju grozi izkoriščanje.

- **Poljska:** V okviru Analitičnega centra za migracije za projekt V4 je zdaj na voljo poročilo Migracijski trendi v višegrajski skupini: predhodna analiza na podlagi podatkov agencije Eurostat za obdobje 2008–2018. Poročilo vsebuje pregled priseljevanja na Češko, Madžarsko, Poljsko in Slovaško v obdobju 10 let, pripravljen z uporabo podatkov agencije Eurostat. Poleg tega preučuje vpliv različnih metodoloških in institucionalnih dejavnikov na javne podatke o migracijah.

- **Slovaška republika:** Urad za mejno policijo in policijo za tujce v okviru Policijskega prezidija je objavil Statistični pregled zakonitih in nezakonitih migracij v Slovaški republiki za leto 2020, ki vsebuje podatke o zakonitih in nezakonitih migracijah, vključno z vračanjem.

- **Španija:** Postopki za tujce, ki bi jih bilo mogoče elektronsko obdelati na platformi MERCURIO, so bili razširjeni, da vključujejo prošnje za dovoljenje za delo, s tem pa se nadaljuje digitalizacija postopkov za tujce. Digitalni dostop do vseh kategorij bo dovoljen, razen v nekaterih primerih, ko so državljani preusmerjeni na druga dovoljenja, ki so zanje bolj koristna (npr. imetniki dovoljenj za prebivanje za nedelovne prakse), ali potrebujejo nasvet zaradi svoje posebne in izjemne situacije (kot v primeru članov posadke na ladjah ali državljanov Andore).
V okviru sodbe Sodišča Evropske unije (ECLI:EU:C:2019:248) so bile španskim veleposlaništvom in konzulatom izdane nove postopkovne spremembe glede statusa otrok v stalnem pravnem skrbništvu v okviru zagotavljanja oskrbe in splošne razjasnitve dvomov.

- **Švedska:** Februarja 2021 je vlada v naročeni preiskavi predstavila predloge za izboljšanje obstoječe ureditve priseljevanja delavcev na Švedsko, da bi pritegnila mednarodne strokovnjake in okrepila položaj priseljenih delavcev na trgu dela.
  Januarja 2021 je švedska Agencija za migracije razširila možnosti za digitalno vložitev prošnje za nekatere vrste dokumentov za prebivanje. Postopki spletne digitalne vložitve prošnje so že na voljo za različne vrste dovoljenj za prebivanje, npr. dovoljenja za delo in študij. Od januarja 2021 so na voljo tudi za britanske državljane, ki zaprosijo za status rezidenta ali status stalnega rezidenta.

- **Gruzija:** Dne 5. februarja 2021 so bile objavljene spremembe Odloka št. 322 gruzijske vlade o odobritvi pravil o izolaciji in karanteni. Spremembe določajo pogoje za tuje študente, ki jim je Ministrstvo za šolstvo in znanost Gruzije odobrilo vstop v državo, vključno z ukrepi v zvezi z obvezno karanteno.
  Gruzijski parlament je 30. marca 2020 sprejel spremembe zakona o pravnem statusu tujcev in oseb brez državljanstva, skladno s katerim se bo izboljšala podlaga za zakonito prebivanje tujih državljanov v Gruziji (dovoljenja za prebivanje, odlog obveznosti zapustitve Gruzije) in tudi ustrezna podatkovna zbirka Agencije za razvoj javnih storitev.
  Na podlagi dvostranskega sporazuma o sezonskih zaposlitvah na področju kmetijstva, ki sta ga sklenili Gruzija in Nemčija (podpisan 17. januarja 2020), se je registracija gruzijskih državljanov, ki iščejo začasno zakonito zaposlitev v Nemčiji, začela 15. februarja 2021 s posebno spletno platformo.

5. INTEGRACIJA

RAZVOJ DOGODKOV V EU IN POSODOBITVE

- Evropski parlament in Svet sta se dogovorila o začasnem sporazumu o Evropskem socialnem skladu (ESS+) (2021–2027), ki je zamenjal sklad ESS z združitvijo več skladov, kot so Pobuda za zaposlovanje mladih (YEI), Sklad za evropsko pomoč najbolj ogroženim (FEAD) in Program za zaposlovanje in socialne inovacije (EaSI). Ta nov sklad bo znašal 87 milijonov EUR. S Skladom za azil, migracije in vključevanje (AMIF) bo sklad ESS+ eden glavnih instrumentov za financiranje vključevanja migrantov in beguncev s poudarkom na dostopu do zaposlitve. Približno 25 % sredstev bo dodeljenih socialno-gospodarskemu povezovanju, najmanj 3 % pa bodo namenjeni pomoči v hrani in osnovni materialni pomoči najranljivejšim skupinam.
- Akcijski načrt za integracijo in vključevanje za obdobje 2021–2027 je bil predložen Odboru Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru (EESC) 28. januarja 2021. Poglavitna cilja sta vključitev migrantov (prek izobraževanja in zaposlovanja) in njihova integracija v gostiteljske skupnosti. Načrt vključuje nove ukrepe, ki temeljijo na dosežkih prejšnjega akcijskega načrta iz leta 2016.

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Avstrija:** Dne 17. marca 2021 je Statistični urad Avstrije objavil analizo trga dela za leto 2020, ki je pokazala naslednje: zaradi pandemije covida-19 so bili tuji državljani (+ 2,6 odstotne točke) bolj prizadeti zaradi brezposelnosti kot avstrijski državljani (+ 0,4 odstotne točke), medtem ko se je stopnja zaposlenosti znižala (tujci: – 1,7 odstotne točke; avstrijski državljani: – 0,9 odstotne točke).

- **Hrvaška:** Projekt »INCLuDE«, ki ga podpira sklad AMIF EU, je zagotovil izobraževalne module za državljane tretjih držav, predstavnike lokalnih oblasti in šolsko osebje. Projekt izvaja Urad za človekove pravice in pravice narodnih manjšin Vlade Republike Hrvaške.

- **Ciper:** Ministrstvo za izobraževanje, kulturo, šport in mladino je objavilo posodobljeno politiko za otroke priseljenskega porekla. Glavni sestavni deli nove politike so dostop do izobraževanja za vse otroke, kvalitativna ocena otrok in učiteljev, posebni učni načrt za grščino kot tuj jezik, dopolnilna učna podpora, obsežna uporaba diagnostičnih testov in intenzivne poletne šole.

- **Finska:** Več kot 140 akterjev se je že registriralo v Program partnerstva za integracijo, ki vzpostavlja odprto vsedržavno mrežo akterjev, ki sodelujejo pri delu, povezanem z integracijo in socialno vključenostjo. Partnerski program podpira učinkovitost dela za spodbujanje integracije in socialne vključenosti z združevanjem akterjev ter večanjem več sektorskega in večstranskega sodelovanja. Finski Inštitut za zdravje in blaginjo je ustanovil pilotno skupino za starše tujega rodu, katere namen je povečati zaupanje v organe in povečati njihovo znanje na področju starševstva in

vzgoje otrok. Cilj skupine je povečati varnost otrok in blaginjo družin s podporo v obdobju starševstva v obliki skupine.

- **Francija:** Dne 23. februarja 2021 so bile objavljene prednostne naloge vladne politike vključevanja za tuje prišleke, vključno z begunci, za leto 2021. Prednostne naloge so del nadaljevanja ukrepov, ki so bili izvedeni leta 2020, vendar oblikujejo tudi del reforme ozemeljske organizacije države. Cilj je vsem upravičencem do mednarodne zaščite, ki jo potrebujejo, ponuditi celovito prilagojeno podporo v procesu integracije do leta 2022.

- **Italija:** Dne 16. marca 2021 je bil sprejet izvedbeni načrt za ureditev sporazuma med Generalnim direktoratom za priseljevanje Ministrstva za delo in Inštitutom za analizo javnih politik v obdobju 2021–2022 s ciljem razviti sistem spremljanja integracije državljanov tretjih držav v Italiji.
  Ministrstvo za notranje zadeve je 29. januarja 2021 posodobilo Zakonodajni odlok 130/2020 o upravljanju sprejemnih zmogljivosti. Med spremembami odlok vključuje ponovno uvedbo službe za psihološko pomoč, zagotavljanje jezikovnih tečajev italijanščine ter pravno pomoč in podporo za pravilno gibanje na ozemlju. Na dostopnih točkah se je povečalo število ur psihološke pomoči in kulturnega jezikovnega posredovanja. V centrih za repatriacijo se je povečalo tudi število zaposlenih in število ur zdravstvene oskrbe.

- **Luksemburg:** Dne 1. januarja 2021 je začel veljati zakon z dne 19. decembra 2020 o spremembi priimka in imen ter spremembi spremembe zakona z dne 8. marca 2017 o luksemburškem državljanstvu. Ta zakon omogoča osebam, ki so pridobile luksemburško državljanstvo z naturalizacijo, da zahtevajo spremembo svojega priimka in imena.
  Dne 27. januarja 2021 je potekal informativni sestanek Skupine za izmenjavo in podporo o vključevanju na lokalno raven (GRESIL), prvič v virtualni obliki. Udeleženci so poudarili vlogo digitalne komunikacije med občinami in državljani ter vlogo digitalne komunikacije pri lajšanju skupnega življenja na lokalni ravni.
  Dne 28. januarja 2021 je potekala javna parlamentarna preiskava in razprava o luksemburški integracijski politiki. Poslanska zbornica je na koncu sprejela predlog za pripravo osnutka zakona o reformi tega področja.

- **Malta:** Direktorat za človekove pravice pod okriljem Ministrstva za pravosodje, enakost in upravljanje je zagnal projekt Enakost za vse na Malti – EQUALITY4ALLMT, ki ga sofinancira Program za pravice, enakost in državljanstvo. Projekt vključuje dejavnosti usposabljanja, vzpostavljanja stikov in osveščanja. Partnerji so nevladna organizacija aditus foundations, Evropska mreža proti rasizmu (ENAR) in Evropska mreža za veroizpoved in prepričanje (ENORB).

- **Nizozemska:** Dne 11. februarja 2021 je bil izdan priročnik z usmeritvami za usklajen pristop nacionalnih, regionalnih in lokalnih državnih akterjev k sprejemu, nastanitvi in integraciji prosilcev za azil z dovoljenji za prebivanje. Priročnik določa kratkoročne prednostne naloge politike na teh treh področjih in zagotavlja oprijemljive reference na razpoložljive subvencije in podporne ukrepe.

- **Poljska:** Gradiva za učenje poljščine so bila pripravljeni v okviru projekta, ki ga sofinancira nacionalni program sklada AMIF, Gradiva in podpora pri izobraževanju tujcev, ki so zaprosili za mednarodno zaščito na Poljskem.
  Februarja 2021 je fundacija OKNO NA WSCHÓD (nevladna organizacija, ustanovljena leta 2008, ki se ukvarja z vzpostavljanjem dobrih sosedskih odnosov med Poljsko in državami vzhodne Evrope) odprla lokalni klub za priseljenke. Cilj kluba je krepitev priseljenske skupnosti v mestu Białystok ter pospeševanje integracije, vzajemne podpore in samostojnega razvoja. Projekt se izvaja v okviru programa aktivnih državljanov – Nacionalni sklad, ki se financira iz nepovratnih sredstev EGP.

- **Portugalska:** Zakonski odlok št. 26/2021 o oblikovanju Nacionalnega seznama nujnih in začasnih nastanitev skladno z nacionalnim stanovanjskim načrtom je bil objavljen marca 2021. Besedilo vključuje scenarije tveganj in/ali izrednih socialnih razmer, kot so nenačrtovani migracijski tokovi in osebe pod mednarodno zaščito.

Zaradi izrednih razmer, ki jih je razglasila vlada, se večina storitev ni izvajala osebno. Vendar pa so nacionalni centri za pomoč pri integraciji migrantov (CNAIM) vseeno izvajali storitve na področjih socialne podpore, pravne podpore, zaposljivosti, podjetništva, socialne varnosti, urejanja statusa, državljanstva, zdravja in izobraževanja. Storitve na daljavo potekajo po telefonu in elektronski pošti.
Januarja 2021 je Mreža za priseljevanje GIP povečala število uradov z 11 na 19, med januarjem in marcem 2021 pa je bilo organiziranih 3250 storitev za udeležbo. Mreža za priseljevanje GIP zagotavlja celovito podporo migrantom na področjih zaposljivosti, podjetništva in usposabljanja na ozemljih z visoko koncentracijo migrantov.
V okviru pandemije covida-19 je bila veljavnost dokumentov tujih državljanov podaljšana do 31. decembra 2021 ob upoštevanju dodatnih težav, s katerimi se soočajo tuji državljani pri obnavljanju ali pridobivanju ustreznih dokumentov za uveljavljanje pravic.

- **Švedska:** Švedska vlada je Agenciji za migracije naložila pripravo uvedbe obveznega predavanja o državljanski vzgoji za prosilce za azil. Vsi prosilci za azil, starejši od 15 let, se morajo udeležiti predavanja o državljanski vzgoji, ki naj bil trajalo en dan in bilo organizirano v najkrajšem možnem času po vložitvi prošnje za azil.

- **Republika Moldavija:** Dne 1. januarja 2021 so začele veljati spremembe pravnega okvira v zvezi z integracijo tujcev, kot so širitev kategorij tujcev, ki imajo dostop do ukrepov vključevanja, uvedba pojma »ukrepi vključevanja«, revizija dejavnosti vključevanja, ki jih ponuja država, in uvedba številnih državnih letnih dodatkov za spodbujanje študija romunskega jezika ter posebne določbe za mladoletnike. Nove določbe zagotavljajo izpolnjevanje zavez, ki jih je Republika Moldavija prevzela v zvezi s Pridružitvenim sporazumom, namenjene pa so tudi zmanjšanju tveganja socialne izključenosti priseljencev ter zagotavljanju javnega reda in nacionalne varnosti.

6. UPRAVLJANJE ZUNANJIH MEJA EU

RAZVOJ DOGODKOV V EU IN POSODOBITVE

- V Atenah se je 20. marca 2021 končalo medsektorsko srečanje Med-5 držav, ki se soočajo z množičnim priseljevanjem v Evropo. Srečanja so se udeležili ministri za notranje zadeve Grčije, Španije, Cipra, Malte in Italije ter ob upoštevanju novega Pakta o migracijah in azilu podprli prizadevanja Komisije za vzpostavitev sporazumov o strateškem partnerstvu, trajnostnega gospodarskega razvoja v izvornih državah in tranzita migracijskih tokov ter opredelitev inovativnega evropskega sistema vračanja z bolj prilagodljivimi postopki.

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Hrvaška:** Na srečanju Sveta ministrov za notranje zadeve Evropske unije dne 12. marca 2021 so portugalsko predsedstvo in komisarka Johansson seznanili Svet, da je Hrvaška uspešno zaključila večletni schengenski ocenjevalni proces, ki se je začel junija 2015. Hrvaška je še naprej krepila nadzor na mejah z nabavo opreme za mejno policijo.
  Sedež civilne zaščite Republike Hrvaške je 13. januarja 2021 sprejel Sklep (OG 3/20) o začasni prepovedi in omejitvi prečkanja meja Republike Hrvaške.
  Izjeme te prepovedi vstopa, pri katerih se uporabljajo različni epidemiološki ukrepi, vključujejo potnike iz držav članic EU/s schengenskega območja, državljane teh držav ali njihove družinske člane, imetnike statusa rezidenta za daljši čas ali imetnike vizumov za prebivanje za daljši čas, ki prihajajo iz tretjih držav, potnike, ki prihajajo neposredno iz držav, ki so trenutno zajete v prilogi I k Priporočilu Sveta (EU) 2020/912, in osebe, ki prihajajo iz tretjih držav posebnih kategorij, na primer: zdravstvene delavce in obmejne delavce.

- **Češka republika:** Češka republika je spremenjeno priporočilo Sveta o začasni omejitvi nenujnih potovanj v EU prenesla v nacionalno zakonodajo. Nacionalni seznam držav z nizkim tveganjem se redno posodablja na podlagi ocene epidemioloških razmer v posameznih državah in objavlja na spletu.

- **Estonija:** Februarja 2021 sta letališče Talin in zunanji mejni prehod Narva začela uporabljati nove avtomatizirane izhode (ABC) za mejno kontrolo. Izhodi bodo omogočili povečanje zmogljivosti na mejnih prehodih in skrajšali čakalni čas za prehod meje.

- **Francija:** Okrožnica št. 6248-SG z dne 22. februarja 2021 o mejnih ukrepih, ki se izvajajo v izrednih zdravstvenih razmerah, določa najnovejše nacionalne ukrepe, ki veljajo na notranjih in zunanjih mejah Evropske unije (države članice EU, Andora, Islandija, Lihtenštajn, Norveška, Monako, San Marino, Vatikan in Švica) za boj proti pandemiji covida-19.

- **Italija:** Najnovejši statistični podatki o migrantih, ki so pristali na italijanski obali in se registrirali ob prihodu od 1. januarja do 30. marca 2021, kažejo, da je bilo do 22. marca 2021 takšnih oseb 6669, vključno z 934 mladoletniki brez spremstva.
  Ministrstvo za infrastrukturo in promet je 12. januarja 2021 objavilo razpis za posodobitev seznama ladij, ki plujejo pod italijansko zastavo ali zastavo Skupnosti, zdravstveno oskrbo in spremljanje migrantov, ki so bili rešeni na morju ali so prispeli na nacionalno ozemlje po avtonomnem pristanku. Storitev zdravstvenega spremljanja bo razširjena tudi na migrante, ki na nacionalno ozemlje prihajajo samostojno prek kopenskih meja.
  Dne 4. februarja 2021 je Minister za notranje zadeve v dogovoru z ministroma za gospodarstvo in zdravje sprejel odlok, ki določa merila in postopke za obvladovanje širjenja covida-19 in zagotavljanje rednega upravljanja migracijskih tokov, vključno z zdravjem. Za ta namen so nekatere sicilijanske občine prejele prispevek v skupni vrednosti 375.000 EUR. Minister za notranje zadeve se je 12. marca 2021 sestal z ministrom za notranje zadeve Republike Malte, da bi razpravljal o glavnih dvostranskih vprašanjih, povezanih z upravljanjem migracijskih tokov. Posebna pozornost je bila namenjena političnim dogodkom v zvezi z novo vlado v Libiji. Nekaj dni pozneje je minister glede evropskih pogajanj o novem paktu o migracijah in azilu razpravljal tudi s francoskim ministrom.

- **Latvija:** Dne 26. februarja 2021 so začele veljati spremembe vladne odredbe v zvezi z razglasitvijo izrednih razmer, ki širijo prepoved vstopa v Latvijo zaradi nenujnih razlogov.
  Dne 17. marca 2021 so začele veljati spremembe Vladne uredbe št. 360 – Epidemiološki varnostni ukrepi za obvladovanje širjenja okužbe s covidom-19, ki določajo: 10-dnevno samoizolacijo oseb, ki potujejo v Latvijo iz tretjih držav (razen Švice in Združenega kraljestva), in obveznost opravljanja testa za covid-19. Te zahteve so veljale do 14. aprila 2021.

- **Nizozemska:** Prepoved potovanja za nekatere tretje države, ki velja od marca 2020, je bila začasno poostrena 20. januarja 2021 zaradi zaskrbljenosti glede različice koronavirusa, ki se je širila v Združenem kraljestvu. To je pomenilo razširitev prepovedi na skupine, ki so bile predhodno obravnavane kot izjeme (npr. poslovna potovanja, študenti). Od 16. marca 2021 izjeme ponovno veljajo.
  Da bi omejili širjenje bolj nalezljivih različic koronavirusa, je bila 23. januarja 2021 uvedena prepoved za potniške lete iz Združenega kraljestva, Južne Afrike in več držav Srednje in Južne Amerike. Za Združeno kraljestvo sta bili prepoved letov in prepoved potovanja s trajekti (ki veljata od 21. decembra 2020) odpravljeni 9. marca 2021. Za preostale države bo prepoved letov veljala do 15. aprila 2021.

- **Portugalska:** Vladne resolucije o vstopu v državo so obnovile omejitve zaradi covida-19 in se posodabljajo vsakih 15 dni. Te resolucije se uporabljajo za zračne in morske meje. Od 27. januarja 2021 velja prekinitev vseh letov, ki so namenjeni v Brazilijo in Združeno kraljestvo ali iz teh držav prihajajo, razen humanitarnih letov. Vsi potniki, ki prihajajo na Portugalsko, morajo opraviti test PCR.

- **Španija:** Osebe, ki prispejo z letalom s katerega koli letališča v Braziliji, Južni Afriki, Bocvani, Uniji Komori, Gani, Keniji, Mozambiku, Tanzaniji, Zambiji, Zimbabveju, Peruju in Kolumbiji na katero koli letališče v Kraljevini Španiji, z vmesnimi postanki ali brez njih, so napotene v karanteno za deset dni po prihodu ali med celotnim prebivanjem v Španiji, če gre za krajše prebivanje; karanteno je mogoče prekiniti po sedmih dneh, če je test osebe za okužbo negativen (do 4. aprila 2021).

- **Švedska:** Marca 2021 se je švedska vlada odločila podaljšati splošno prepoved vstopa do 31. maja 2021 z namenom preprečevanja širjenja okužb s covidom-19 v državi. Poleg tega morajo vsi, ki vstopajo na Švedsko, predložiti negativen rezultat testa za covid-19.

- **Gruzija:** Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex) je 11. februarja 2021 obnovila svoj delovni dogovor z gruzijskim Ministrstvom za notranje zadeve (MIA). Frontex in Gruzija sta v okviru revidiranega dogovora ponovno potrdila svojo zavezanost sodelovanju pri obravnavi nezakonitih migracij in boju proti čezmejnemu kriminalu, izvajanju projektov tehnične pomoči ter izmenjavi informacij in najboljših praks na področjih upravljanja meja in vračanja.
  Od 1. januarja 2021 so začele veljati spremembe Zakona o pravilih in postopkih za gruzijske državljane, ki prihajajo in odhajajo iz Gruzije, skladno s katerimi bo dokumentacija, ki jo zahtevajo schengenske uredbe, dodatno preverjena na gruzijskih mejnih kontrolnih točkah. Državljanu Gruzije se lahko zavrne pravica do odhoda iz Gruzije, če mu je izdana prepoved vstopa v katero koli državo EU/schengensko državo ali ne predloži zakonsko zahtevanih dokumentov.
  V okviru projekta Prometheus, ki ga financira EU, je bilo izvedeno usposabljanje patruljnih inšpektorjev (nadzornikov meje) o zaznavanju sumljivega vedenja na meji. Ob podpori Mednarodne organizacije za migracije (Urad v Gruziji) so bili za patruljne inšpektorje (nadzornike meje) izvedeni tečaji usposabljanja za preverjanje grških potnih listin in za zahteve vstopa gruzijskih državljanov, ki potujejo v Grčijo brez vizuma.

Sodba Sodišča Evropske unije

Zadeva C-112/20

Sodišče Evropske unije je 11. marca 2021 odločilo o oceni koristi otroka v postopkih vračanja. Zadeva se nanaša na postopke vračanja zoper državljana tretje države, katerega mladoletna hči ima belgijsko državljanstvo. Po storitvi kaznivih dejanj v Belgiji so državljanu odredili, da zapusti ozemlje Gruzije. Sodišče je po pritožbi zoper odločbo razsodilo, da so države članice dolžne ustrezno upoštevati največje koristi otroka skladno z Direktivo o vračanju tudi v takšnih okoliščinah.

7. NEZAKONITE MIGRACIJE IN RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Portugalska:** Glavni direktorat za preiskovanje kaznivih dejanj portugalske Službe za priseljevanje in meje (SEF) je ustanovil delovno skupino za področje ponarejanja dokumentov *Op. FEWAS,* pri čemer se je preiskava skupine osredotočala na goljufivo pridobitev državljanstva pod portugalskim predsedstvom in v sodelovanju z Europolom.
  Posebni ukrepi zaradi covida-19 so bili začasno ponovno uvedeni na mejnih kontrolnih točkah med Portugalsko in Španijo. V tem obdobju so se lahko notranje meje prečkale samo na določenih vstopnih točkah.

- **Španija:** Ministrstvo za vključevanje, socialno varnost in migracije je dokončalo izvajanje Načrta za Kanarske otoke, da bi se odzvalo na nezakonit prihod migrantov na Kanarske otoke (več kot 23.000 leta 2020). Na treh različnih otokih je bilo odprtih šest novih objektov. Na otokih je zdaj na voljo več kot 7000 sprejemnih mest, medtem ko jih je bilo na začetku leta 2020 manj kot 1000.

- **Gruzija:** Nenehno se sprejemajo ukrepi za izboljšanje razmer za posameznike, nastanjene v začasnem nastanitvenem centru (TAC) gruzijskega Ministrstva za notranje zadeve (MIA). V poročevalnem obdobju se je infrastruktura za dejavnosti na prostem izboljšala, da se migrantom z neurejenim statusom večino dneva zagotovi dostop do odprtih prostorov in svežega zraka. V fazi izgradnje je tudi dodatni namestitveni prostor za nezakonite migrante.
  Po več mesecih delne prekinitve postopkov izgona leta 2020 so se v obdobju poročanja nadaljevali postopki izgona migrantov z neurejenim statusom; izdanih je bilo sedem odločb o izgonu, ministrstvo MIA pa je izvedlo devet odločb.

8. VRAČANJE

RAZVOJ DOGODKOV V EU IN POSODOBITVE

- Komisija je Svetu predstavila prvo presojo dejanskega stanja, ki se zahteva skladno s spremenjenim vizumskim zakonikom, in je kot del celovitega pristopa k migracijski politiki opisana v novem paktu o migracijah in azilu. V poročilu z naslovom Krepitev sodelovanja na področju vračanja in ponovnega sprejema v okviru pravične, učinkovite in celovite migracijske politike EU je naveden sklep, da je treba politike vračanja izboljšati s postopki za zmanjšanje razdrobljenosti nacionalnih pristopov, tesnejšim sodelovanjem in okrepljeno solidarnostjo med državami članicami.

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

Avstrija: Dne 25. februarja 2021 je avstrijski Zvezni urad za priseljevanje in azil objavil svoje letne statistične podatke za leto 2020. Zaradi omejitev potovanj zaradi covida-19 leta 2020 se je število vračanj iz Avstrije precej zmanjšalo (– 29 % v primerjavi s preteklim letom). Število prisilnih vrnitev je bilo manjše od števila prostovoljnih vrnitev (– 36 % v primerjavi z – 20 %). Področje vračanja prosilcev skladno z dublinsko uredbo je bilo najbolj prizadeto, saj se je število tovrstnih vračanj zmanjšalo za polovico.[1]

Belgija: Državni sekretar za azil in migracije je 20. februarja 2021 sporočil, da bosta Urad za priseljevanje in zvezna agencija za sprejem Fedasil zaposlila dodatnih 115 svetovalcev za vračanje. To je skladno s prednostno usmeritvijo politike za povečanje stopnje vračanja.

Sodba Sodišča Evropske unije

Zadeva C-673/19

Sodišče Evropske unije je 24. februarja 2021 odločilo v primeru pridržanja državljanov tretjih držav pred njihovih vračanjem v državo članico, ki jim je podelila mednarodno zaščito. Zadeva se je navezovala na tri državljane tretjih držav, ki so zaprosili za mednarodno zaščito na Nizozemskem, vendar so bile njihove prošnje zavrnjene, saj jim je bil predhodno odobren status begunca v drugi državi članici. Odrejeno jim je bilo tudi, da se takoj vrnejo v države, ki so jim podelile status begunca, vendar tega sklepa niso upoštevali. Vsi trije so bili pridržani in vrnjeni v države, ki so jim podelile status begunca. Sodišče je sklenilo, da Direktiva o vračanju v tem primeru ni preprečila pridržanja prosilcev.

Hrvaška: Projekt pomoči pri prostovoljnem vračanju in reintegraciji (AVRR), ki ga od leta 2018 izvaja Mednarodna organizacija za migracije (IOM), je bil podaljšan do 31. decembra 2021.
V okviru sklada AMIF so bila dodeljena sredstva za izvajanje projekta Informiranje dela in delovnih procesov v centru za pridržanje tujcev, katerega cilj je vzpostavitev elektronske podatkovne zbirke o nastanjenih tujcih in omogočanje video klicev in pogovorov med tujci ter njihovimi diplomatskimi in konzularnimi predstavništvi v Republiki Hrvaški in zunaj nje ter mednarodnimi organizacijami ali drugimi tranzitnimi centri za pridržanje tujcev.

Ciper: Dne 4. februarja 2021 je bila uvedena sprememba Zakona o ustanovitvi in delovanju Upravnega sodišča (131(I)/2015), da bi Ciper izpolnil odločbo ECtHR v zadevi M.A. proti Cipru (41872/10). Pritožba zoper odločbo o vračanju ali odredbi o izgonu ima zdaj odložilni učinek, če temelji na načelu nevračanja.

Italija: Na podlagi poročila EASO Posebno poročilo, trendi na področju azila in covid-19 so italijanska sodišča priznala pravico zavrnjenih prosilcev do vračanja v njihove izvorne države zaradi tveganja, povezanega s pandemijo covida-19.

Malta: Januarja 2021 je malteška vlada ustanovila Enoto za vračanje v okviru Ministrstva za notranje zadeve, nacionalno varnost in kazenski pregon, ki je zadolžena za spremljanje in usklajevanje prisilnega vračanja v sodelovanju z imigracijsko policijo ter nadzor in izvajanje dejavnosti pomoči pri prostovoljnem vračanju in reintegraciji.
Enota za vračanje in Mednarodna organizacija za migracije IOM Malta sta začeli izvajati spodbudo v gotovini v okviru programa AVRR, ki ga financira sklad AMIF, RESTART VI, pri čemer lahko prosilci za azil in zavrnjeni prosilci za azil koristijo pomoč do 2000 EUR, vključno z letalsko karto, pomočjo pred odhodom, pomočjo pri tranzitu in pomočjo po prihodu, ki jih zagotavlja IOM. Poleg tega je Enota za vračanje začela novo spodbudo v okviru odprtih in zaprtih sprejemnih centrov, v okviru katere se informativni sestanki v zvezi s priložnostmi za vračanje zagotavljajo individualno in skupinsko.

Portugalska: V okviru Programa za prostovoljno vračanje in reintegracijo organizacije IOM je bilo prejeti 44 zahtev za mnenje, kar pomeni, da se je v zvezi z 80 državljani med postopkom treba posvetovati s strokovnjakom. Zaradi pandemije ni bilo nobenega vračanja.
Sporazum o dodelitvi sredstev za dejavnosti vračanja je veljal (operacije vračanja, pomoč pri prostovoljnemu vračanju/odhodu) do 31. januarja 2021, nov pa je začel veljati februarja 2021. Ta sporazum je sklenjen za dejavnosti v obdobju od začetka februarja do konca maja 2021 in je povezan s dnevi potovanja/transferja.

[1] https://www.bfa.gv.at/403/files/BFA_Jahresbilanz_2020.pdf

- **Gruzija:** Dne 16. marca 2021 se je začela registracija prošenj za Nacionalni program reintegracije za leto 2021. Migranti, ki so se vrnili v Gruzijo, lahko v okviru programa prejmejo številne storitve, kar vključuje izdajo nepovratnih sredstev za ustvarjanje dohodka in zaposlovanje, podporo poklicnemu izobraževanju, zagotavljanje zdravstvenih storitev in začasno nastanitev.
  Služba za migracije pri MIA je sodelovala pri treh zbirnih operacijah vračanja, ki jih je usklajevala agencija Frontex. V obdobju poročanja je bilo 147 državljanov Gruzije varno vrnjenih iz držav članic EU.

- **Republika Moldavija:** Dne 17. februarja 2021 je stekel projekt Razvoj sistema za spremljanje prisilnega vračanja v Republiki Moldaviji (FReMM) s podporo centra ICMPD in Ministrstva za notranje zadeve in upravo Republike Poljske. Cilj je bil vzpostaviti delujoč sistem vračanja v državi skladno s človekovimi pravicami in zaščititi pravice povratnikov z neodvisnim in preglednim spremljanjem operacij prisilnega vračanja. Konec februarja 2021 so potekala pogajanja o podpisu dvostranskih sporazumov med vlado Republike Moldavije in Rusko federacijo, Belorusijo in Uzbekistanom o ponovnem sprejemu oseb, ki prebivajo brez dovoljenja.

9. UKREPI ZA OBRAVNAVANJE TRGOVINE Z LJUDMI.

RAZVOJ DOGODKOV V EU IN POSODOBITVE

- Komisija je začela posvetovanja o Akcijskem načrtu EU za boj proti tihotapljenju migrantov za obdobje 2021–2025, ki so se izvajala do 14. maja 2021. Sprejetje te nove strategije je načrtovano za drugo četrtletje leta 2021. Nov akcijski načrt temelji na treh glavnih ciljih: (i) krepitev sodelovanja in izmenjave informacij znotraj EU; (ii) reševanje nastajajočih pojavov tihotapljenja in (iii) bolj usmerjeno sodelovanje z državami izvora in tranzita. Poleg tega je sredi marca 2021 konvencija ESČP organizirala spletni seminar o aktualni sodni praksi v zvezi s trgovino z ljudmi. Ta dogodek je organiziral oddelek Sveta Evrope za boj proti trgovini z ljudmi za mrežo pravnikov in nevladnih organizacij, specializiranih za zagotavljanje pravne pomoči žrtvam trgovine z ljudmi, ki jo je Svet Evrope prvič ustanovil leta 2016.

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Finska:** Ministrstvi za notranje zadeve ter gospodarske zadeve in zaposlovanje sta odredili pregled razlogov, na podlagi katerih se žrtvam trgovine z ljudmi podelijo dovoljenja za prebivanje. Pregled bo opravil varuh človekovih pravic za boj proti diskriminaciji, ki bo deloval kot nacionalni poročevalec za področje boja proti trgovini z ljudmi. Cilj je raziskati, kako finska Služba za priseljevanje uporablja posebno ureditev Zakona o tujcih na področju dovoljenj za stalno prebivanje, dodeljeno žrtvam trgovine z ljudmi.

- **Madžarska:** Skladno s 6. členom Direktive Sveta 2004/81/ES so madžarski organi potrdili rok za presojo državljana tretje države, ki je bil opredeljen kot žrtev trgovine z ljudmi. Marca 2021 so bile lahko žrtve nastanjene v varno prebivališče in jim je organ za priseljevanje zagotovil potrdilo o začasnem prebivanju.

- **Italija:** Italijanski urad UNHCR je januarja 2021 ozemeljskim komisijam posredoval Smernice za priznanje mednarodne zaščite, da bi prispevale k pravilni identifikaciji žrtev trgovine z ljudmi v okviru postopkov za ocenjevanje prošenj za azil ter jim zagotovil pomoč in zaščito.

- **Nizozemska:** Minister za migracije je 11. januarja 2021 v imenu vlade sprejel priporočila za politiko iz Poročila o spremljanju žrtev trgovine z ljudmi za obdobje 2015–2019. Poročilo je 16. oktobra 2020 objavil nacionalni poročevalec za področje trgovine z ljudmi in spolnega nasilja nad otroci. Nacionalni poročevalec za področje trgovine z ljudmi je 21. januarja 2021 objavil Poročilo o spremljanju storilcev kaznivega dejanja trgovine z ljudmi za obdobje 2015–2019. Minister za migracije je v odgovoru na poročilo poudaril pomen celostnega in medresorskega pristopa k obravnavi področja trgovine z ljudmi. Vlada je sprejela vsa tri priporočila za politiko iz poročila.

- **Poljska:** Preventivna kampanja z naslovom Trgovina z ljudmi je kaznivo dejanje pod vodstvom enote za preprečevanje trgovine z ljudmi in kaznivih dejanj iz sovraštva, ki deluje v okviru Ministrstva za notranje zadeve in upravo, se je začela decembra 2020 po dolgotrajni nacionalni kampanji, ki se je nadaljevala v prvem četrtletju leta 2021. Kampanja vključuje prikaz informativnih pasic na mednarodnih letališčih v državi. Poleg tega je pasica na spletnem mestu e-konzulat Ministrstva za zunanje zadeve v različnih

jezikih preusmerjala uporabnike na spletno mesto, kjer lahko žrtve/morebitne žrtve najdejo podrobne informacije o pomoči, ki jo zagotavlja KCIK (Nacionalni svetovalni in intervencijski center za žrtve trgovine z ljudmi).

- **Portugalska:** V okviru mednarodne mobilnosti delavcev je bilo izvedenih več usposabljanj: Migracije, naznanitve in trgovina z ljudmi, s prerazporeditvijo 80 pripravnikov. Ukrepi usposabljanja so bili osredotočeni na nacionalni mehanizem za naznanitev (NRM) in kazalnike ter na postopke komuniciranja. Posebna pozornost je bila namenjena označevanju in postopkom med prosilci za azil.

- **Slovaška republika:** Nova sprememba Zakona o zdravstvenem zavarovanju prenaša obveznost plačila zdravstvene oskrbe za osebe, vključene v program podpore žrtvam trgovine z ljudmi, z Ministrstva za notranje zadeve na zdravstvene zavarovalnice. Stroške bo povrnilo Ministrstvo za zdravje.

- **Gruzija:** Marca 2021 je Sekretariat (Javni mednarodni pravni oddelek Ministrstva za pravosodje (MoJ) Gruzije) Medagencijskega sveta za boj proti trgovini z ljudmi (Svet THB) izdelal dveletno poročilo o izvajanju prejšnjega Nacionalnega akcijskega načrta za boj proti trgovini z ljudmi (NAP) za obdobje 2019–2020. Zdajšnji načrt NAP za obdobje 2021–2022 je Svet THB odobril 2. decembra 2020. Oddelek inšpektorata za delo Ministrstva za notranje razseljene osebe iz zasedenih ozemelj, delo, zdravje in socialne zadeve Gruzije (MoH) je bil oblikovan kot ločen subjekt Službe inšpekcijskega dela (LIS) v okviru istega ministrstva od 1. januarja 2021. Služba LIS izvaja redne in nenačrtovane obiske podjetij, v primeru suma na prisilno delo ali izkoriščanje delovne sile pa zadevo predloži gruzijskem Ministrstvu za notranje zadeve (MIA).
  Marca 2021 je bil oblikovan poseben priročnik o trgovini z ljudmi (THB) za mobilne skupine Agencije za državno oskrbo (pod MoH), odgovorne za identifikacijo otrok, ki delajo in/ali živijo na ulicah. Priročnik bo mobilnim skupinam pomagal učinkovito identificirati žrtve trgovine z ljudmi med otroki na ulicah in domnevne primere trgovine z ljudmi predložil gruzijskem ministrstvu MIA. Načrtuje se usposabljanje za mobilne skupine, da se seznanijo s priročnikom.
  Marca je gruzijski parlament sprejel zakonodajne spremembe gruzijskega Zakona o boju proti trgovini z ljudmi na treh zaslišanjih, katerih cilj je nadaljnji napredek v zvezi z možnostjo, da žrtve/zakonsko priznane žrtve[2] pridobijo enkratno državno nadomestilo neposredno, ne da bi bila zadeva predložena na sodišče.

10. ZUNANJA RAZSEŽNOST

RAZVOJ DOGODKOV V EU IN POSODOBITVE

- Evropska unija in Islamska republika Afganistan sta se dogovorili o Skupni izjavi o sodelovanju na področju migracij (JDMC) med Afganistanom in EU. Namen izjave JDMC je okrepiti upravljanje migracij iz Afganistana in v Afganistan, vključno s preprečevanjem nezakonitih migracij in vračanjem nezakonitih migrantov. Izjava določa, da sodelovanje velja samo za osebe, katerih prošnja za mednarodno zaščito je bila zavrnjena.

RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

- **Češka republika:** Februarja je češka vlada odobrila geografske prednostne naloge Programa pomoči za leto 2021, vključno z Zahodnim Balkanom, Bližnjim vzhodom in Severno Afriko ter regijo Sahel. Češka republika v okviru Programa pomoči v sodelovanju z Mednarodno organizacijo za migracije (IOM) namenja 5 milijonov CZK (192.128 EUR) za podporo Bosni in Hercegovini pri odzivanju na nujne potrebe migrantov.
  Češki programi MEDEVAC v skupni vrednosti 15 milijonov CZK (572.610 EUR), ki se osredotočajo na zagotavljanje dostopa do zdravstvene oskrbe in usposabljanja v tujini, so bili v prvem četrtletju 2021

[2] Gruzijsko pravo razlikuje med statusom »žrtve trgovine z ljudmi« in statusom »zakonsko priznane žrtve trgovine z ljudmi«. Status žrtve trgovine z ljudmi dodeli osebi stalna skupina Medagencijskega sveta za boj proti trgovini z ljudmi v 48 urah na podlagi vprašalnika mobilne skupine Agencije za državno oskrbo in pomoč (zakonsko priznani) žrtvi trgovine z ljudmi (v nadaljevanju – Agencija za državo pomoč), medtem ko status zakonsko priznane žrtve trgovine z ljudmi podelijo organi kazenskega pregona skladno z gruzijskim Zakonikom o kazenskem postopku. Žrtev/zakonsko priznana žrtev je deležna enakih storitev (brezplačna pravna pomoč, psihološka in zdravstvena pomoč, ukrepi za okrevanje in reintegracijo, enkratno nadomestilo, zatočišče in krizni center) Agencije za državno pomoč, potem ko je osebi podeljen status žrtve/zakonsko priznane žrtve. Obstoj dveh statusov zagotavlja, da vse osebe, ki jih je prizadela trgovina z ljudmi, ne ostanejo zunaj državnih služb, ne glede na njihovo pripravljenost za sodelovanje z organi pregona. Ne glede na razliko v postopku odobritve statusa ni nobene razlike med njihovimi pravicami v postopku preiskave, pregona in/ali zaščite.

ponujeni 27 beloruskim zdravstvenim specialistom, trem zdravstvenim projektom za zagotavljanje zdravstvenega varstva in obnovi zdravstvene infrastrukture v Iraku, Nigeriji in Mavretaniji ter spletnemu usposabljanju za 91 strokovnjakov iz Peruja.

- **Finska:** Finska je v prvi polovici leta 2021 namenila skoraj 70 milijonov EUR humanitarne pomoči za krepitev zanesljivosti preskrbe s hrano, podporo beguncem in spodbujanje pravic ranljivih oseb. Večina sredstev, ki jih je dodelilo Ministrstvo za zunanje zadeve, bo namenjena organizacijam ZN.

- **Italija:** Dne 15. marca 2021 je potekala neformalna konferenca o zunanjih zadevah/pravosodju in notranjih zadevah z naslovom Zunanje razsežnosti migracijske politike EU, tudi z udeležbo italijanskega zunanjega ministra. Upoštevan je bil predlog portugalskega predsedstva za začetek političnega dialoga med EU in tretjimi državami, s katerim naj bi okrepili oblikovanje partnerskih sporazumov.

- **Malta:** Malta je januarja 2021 prevzela rotacijsko predsedovanje usmerjevalne skupine Mednarodnega centra za razvoj migracijske politike (ICMPD). Predsedstvo Malte bo svoje delo usmerilo na izbrano temo za letošnje leto, Nova opredelitev partnerstva na področju migracij. Dve srečanji usmerjevalne skupine bosta predvidoma izvedeni leta 2021. Predsedovanje usklajujejo Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, Ministrstvo za notranje zadeve, Služba za nacionalno varnost in organi kazenskega pregona na Malti.

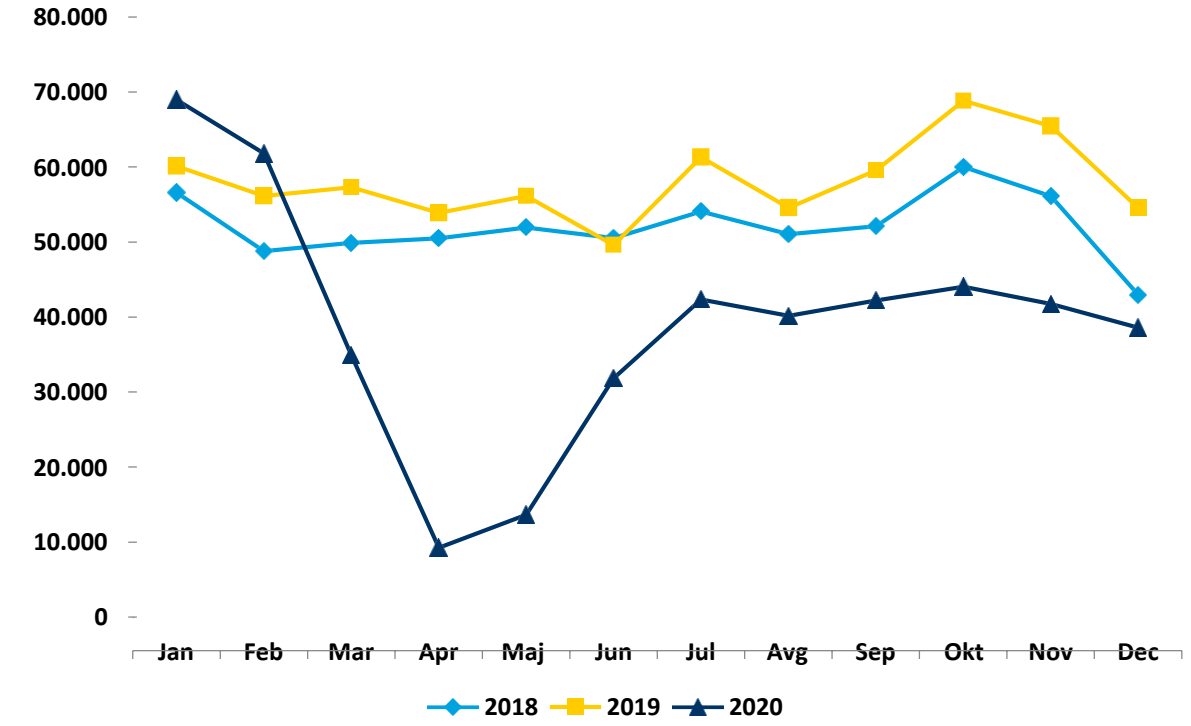
- **Poljska:** Dne 24. marca 2021 je začela delovati Mednarodna platforma za odgovornost za Belorusijo (IAPB). Cilj pobude je spremljanje spoštovanja človekovih pravic v Belorusiji in zbiranje dokazov o kršitvah človekovih pravic, ki so jih zagrešile državne ustanove pred predsedniškimi volitvami avgusta 2020 in po spornem izidu volitev. Platformo IAPB bo koordiniral danski inštitut proti mučenju DIGNITY.

- **Gruzija:** Dne 27. februarja 2021 je bil prek spleta organiziran gospodarski forum gruzijske diaspore, na katerem je sodelovalo več kot 200 predstavnikov diaspore iz javnega in zasebnega sektorja. Forum je bil organiziran s podporo EU, gruzijskih organov in Mednarodne organizacije za migracije (IOM). Cilji foruma so bili zagotoviti priložnost za gruzijsko diasporo, da sodeluje in prejema izčrpne informacije o priložnostih za poslovanje in vlaganje v Gruziji; spodbujanje mreženja med podjetji (B2B); zagotavljanje informacij o poslovnih podpornih državnih programih in orodjih finančne pomoči; ter pridobivanje informacij o gruzijski zunanji trgovinski politiki, mednarodnih trgovinskih sporazumih in obstoječih trgovinskih ukrepih v Gruziji.

- **Republika Moldavija:** Dne 27. februarja 2021 je prek spleta potekal javni posvet o razvoju spletne platforme za komuniciranje na področju diaspore Razvoj migracije. Namen dogodka je bil seznaniti člane diaspore s konceptom delovanja prihodnje platforme in preučiti možnosti za njeno izboljšanje skladno s potrebami moldavskih državljanov v tujini.

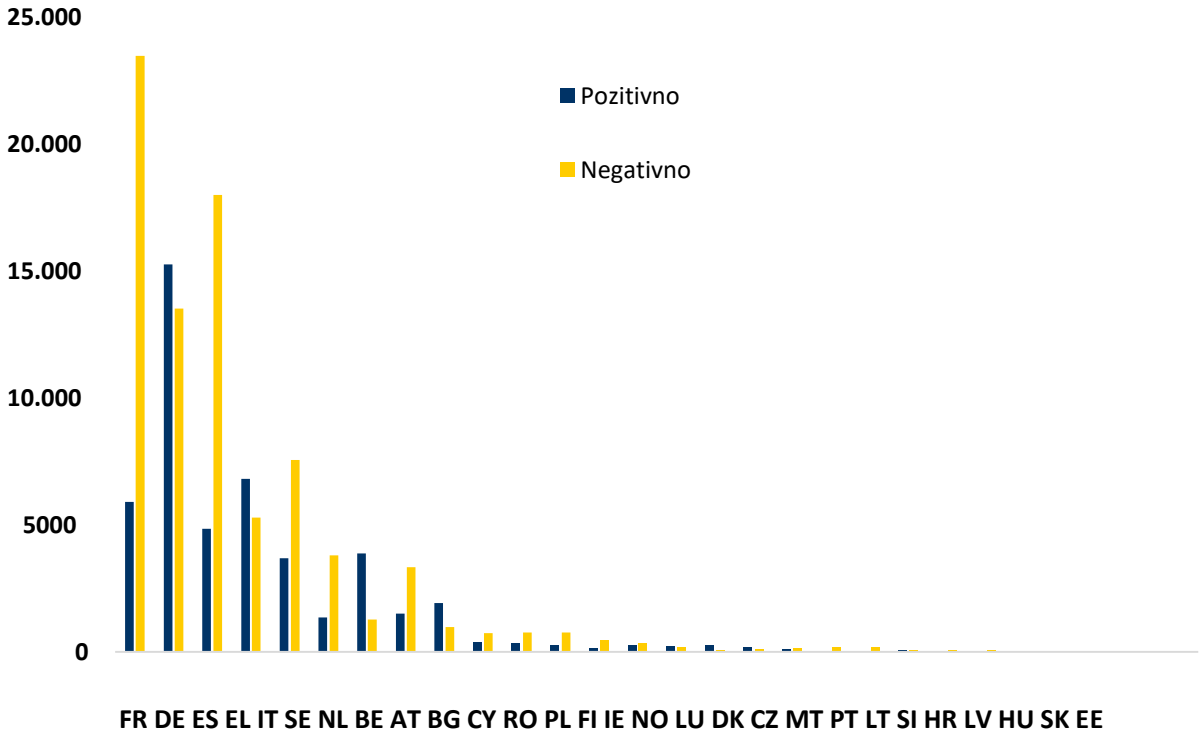
PRILOGA: EU IN DOPOLNILNI STATISTIČNI PODATKI, DODATNE INFORMACIJE, DRUGI REZULTATI EMN IN PRIHODNJI DOGODKI

Slika 1: Prošnje za azil v EU-27, januar 2018–december 2020



Vir: Eurostat [migr_asyappctzm], skupno število prosilcev za azil, pridobljeno dne 7. aprila 2021.

Slika 2: Prvostopenjske odločbe o azilu v EU-28 in na Norveškem za nedržavljane EU, 4. četrtletje leta 2020 (podatki za četrtletje)



Vir: Eurostat [migr_asydcfstq], posodobljeno 18. marca 2021.

Novosti o prenosu zakonodaje EU

- **Italija:** Sprejetje odloka Ministrstva za notranje zadeve z dne 20. januarja 2021 Varnostna pravila v zvezi z dovoljenjem za prebivanje, pripravljenega skladno z Uredbo (EU) 2017/1954 o spremembi Uredbe (ES) Sveta št 1030/2002, določa enotno obliko za dovoljenja za prebivanje, izdana državljanom tretjih držav. Sprejet Zakon št. 11 z dne 15. januarja 2021, ratifikacija in izvajanje Protokola št. 15 o spremembi Konvencije o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin.

- **Poljska:** Sprememba Zakona o vstopu kot prilagoditev poljske zakonodaje določbam Evropske unije v zvezi s pravicami državljanov EU in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic.

Drugi rezultati EMN in pretekli/prihodnji dogodki (oglejte si tudi spletno mesto EMN)

- Dan EMN za objavo **Letnega poročila o migracijah in azilu EMN za leto 2020** je bil napovedan za 11. junij 2021 (spletni seminar). Več informacij bo kmalu objavljenih na spletnem mestu EMN in prek računov EMN na Twitterju in LinkedInu.
- Spletni seminar **Mladi migranti pri prehodu v odraslost** so 28. januarja 2021 skupaj organizirale EMN Ciper, EMN Grčija, EMN Italija in EMN Luksemburg. Oglejte si posnetek na kanalu YouTube in spremno dokumentacijo.

  Spletni seminar z dne 10. marca 2021 **Dostop do nastanitve in izobraževanja za otroke pri migracijah: izzivi in dobre prakse,** ki je bil tudi začetek dogodka za zbirno poročilo EMN Otroci pri migracijah; posnetek spletnega seminarja (v angleščini) je na voljo na povezavi YouTube. Podporno gradivo je na voljo tukaj.

  Letna konferenca EMN Digitalna preobrazba pri migracijah, ki jo je organizirala EMN Portugalska v okviru portugalskega predsedovanja Svetu, je potekala po spletu 30. aprila 2021 iz Lizbone 9.30–16.00 GMT (greenwiški čas). Več informacij, vključno s poročilom o dogodku, bo kmalu na voljo na spletni strani EMN.

- **Nizozemska:** EMN Nizozemska je objavila merilo (kratko poročilo v nizozemščini) na podlagi informatorja EMN o statusu rezidenta za daljši čas v EU, pri čemer je Nizozemsko primerjala z drugimi državami članicami EMN.

- **Portugalska:** Med portugalskim predsedovanjem Svetu Evropske unije so potekala virtualna srečanja. Delovna skupina na visoki ravni za azil in migracije (HLWG), ki ji predseduje portugalska Služba za priseljevanje in meje za razprave o celovitih in integriranih pobudah za strateško sodelovanje med EU in tretjimi državami na področju azila in migracij, se je virtualno sestala 15. februarja in 22. aprila 2021.

- **Gruzija:** Virtualna mednarodna konferenca z naslovom Novi modeli sistema upravljanja migracij: vpliv Akcijskega načrta za liberalizacijo vizumskega režima (VLAP) v Gruziji je bila organizirana 26. marca 2021 s strani državne komisije za migracijska vprašanja (SCMI) (GE-EMN-NCP) v sodelovanju s centrom ICMPD in EMN. Konferenca je zaznamovala peto obletnico izvajanja Akcijskega načrta za liberalizacijo vizumskega režima s strani Gruzije.